



UNIL | Université de Lausanne

IDHEAP

Institut de hautes études
en administration publique

Nils Soguel
Evelyn Munier

Vergleich 2021 der Kantons- und Gemeindefinanzen

Comparatif 2021 des finances cantonales et communales

Cahier de l'IDHEAP 321/2022

Unité Finances publiques

**Nils Soguel
Evelyn Munier**

**Vergleich 2021
der Kantons- und
Gemeindefinanzen
Comparatif 2021
des finances cantonales et
communales**

IDHEAP Heft - Cahier de l'IDHEAP 321/2022

Unité Finances publiques

© 2022 IDHEAP, Lausanne
ISBN 978-2-940667-10-9

IDHEAP
Institut de hautes études en administration publique
Université de Lausanne
Bâtiment IDHEAP, 1015 Lausanne
Tél. +41 (0)21 692 68 00, Fax +41 (0)21 692 68 09
E-mail : idheap@unil.ch

INHALT – SOMMAIRE

Inhalt – Sommaire	I
Tabellenverzeichnis – Liste des tableaux	VI
Abbildungsverzeichnis – Liste des figures	IX
A Vorwort.....	1
A-1 Deckung des Aufwands (K1).....	3
A-1.1 Erläuterung	3
A-1.2 Ergebnisse der Kantone und der Eidgenossenschaft	4
A-1.3 Ergebnisse der Städte	6
A-2 Selbstfinanzierung der Nettoinvestitionen (K2#).....	9
A-2.1 Erläuterung	9
A-2.2 Ergebnisse der Kantone und der Eidgenossenschaft	10
A-2.3 Ergebnisse der Städte	12
A-3 Zusätzliche Nettoverpflichtungen (K3).....	15
A-3.1 Erläuterung	15
A-3.2 Ergebnisse der Kantone und der Eidgenossenschaft	16
A-3.3 Ergebnisse der Städte	18
A-4 Nettozinsbelastung (K4).....	21
A-4.1 Erläuterung	21
A-4.2 Ergebnisse der Kantone und der Eidgenossenschaft	22
A-4.3 Ergebnisse der Städte	24
A-5 Beherrschung der laufenden Ausgaben pro Einwohner (K5)	27
A-5.1 Erläuterung	27
A-5.2 Ergebnisse der Kantone und der Eidgenossenschaft	28
A-5.3 Ergebnisse der Städte	30
A-6 Investitionsanstrengung (K6).....	33
A-6.1 Erläuterung	33
A-6.2 Ergebnisse der Kantone und der Eidgenossenschaft	34
A-6.3 Ergebnisse der Städte	36
A-7 Genauigkeit der Steuerprognose (K7).....	39
A-7.1 Erläuterung	39
A-7.2 Ergebnisse der Kantone und der Eidgenossenschaft	40
A-7.3 Ergebnisse der Städte	42
A-8 Durchschnittliche Schuldzinsen (K8)	45
A-8.1 Erläuterung	45
A-8.2 Ergebnisse der Kantone und der Eidgenossenschaft	46

A-8.3	Ergebnisse der Städte	48
A-9	Nettoverschuldungsquotient (K9#).....	51
A-9.1	Erläuterung	51
A-9.2	Ergebnisse der Kantone und der Eidgenossenschaft	52
A-9.3	Ergebnisse der Städte	54
A-10	Bruttoverschuldungsanteil (K10#)	57
A-10.1	Erläuterung	57
A-10.2	Ergebnisse der Kantone und der Eidgenossenschaft	58
A-10.3	Ergebnisse der Städte	60
A-11	Selbstfinanzierungsanteil (K11#).....	63
A-11.1	Erläuterung	63
A-11.2	Ergebnisse der Kantone und der Eidgenossenschaft	64
A-11.3	Ergebnisse der Städte	66
A-12	Zinsbelastungsanteil (K12#).....	69
A-12.1	Erläuterung	69
A-12.2	Ergebnisse der Kantone und der Eidgenossenschaft	70
A-12.3	Ergebnisse der Städte	72
A-13	Kapitaldienstanteil (K13#)	75
A-13.1	Erläuterung	75
A-13.2	Ergebnisse der Kantone und der Eidgenossenschaft	76
A-13.3	Ergebnisse der Städte	78
A-14	Investitionsanteil (K14#)	81
A-14.1	Erläuterung	81
A-14.2	Ergebnisse der Kantone und der Eidgenossenschaft	82
A-14.3	Ergebnisse der Städte	84
A-15	Nettoschulden pro Einwohner (K15#)	87
A-15.1	Erläuterung	87
A-15.2	Ergebnisse der Kantone und der Eidgenossenschaft	88
A-15.3	Ergebnisse der Städte	90
B	Avant-Propos.....	93
B-1	Couverture des charges (I1)	95
B-1.1	Présentation	95
B-1.2	Résultats des cantons et de la Confédération	96
B-1.3	Résultats des villes	98
B-2	Autofinancement de l'investissement net (I2#).....	101
B-2.1	Présentation	101
B-2.2	Résultats des cantons et de la Confédération	102

B-2.3	Résultats des villes	104
B-3	Engagements nets supplémentaires (I3).....	107
B-3.1	Présentation	107
B-3.2	Résultats des cantons et de la Confédération	108
B-3.3	Résultats des villes	110
B-4	Poids des intérêts nets (I4).....	113
B-4.1	Présentation	113
B-4.2	Résultats des cantons et de la Confédération	114
B-4.3	Résultats des villes	116
B-5	Maîtrise des dépenses courantes par habitant (I5).....	119
B-5.1	Présentation	119
B-5.2	Résultats des cantons et de la Confédération	120
B-5.3	Résultats des villes	122
B-6	Effort d'investissement (I6).....	125
B-6.1	Présentation	125
B-6.2	Résultats des cantons et de la Confédération	126
B-6.3	Résultats des villes	128
B-7	Exactitude de la prévision fiscale (I7).....	131
B-7.1	Présentation	131
B-7.2	Résultats des cantons et de la Confédération	132
B-7.3	Résultats des villes	134
B-8	Intérêt moyen de la dette (I8).....	137
B-8.1	Présentation	137
B-8.2	Résultats des cantons et de la Confédération	138
B-8.3	Résultats des villes	140
B-9	Taux d'endettement net (I9 [#])	143
B-9.1	Présentation	143
B-9.2	Résultats des cantons et de la Confédération	144
B-9.3	Résultats des villes	146
B-10	Dette brute par rapport aux revenus (I10 ^{##})	149
B-10.1	Présentation	149
B-10.2	Résultats des cantons et de la Confédération	150
B-10.3	Résultats des villes	152
B-11	Taux d'autofinancement (I11 ^{##}).....	155
B-11.1	Présentation	155
B-11.2	Résultats des cantons et de la Confédération	156
B-11.3	Résultats des villes	158

B-12	Part des charges d'intérêts (I12 [#])	161
B-12.1	Présentation	161
B-12.2	Résultats des cantons et de la Confédération	162
B-12.3	Résultats des villes	164
B-13	Part du service de la dette (I13 [#]).....	167
B-13.1	Présentation	167
B-13.2	Résultats des cantons et de la Confédération	168
B-13.3	Résultats des villes	170
B-14	Proportion des investissements (I14 [#])	173
B-14.1	Présentation	173
B-14.2	Résultats des cantons et de la Confédération	174
B-14.3	Résultats des villes	176
B-15	Dette nette par habitant (I15 [#])	179
B-15.1	Présentation	179
B-15.2	Résultats des cantons et de la Confédération	180
B-15.3	Résultats des villes	182
C	Kommentare der Kantone und Städte in Bezug auf ihre finanzielle Lage im Jahr 2021 / Commentaires des cantons et des villes sur leur situation financière en 2021	185
C-1	Aargau (AG)	185
C-2	Appenzell Ausserrhoden (AR).....	185
C-3	Basel-Landschaft (BL)	186
C-4	Genève (GE)	187
C-5	Graubünden (GR)	188
C-6	Jura (JU)	189
C-7	Neuchâtel (NE).....	189
C-8	Obwalden (OW)	190
C-9	St. Gallen (SG)	190
C-10	Solothurn (SO).....	191
C-11	Schwyz (SZ)	191
C-12	Vaud (VD).....	191
C-13	Zürich (ZH).....	192
C-14	Stadt Bern	192
C-15	Stadt Frauenfeld	193
C-16	Ville de Genève	193
C-17	Ville de La Chaux-de-Fonds.....	193
C-18	Ville de Lausanne.....	194

C-19	Stadt Luzern	194
C-20	Stadt Schaffhausen.....	195
C-21	Stadt Winterthur.....	196
C-22	Stadt Zürich	198
D	Anhang – Annexe.....	201

TABELLENVERZEICHNIS – LISTE DES TABLEAUX

TABELLE A-1:	Deckung des Aufwands (K1) – Ergebnisse der Kantone..	5
TABELLE A-2:	Deckung des Aufwands (K1) – Ergebnisse der Städte.....	7
TABELLE A-3:	Selbstfinanzierung der Nettoinvestitionen (K2 [#]) – Ergebnisse der Kantone.....	11
TABELLE A-4:	Selbstfinanzierung der Nettoinvestitionen (K2 [#]) – Ergebnisse der Städte.....	13
TABELLE A-5:	Zusätzliche Nettoverpflichtungen (K3) – Ergebnisse der Kantone.....	17
TABELLE A-6:	Zusätzliche Nettoverpflichtungen (K3) – Ergebnisse der Städte.....	19
TABELLE A-7:	Nettozinsbelastung (K4) – Ergebnisse der Kantone	22
TABELLE A-8:	Nettozinsbelastung (K4) – Ergebnisse der Städte.....	25
TABELLE A-9:	Beherrschung der laufenden Ausgaben pro Einwohner (K5) – Ergebnisse der Kantone.....	29
TABELLE A-10:	Beherrschung der laufenden Ausgaben pro Einwohner (K5) – Ergebnisse der Städte.....	31
TABELLE A-11:	Investitionsanstrengung (K6) – Ergebnisse der Kantone	35
TABELLE A-12:	Investitionsanstrengung (K6) – Ergebnisse der Städte...	37
TABELLE A-13:	Genauigkeit der Steuerprognose (K7) – Ergebnisse der Kantone.....	41
TABELLE A-14:	Genauigkeit der Steuerprognose (K7) – Ergebnisse der Städte.....	43
TABELLE A-15:	Durchschnittliche Schuldzinsen (K8) – Ergebnisse der Kantone.....	47
TABELLE A-16:	Durchschnittliche Schuldzinsen (K8) – Ergebnisse der Städte.....	49
TABELLE A-17:	Nettoverschuldungsquotient (K9 [#]) – Ergebnisse der Kantone.....	53
TABELLE A-18:	Nettoverschuldungsquotient (K9 [#]) – Ergebnisse der Städte.....	55
TABELLE A-19:	Bruttoverschuldungsanteil (K10 ^{##}) – Ergebnisse der Kantone.....	59
TABELLE A-20:	Bruttoverschuldungsanteil (K10 ^{##}) – Ergebnisse der Städte	61
TABELLE A-21:	Selbstfinanzierungsanteil (K11 ^{##}) – Ergebnisse der Kantone.....	65

TABELLE A-22:	Selbstfinanzierungsanteil (K11 ^{##}) – Ergebnisse der Städte	67
TABELLE A-23:	Zinsbelastungsanteil (K12 [#]) – Ergebnisse der Kantone ..	71
TABELLE A-24:	Zinsbelastungsanteil (K12 [#]) – Ergebnisse der Städte	73
TABELLE A-25:	Kapitaldienstanteil (K13 ^{##}) – Ergebnisse der Kantone ...	77
TABELLE A-26:	Kapitaldienstanteil (K13 ^{##}) – Ergebnisse der Städte.....	79
TABELLE A-27:	Investitionsanteil (K14 ^{##}) – Ergebnisse der Kantone	83
TABELLE A-28:	Investitionsanteil (K14 ^{##}) – Ergebnisse der Städte	85
TABELLE A-29:	Nettoschulden pro Einwohner (K15 ^{##}) – Ergebnisse der Kantone.....	89
TABELLE A-30:	Nettoschulden pro Einwohner (K15 ^{##}) – Ergebnisse der Städte	91
TABLEAU B-1:	Couverture des charges (I1) – Résultats des cantons.....	97
TABLEAU B-2:	Couverture des charges (I1) – Résultats des villes	99
TABLEAU B-3:	Autofinancement de l'investissement net (I2 [#]) – Résultats des cantons.....	103
TABLEAU B-4:	Autofinancement de l'investissement net (I2 [#]) – Résultats des villes	105
TABLEAU B-5:	Engagements nets supplémentaires (I3) – Résultats des cantons.....	109
TABLEAU B-6:	Engagements nets supplémentaires (I3) – Résultats des villes	111
TABLEAU B-7:	Poids des intérêts nets (I4) – Résultats des cantons.....	115
TABLEAU B-8 :	Poids des intérêts nets (I4) – Résultats des villes.....	117
TABLEAU B-9:	Maîtrise des dépenses courantes par habitant (I5) – Résultats des cantons	121
TABLEAU B-10:	Maîtrise des dépenses courantes par habitant (I5) – Résultats des villes.....	123
TABLEAU B-11:	Effort d'investissement (I6) – Résultats des cantons	127
TABLEAU B-12:	Effort d'investissement (I6) – Résultats des villes.....	129
TABLEAU B-13:	Exactitude de la prévision fiscale (I7) – Résultats des cantons.....	133
TABLEAU B-14:	Exactitude de la prévision fiscale (I7) – Résultats des villes	135
TABLEAU B-15:	Intérêt moyen de la dette (I8) – Résultats des cantons	139
TABLEAU B-16:	Intérêt moyen de la dette (I8) – Résultats des villes.....	141
TABLEAU B-17:	Taux d'endettement net (I9 [#]) – Résultats des cantons.	145
TABLEAU B-18:	Taux d'endettement net (I9 [#]) – Résultats des villes	147

TABLEAU B-19:	Dette brute par rapport aux revenus (I10 ^{##}) – Résultats des cantons	151
TABLEAU B-20:	Dette brute par rapport aux revenus (I10 ^{##}) – Résultats des villes	153
TABLEAU B-21:	Taux d'autofinancement (I11 ^{##}) – Résultats des cantons	157
TABLEAU B-22:	Taux d'autofinancement (I11 ^{##}) – Résultats des villes..	159
TABLEAU B-23:	Part des charges d'intérêts (I12 [#]) – Résultats des cantons	163
TABLEAU B-24:	Part des charges d'intérêts (I12 [#]) – Résultats des villes	165
TABLEAU B-25:	Part du service de la dette (I13 ^{##}) – Résultats des cantons	169
TABLEAU B-26:	Part du service de la dette (I13 ^{##}) – Résultats des villes	171
TABLEAU B-27:	Proportion des investissements (I14 ^{##}) – Résultats des cantons.....	175
TABLEAU B-28:	Proportion des investissements (I14 ^{##}) – Résultats des villes	177
TABLEAU B-29:	Dette nette par habitant (I15 ^{##}) – Résultats des cantons	181
TABLEAU B-30:	Dette nette par habitant (I15 ^{##}) – Résultats des villes..	183

ABBILDUNGSVERZEICHNIS – LISTE DES FIGURES

ABBILDUNG A-1:	Deckung des Aufwands (K1) – Prozentwert pro Kanton	4
ABBILDUNG A-2:	Deckung des Aufwands (K1) – Prozentwert pro Stadt ..	6
ABBILDUNG A-3:	Selbstfinanzierung der Nettoinvestitionen (K2 [#]) – Prozentwert pro Kanton.....	10
ABBILDUNG A-4:	Selbstfinanzierung der Nettoinvestitionen (K2 [#]) – Prozentwert pro Stadt.....	12
ABBILDUNG A-5:	Zusätzliche Nettoverpflichtungen (K3) – Prozentwert pro Kanton	16
ABBILDUNG A-6:	Zusätzliche Nettoverpflichtungen (K3) – Prozentwert pro Stadt	18
ABBILDUNG A-7:	Nettozinsbelastung (K4) – Prozentwert pro Kanton ..	22
ABBILDUNG A-8:	Nettozinsbelastung (K4) – Prozentwert pro Stadt.....	24
ABBILDUNG A-9:	Beherrschung der laufenden Ausgaben pro Einwohner (K5) – Prozentwert pro Kanton.....	28
ABBILDUNG A-10:	Beherrschung der laufenden Ausgaben pro Einwohner (K5) – Prozentwert pro Stadt.....	30
ABBILDUNG A-11:	Investitionsanstrengung (K6) – Prozentwert pro Kanton	34
ABBILDUNG A-12:	Investitionsanstrengung (K6) – Prozentwert pro Stadt	36
ABBILDUNG A-13:	Genauigkeit der Steuerprognose (K7) – Prozentwert pro Kanton	40
ABBILDUNG A-14:	Genauigkeit der Steuerprognose (K7) – Prozentwert pro Stadt	42
ABBILDUNG A-15:	Durchschnittliche Schuldzinsen (K8) – Prozentwert pro Kanton	46
ABBILDUNG A-16:	Durchschnittliche Schuldzinsen (K8) – Prozentwert pro Stadt	48
ABBILDUNG A-17:	Nettoverschuldungsquotient (K9 [#]) – Prozentwert pro Kanton	52
ABBILDUNG A-18:	Nettoverschuldungsquotient (K9 [#]) – Prozentwert pro Stadt	54
ABBILDUNG A-19:	Bruttoverschuldungsanteil (K10 [#]) – Prozentwert pro Kanton	58

ABBILDUNG A-20:	Bruttoverschuldungsanteil (K10 ^{##}) – Prozentwert pro Stadt	60
ABBILDUNG A-21:	Selbstfinanzierungsanteil (K11 ^{##}) – Prozentwert pro Kanton	64
ABBILDUNG A-22:	Selbstfinanzierungsanteil (K11 ^{##}) – Prozentwert pro Stadt	66
ABBILDUNG A-23:	Zinsbelastungsanteil (K12 [#]) – Prozentwert pro Kanton	70
ABBILDUNG A-24:	Zinsbelastungsanteil (K12 [#]) – Prozentwert pro Stadt ..	72
ABBILDUNG A-25:	Kapitaldienstanteil (K13 ^{##}) – Prozentwert pro Kanton ..	76
ABBILDUNG A-26:	Kapitaldienstanteil (K13 ^{##}) – Prozentwert pro Stadt ..	78
ABBILDUNG A-27:	Investitionsanteil (K14 ^{##}) – Prozentwert pro Kanton ..	82
ABBILDUNG A-28:	Investitionsanteil (K14 ^{##}) – Prozentwert pro Stadt	84
ABBILDUNG A-29:	Nettoschulden pro Einwohner (K15 ^{##}) – Prozentwert pro Kanton	88
ABBILDUNG A-30:	Nettoschulden pro Einwohner (K15 ^{##}) – Prozentwert pro Stadt	90
FIGURE B-1:	Couverture des charges (I1) – Pourcentage par canton	96
FIGURE B-2:	Couverture des charges (I1) – Pourcentage par ville ..	98
FIGURE B-3:	Autofinancement de l'investissement net (I2 [#]) – Pourcentage par canton	102
FIGURE B-4:	Autofinancement de l'investissement net (I2 [#]) – Pourcentage par ville	104
FIGURE B-5:	Engagements nets supplémentaires (I3) – Pourcentage par canton	108
FIGURE B-6:	Engagements nets supplémentaires (I3) – Pourcentage par ville	110
FIGURE B-7:	Poids des intérêts nets (I4) – Pourcentage par canton	114
FIGURE B-8:	Poids des intérêts nets (I4) – Pourcentage par ville ..	116
FIGURE B-9:	Maîtrise des dépenses courantes par habitant (I5) – Pourcentage par canton	120
FIGURE B-10:	Maîtrise des dépenses courantes par habitant (I5) – Pourcentage par ville	122
FIGURE B-11:	Effort d'investissement (I6) – Pourcentage par canton	126
FIGURE B-12:	Effort d'investissement (I6) – Pourcentage par ville ..	128

FIGURE B-13:	Exactitude de la prévision fiscale (I7) – Pourcentage par canton.....	132
FIGURE B-14:	Exactitude de la prévision fiscale (I7) – Pourcentage par ville.....	134
FIGURE B-15:	Intérêt moyen de la dette (I8) – Pourcentage par canton.....	138
FIGURE B-16:	Intérêt moyen de la dette (I8) – Pourcentage par ville	140
FIGURE B-17:	Taux d'endettement net (I9 [#]) – Pourcentage par canton	144
FIGURE B-18:	Taux d'endettement net (I9 [#]) – Pourcentage par ville	146
FIGURE B-19:	Dette brute par rapport aux revenus (I10 ^{##}) – Pourcentage par canton.....	150
FIGURE B-20:	Dette brute par rapport aux revenus (I10 ^{##}) – Pourcentage par ville.....	152
FIGURE B-21:	Taux d'autofinancement (I11 ^{##}) – Pourcentage par canton.....	156
FIGURE B-22:	Taux d'autofinancement (I11 ^{##}) – Pourcentage par ville	158
FIGURE B-23:	Part des charges d'intérêts (I12 [#]) – Pourcentage par canton.....	162
FIGURE B-24:	Part des charges d'intérêts (I12 [#]) – Pourcentage par ville.....	164
FIGURE B-25:	Part du service de la dette (I13 ^{##}) – Pourcentage par canton.....	168
FIGURE B-26:	Part du service de la dette (I13 ^{##}) – Pourcentage par ville.....	170
FIGURE B-27:	Proportion des investissements (I14 ^{##}) – Pourcentage par canton.....	174
FIGURE B-28:	Proportion des investissements (I14 ^{##}) – Pourcentage par ville.....	176
FIGURE B-29:	Dette nette par habitant (I15 ^{##}) – Pourcentage par canton.....	180
FIGURE B-30:	Dette nette par habitant (I15 ^{##}) – Pourcentage par ville	182

A VORWORT

Seit 1999 erarbeitet und veröffentlicht das Hochschulinstitut für Öffentliche Verwaltung –IDHEAP– jährlich den Vergleich der Kantons- und Gemeindefinanzen. Das Ziel ist, die Entwicklung der finanziellen Situation der öffentlichen Gemeinwesen, wie sie aus ihren veröffentlichten Jahresrechnungen hervorgehen, zu analysieren. Es gibt verschiedene Kennzahlengruppen¹. Die erste Gruppe beurteilt vor allem die Risiken, die das **Haushaltsgleichgewicht** belasten. Folgende Kennzahlen gehören ihr an:

- Deckung des Aufwands (K1)
- Selbstfinanzierung der Nettoinvestitionen (K2[#])
- Zusätzliche Nettoverpflichtungen (K3)
- Nettozinsbelastung im Verhältnis der Steuereinnahmen (K4)

Die zweite Gruppe gibt Auskunft über die Risiken, die die **Qualität der Haushaltsführung** bedrohen. Sie setzt sich aus den folgenden Kennzahlen zusammen:

- Beherrschung der laufenden Ausgaben pro Einwohner (K5)
- Investitionsanstrengung (K6)
- Genauigkeit der Steuerprognose (K7)
- Durchschnittliche Schuldzinsen (K8)

Die dritte Gruppe gibt Auskunft über das **Ausmass der Verschuldung** sowie die angesammelten Verpflichtungen. Sie setzt sich aus den folgenden Kennzahlen zusammen:

- Nettoverschuldungsquotient (K9[#])
- Bruttoverschuldungsanteil (K10^{##})

Eine vierte heterogenere Gruppe umfasst fünf **Hilfskennzahlen** aus dem HRM2. Folgende Kennzahlen gehören ihr an:

- Selbstfinanzierungsanteil (K11^{##})
- Zinsbelastungsanteil (K12[#])
- Kapitaldienstanteil (K13^{##})
- Investitionsanteil (K14^{##})
- Nettoschulden pro Einwohner (K15^{##})

¹ Die Kennzahlen mit dem Vermerk # sind Kennzahlen erster Priorität des HRM2. Diejenigen mit dem Vermerk ## sind Kennzahlen zweiter Priorität.

Die Arbeit beginnt jeweils mit der Veröffentlichung der Jahresrechnungen und ermöglicht uns, bereits im Herbst über eine Gesamtsicht der Finanzlage der Schweizer Gemeinwesen zu verfügen. Der publizierte Bericht enthält die Ergebnisse sämtlicher Kantone, der Mehrzahl der Städte mit über 20'000 Einwohnern sowie der Eidgenossenschaft.

Der Vergleich konzentriert sich nur auf die öffentlichen Finanzen. Er lässt andere Aspekte aus, die einen Einfluss auf die Finanzen ausüben, jedoch aus den Finanzdaten nicht ersichtlich sind. Erwähnt seien die Dynamik und Struktur der Wirtschaft, die Steuerkraft, die demographische Struktur oder die Qualität der Infrastruktur.

Dieser Bericht ist folgendermassen aufgebaut. Jede Kennzahl wird in einem Kapitel behandelt. In einem ersten Teil wird die Kennzahl kurz erläutert, und erklärt, weshalb und wie sie berechnet wird. Wer zusätzliche Informationen benötigt, findet diese im Leitfaden, der die Methodik des Vergleichs aufzeigt².

Anschliessend werden die Ergebnisse aufgezeigt, zuerst der Kantone und der Eidgenossenschaft, danach der Städte. Die Ergebnisse werden durch Grafiken und Tabellen illustriert.

Die Kantone und Städte, die am Vergleich teilnehmen, haben die Möglichkeit, die Ergebnisse zu kommentieren. Es gibt tatsächlich aussergewöhnliche Ereignisse oder spezifische institutionelle Gegebenheiten, die die manchmal extremen Werte erklären können. Diese Kommentare sind im Teil C (ab Seite 185) enthalten.

² *Soguel N. & Munier E. (2018) Vergleich der Kantons- und Gemeindefinanzen – Methodik 2.0, Cahier 303, IDHEAP, Lausanne. Dieser Bericht steht auf der Homepage des IDHEAP zur Verfügung: www.unil.ch/idheap/comparatif. Zusätzlich zu den hier vorgestellten Elementen, bietet die Methodik für jede Kennzahl eine Notenskala von 6 (sehr gute Situation) bis 1 (sehr schlechte Situation, die sofortige Korrekturmassnahmen erfordert). Sie schlägt ebenfalls Modalitäten für die Aggregation der Ergebnisse der verschiedenen Kennzahlen vor, um einen Gesamtüberblick über die finanzielle Lage zu erhalten.*

A-1 DECKUNG DES AUFWANDS (K1)

A-1.1 ERLÄUTERUNG

Diese Kennzahl informiert über den Stand der Erfolgsrechnung (oder Laufenden Rechnung): Sie gibt Auskunft, inwieweit der laufende Ertrag den laufenden Aufwand zu decken vermag:

$$K1 = \frac{\text{laufender Ertrag}}{\text{laufender Aufwand}} \times 100$$

Der laufende Ertrag sollte den laufenden Aufwand mindestens mittelfristig vollständig decken. Der Wert der Kennzahl sollte somit über einen Zeitraum von einigen Jahren um die 100% betragen. Ein Ergebnis unter 100% entspricht einem Aufwandüberschuss. Mit anderen Worten ausgedrückt, lebt das Gemeinwesen über seinen Mitteln: Der Ertrag ist ungenügend oder der Aufwand zu hoch.

Ein Ergebnis über 100% entspricht einem Ertragsüberschuss. Dies wird als eine vorteilhafte Situation interpretiert. Auf lange Frist kann sie aber auch auf ein Ungleichgewicht zwischen der Steuerbelastung und dem Dienstleistungsangebot zugunsten der Bevölkerung hinweisen.

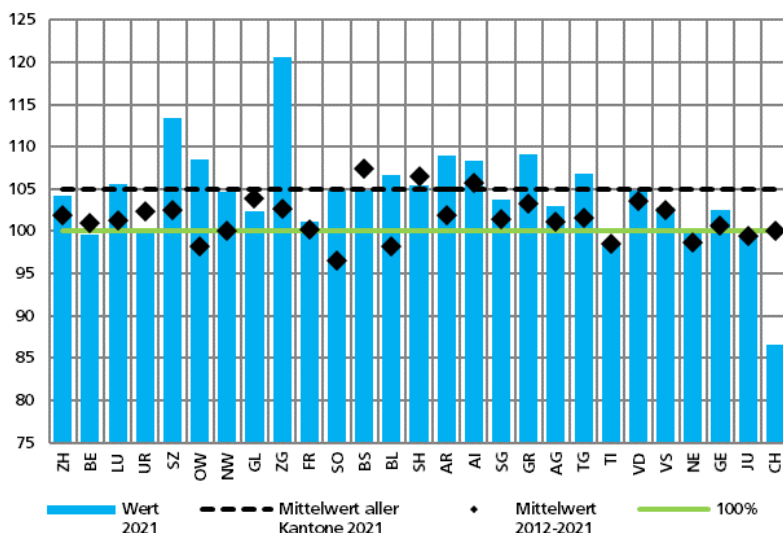
Ein Prozentwert zwischen 100 und 103 entspricht der Note 6. Bei Werten unter 97.5% fällt die Note unter 4. Werte über 120% entsprechen der Note 4.

A-1.2 ERGEBNISSE DER KANTONE UND DER EIDGENOSSENSCHAFT

Im Jahr 2021 decken die Kantone im Mittel ihren Aufwand zu einem grossen Teil. Fünf Kantone liegen im idealen Bereich zwischen 100 und 103% (GL, FR, VS, NE und GE). Siebzehn Kantone liegen über 103%, wovon ZG über 120% liegt. Kein Kanton liegt unter 97.5%. Median und Mittelwert liegen über dem idealen Bereich. Die Eidgenossenschaft liegt weit unter diesem Bereich und deckt ihren Aufwand nur teilweise.³

ABBILDUNG A-1:

Deckung des Aufwands (K1) – Prozentwert pro Kanton



Im Durchschnitt der letzten 10 Jahre schliessen die Kantone ZH, BE, LU, UR, SZ, NW, ZG, FR, AR, SG, AG, TG, VS und GE mit einer sehr guten Deckung des Aufwands zwischen 100 und 103% ab. Die Eidgenossenschaft liegt im Durchschnitt der letzten 10 Jahre im idealen Bereich.

³ Für die Eidgenossenschaft wird der Wert mehrerer Kennzahlen natürlich stark von den Massnahmen zur Bekämpfung der Covid-19-Pandemie beeinflusst.

TABELLE A-1:

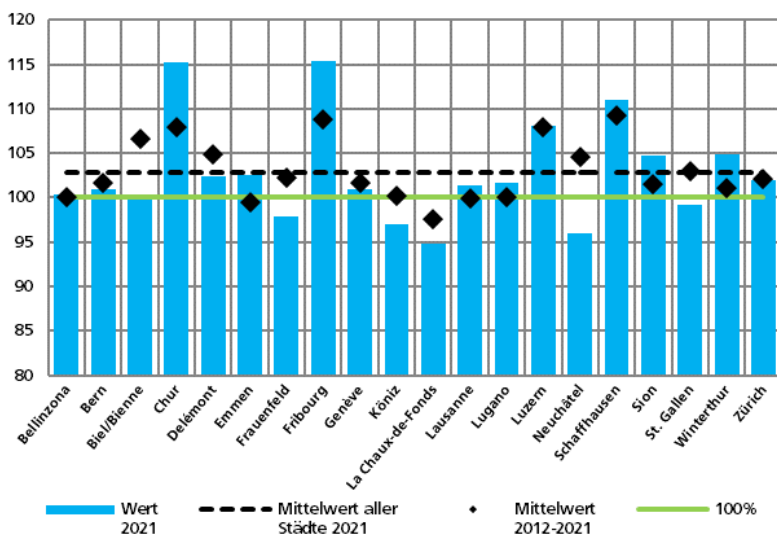
Deckung des Aufwands (K1) – Ergebnisse der Kantone

Kanton	2019	2020	2021	2019-2021	2012-2021
	in %	in %	in %	in %	in %
ZH	103.63	103.08	104.28	103.66	101.96
BE	102.70	100.48	99.56	100.92	101.05
LU	102.20	106.68	105.61	104.83	101.31
UR	101.88	97.81	99.91	99.86	102.29
SZ	111.25	107.68	113.33	110.76	102.53
OW	95.63	105.53	108.53	103.23	98.21
NW	97.37	100.34	104.66	100.79	100.02
GL	110.74	101.06	102.32	104.71	103.94
ZG	113.13	120.66	120.52	118.10	102.64
FR	101.08	99.99	101.21	100.76	100.27
SO	106.08	103.89	104.80	104.92	96.54
BS	118.15	121.42	104.84	114.80	107.38
BL	109.56	99.10	106.60	105.09	98.17
SH	118.79	110.20	105.41	111.47	106.54
AR	105.23	100.90	108.91	105.01	101.97
AI	110.86	104.89	108.28	108.01	105.75
SG	105.97	104.96	103.73	104.88	101.46
GR	102.42	105.99	109.12	105.85	103.23
AG	104.65	105.98	103.01	104.54	101.06
TG	104.24	105.75	106.78	105.59	101.54
TI	101.78	95.41	98.47	98.55	98.59
VD	104.99	103.15	104.80	104.31	103.58
VS	104.87	102.34	102.88	103.36	102.54
NE	99.32	100.24	100.19	99.91	98.72
GE	102.16	96.06	102.58	100.27	100.64
JU	100.37	95.82	99.60	98.60	99.52
Median	104.44	103.11	104.73	104.63	101.50
Mittelwert	105.35	103.82	105.00	104.72	101.60
CH	104.67	103.07	86.65	90.31	100.05

A-1.3 ERGEBNISSE DER STÄDTE

Im Jahr 2021 weisen die Städte für die Deckung des Aufwands gute Werte aus. Neun Städte liegen im idealen Bereich zwischen 100 und 103% (Bellinzona, Bern, Biel/Bienne, Delémont, Emmen, Genève, Lausanne, Lugano und Zürich). Die grössten Abweichungen weisen die Städte Neuchâtel (tiefster Wert) und Chur, Fribourg und Schaffhausen (höchster Wert) auf. Median und Mittelwert aller Städte liegen im idealen Bereich.

ABBILDUNG A-2:
Deckung des Aufwands (K1) – Prozentwert pro Stadt



Im Durchschnitt der letzten 10 Jahre schliessen die Städte Bellinzona, Bern, Frauenfeld, Genève, Köniz, Lugano, Sion, Winterthur und Zürich mit einer idealen Deckung des Aufwands zwischen 100 und 103% ab. Die grössten Abweichungen im Durchschnitt der letzten 10 Jahre weisen die Städte La Chaux-de-Fonds (tiefster Wert) sowie Schaffhausen (höchster Wert) aus.

TABELLE A-2:

Deckung des Aufwands (K1) – Ergebnisse der Städte

Stadt	2019	2020	2021	2019- 2021	2012- 2021
	in %	in %	in %	in %	in %
Bellinzona	101.01	96.64	100.35	99.33	100.07
Bern	98.71	100.52	100.98	100.07	101.67
Biel/Bienne	101.07	97.27	100.03	99.46	106.60
Chur	111.80	105.87	115.20	110.96	107.98
Delémont	105.67	101.05	102.34	103.02	104.89
Emmen*	99.03	104.39	102.50	101.98	99.46
Frauenfeld	101.05	102.66	97.93	100.55	102.24
Fribourg	112.72	108.24	115.39	112.12	108.83
Genève	103.24	96.17	100.88	100.10	101.72
Köniz*	100.17	102.23	96.94	99.78	100.23
La Chaux-de-Fonds*	98.56	93.46	94.84	95.62	97.62
Lausanne	99.43	101.11	101.30	100.62	99.86
Lugano	105.24	102.10	101.66	103.00	100.02
Luzern	104.57	101.64	108.09	104.76	107.88
Neuchâtel	119.38	92.47	95.94	102.59	104.53
Schaffhausen	108.83	109.93	110.96	109.91	109.29
Sion	100.41	98.61	104.74	101.26	101.59
St. Gallen	98.36	103.79	99.12	100.42	103.03
Winterthur*	101.75	99.40	104.82	101.99	101.11
Zürich	101.04	101.33	101.91	101.43	102.07
Median	101.06	101.22	101.48	101.34	101.89
Mittelwert	103.60	100.94	102.80	102.45	103.03

* Stadt, die auf eigenen Wunsch teilnimmt.

A-2 SELBSTFINANZIERUNG DER NETTOINVESTITIONEN (K2#)

A-2.1 ERLÄUTERUNG

Der Selbstfinanzierungsgrad der Nettoinvestitionen ist eine Kennzahl erster Priorität des HRM2. Sie zeigt auf, wie weit die Nettoinvestitionen aus selbst erarbeiteten Mitteln bezahlt werden können, ohne dass sich das Gemeinwesen neu verschulden muss:

$$K2\# = \frac{\text{Selbstfinanzierung}}{\text{Nettoinvestitionen}} \times 100$$

Ein Ergebnis unter 100% zeigt, dass die Selbstfinanzierung, die aus der betrieblichen Tätigkeit stammt, nicht ausreicht, um die Nettoinvestitionen zu finanzieren. Die Finanzierungslücke muss durch Fremdkapital gedeckt werden.

Ein Ergebnis über 100% zeigt, dass das Gemeinwesen seine Investitionen durch selbst erarbeitete Mittel vollumfänglich finanzieren kann. Ein Teil der Selbstfinanzierung dient dazu, die Verschuldung abzubauen oder Finanzanlagen zu tätigen.

Werte zwischen 80% und 70%, ja sogar 60%, können kurzfristig als genügend bezeichnet werden, sofern neben neuen Investitionen auch die Werterhaltung der bestehenden Infrastruktur nicht vernachlässigt wird.

Ein Prozentwert von 100 oder mehr entspricht der Note 6. Bei Werten unter 80% fällt die Note unter 4.

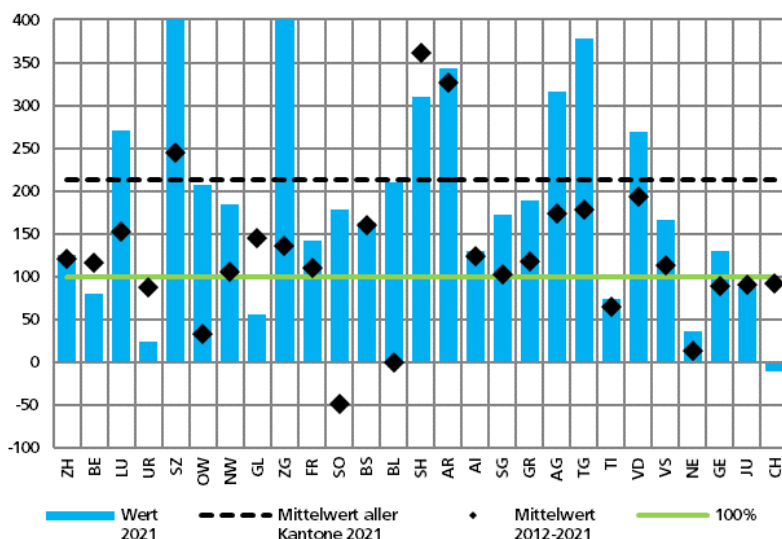
A-2.2 ERGEBNISSE DER KANTONE UND DER EIDGENOSSENSCHAFT

Die Kantone weisen für die Selbstfinanzierung der Nettoinvestitionen im Jahr 2021 generell gute Werte aus. Zwanzig Kantone liegen über dem Schwellenwert von 100% (ZH, LU, SZ –Wert ausserhalb der Grafik, OW, NW, ZG –Wert ausserhalb der Grafik, FR, SO, BS, BL, SH, AR, AI, SG, GR, AG, TG, VD, VS und GE). Die Kantone UR und NE weisen einen sehr tiefen Selbstfinanzierungsgrad auf. Der Median und der Mittelwert, weit über 100%, zeugen von einem insgesamt hohen Selbstfinanzierungsgrad. Die Eidgenossenschaft weist einen negativen Selbstfinanzierungsgrad auf (negative Selbstfinanzierung).

ABBILDUNG A-3:

Selbstfinanzierung der Nettoinvestitionen (K2#)

– Prozentwert pro Kanton



Im Durchschnitt der letzten 10 Jahre finanzieren achtzehn Kantone ihre Investitionen vollständig aus eigenen Mitteln (ZH, BE, LU, SZ, NW, GL, ZG, FR, BS, SH, AR, AI, SG, GR, AG, TG, VD und VS). Der Kanton SO weist einen negativen Selbstfinanzierungsgrad aus (negative Selbstfinanzierung). Die Eidgenossenschaft liegt im Durchschnitt der letzten 10 Jahre unter dem Schwellenwert von 100%.

TABELLE A-3:

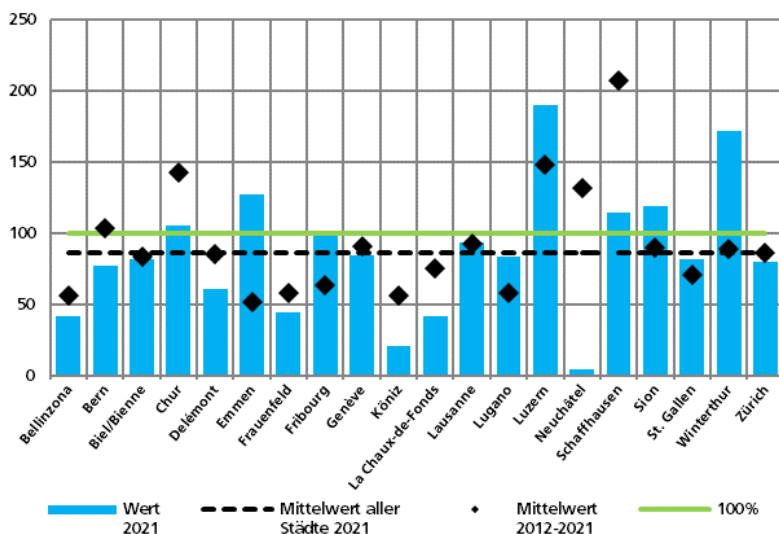
Selbstfinanzierung der Nettoinvestitionen (K2[#])**– Ergebnisse der Kantone**

Kanton	2019	2020	2021	2019-2021	2012-2021
	in %	in %	in %	in %	in %
ZH	125.98	115.89	124.94	122.27	120.42
BE	148.79	110.56	79.56	112.97	116.06
LU	200.47	323.60	270.35	264.81	152.68
UR	90.14	19.36	24.52	44.67	87.60
SZ	518.59	394.21	827.69	580.16	244.19
OW	-143.24	131.74	207.38	65.29	33.12
NW	48.60	97.75	183.82	110.05	105.30
GL	213.21	77.88	55.82	115.64	145.63
ZG	250.69	437.36	465.99	384.68	135.35
FR	124.91	47.66	141.38	104.65	110.91
SO	145.45	126.53	178.79	150.26	-48.40
BS	282.88	419.70	162.51	288.37	159.94
BL	211.62	34.94	210.84	152.47	0.35
SH	1410.40	686.80	310.63	802.61	360.92
AR	476.08	1996.12	343.96	938.72	325.94
AI	259.97	117.42	130.29	169.23	123.86
SG	104.94	122.91	171.70	133.19	102.45
GR	100.87	138.86	188.91	142.88	117.49
AG	255.50	257.35	315.64	276.16	173.16
TG	206.08	256.40	377.77	280.08	177.68
TI	101.40	17.98	73.52	64.30	65.49
VD	228.21	206.93	268.80	234.65	193.43
VS	67.64	102.45	166.59	112.23	113.86
NE	57.37	52.13	36.30	48.60	12.98
GE	123.89	23.25	130.61	92.59	89.06
JU	126.49	-9.71	87.63	68.14	90.32
Median	147.12	120.17	175.25	138.03	116.78
Mittelwert	220.65	242.54	212.92	225.37	127.30
CH	140.22	-81.56	-11.22	20.83	92.71

A-2.3 ERGEBNISSE DER STÄDTE

Die Städte weisen für die Selbstfinanzierung der Nettoinvestitionen im Jahr 2021 gegensätzliche Werte aus. Sieben Städte liegen über 100% (Chur, Emmen, Fribourg, Luzern, Schaffhausen, Sion und Winterthur). Die übrigen Städte finanzieren ihre Investitionen nur teilweise durch ihre eigenen Mittel. Die Stadt Neuchâtel weist den tiefsten Selbstfinanzierungsgrad aus, währenddessen Luzern den höchsten Wert aufweist. Median und Mittelwert liegen unter dem Schwellenwert von 100%.

ABBILDUNG A-4:
Selbstfinanzierung der Nettoinvestitionen (K2#)
 – Prozentwert pro Stadt



Nur fünf Städte finanzieren im Durchschnitt der letzten 10 Jahre ihre Investitionen vollständig aus eigenen Mitteln (Bern, Chur, Luzern, Neuchâtel und Schaffhausen). Die Städte Bellinzona, Emmen, Frauenfeld, Fribourg, Köniz und Lugano weisen einen schwachen Selbstfinanzierungsgrad aus.

TABELLE A-4:
Selbstfinanzierung der Nettoinvestitionen (K2[#])
– Ergebnisse der Städte

Stadt	2019	2020	2021	2019- 2021	2012- 2021
	in %	in %	in %	in %	in %
Bellinzona	29.03	4.70	41.83	25.19	56.51
Bern	60.99	96.63	77.33	78.32	103.77
Biel/Bienne	101.29	46.60	82.01	76.63	83.67
Chur	157.27	100.24	105.11	120.87	142.35
Delémont	75.80	51.26	60.73	62.60	85.16
Emmen*	106.31	157.33	127.36	130.33	51.32
Frauenfeld	83.06	102.74	43.93	76.58	57.77
Fribourg	53.80	52.37	100.78	68.98	63.10
Genève	104.88	33.90	84.77	74.52	90.49
Köniz*	42.19	65.73	20.62	42.85	56.28
La Chaux-de-Fonds*	95.50	29.65	41.90	55.68	75.37
Lausanne	93.84	93.97	93.81	93.87	92.58
Lugano	126.11	92.44	83.17	100.57	57.54
Luzern	168.31	121.02	189.87	159.73	147.88
Neuchâtel	384.65	2.59	4.14	130.46	132.02
Schaffhausen	215.24	175.18	114.70	168.37	207.60
Sion	87.88	79.72	118.79	95.46	89.89
St. Gallen	53.30	129.98	82.02	88.43	71.11
Winterthur*	127.82	107.09	171.96	135.62	89.19
Zürich	96.80	72.60	80.17	83.19	85.77
Median	96.15	86.08	82.59	85.81	85.47
Mittelwert	113.20	80.79	86.25	93.41	91.97

* Stadt, die auf eigenen Wunsch teilnimmt.

A-3 ZUSÄTZLICHE NETTOVERPFLICHTUNGEN (K3)

A-3.1 ERLÄUTERUNG

Diese Kennzahl misst die Zu- oder Abnahme der Nettoverpflichtungen (Schulden und Rückstellungen abzüglich Finanzvermögen). Die Entwicklung der Nettoverpflichtungen wird ins Verhältnis der finanziellen Leistungsfähigkeit des Gemeinwesens, d.h. seiner laufenden Ausgaben, gesetzt:

$$K3 = \frac{\begin{array}{l} \text{(Nettoverpflichtungen 31.12.} \\ \text{- Nettoverpflichtungen 1.1.)} \end{array}}{\text{laufende Ausgaben Rechnungsjahr}} \times 100$$

Ein Ergebnis unter 0% weist darauf hin, dass das Gemeinwesen die Verpflichtungen gegenüber Dritten während des Rechnungsjahres reduzieren konnte, sei es, weil das Gemeinwesen seine Bruttoschulden oder seine Rückstellungen reduziert oder das Finanzvermögen erhöht hat. Ein Ergebnis über 0% zeigt, dass die Nettoverpflichtungen angestiegen sind.

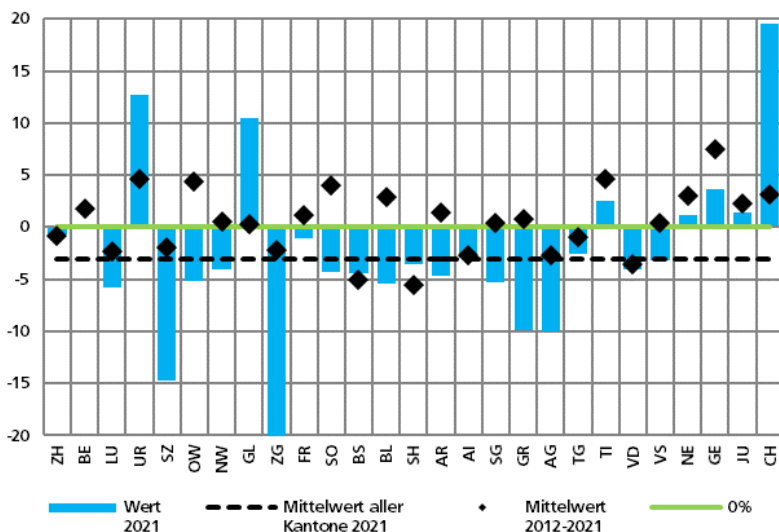
Ein Prozentwert von 0 oder tiefer entspricht der Note 6. Bei Werten über 2% fällt die Note unter 4.

A-3.2 ERGEBNISSE DER KANTONE UND DER EIDGENOSSENSCHAFT

In sieben Kantonen nehmen die Nettoverpflichtungen im Jahr 2021 gegenüber dem Vorjahr zu (BE, UR, GL, TI, NE, GE und JU). Hingegen können neunzehn Kantone ihre Nettoverpflichtungen abbauen, vier davon deutlich: SZ, ZG – Wert ausserhalb der Grafik, GR und AG. Median und Mittelwert aller Kantone liegen bei sehr guten Werten. Die Eidgenossenschaft verzeichnet im Jahr 2021 eine sehr deutliche Zunahme ihrer Nettoverpflichtungen.

ABBILDUNG A-5:

Zusätzliche Nettoverpflichtungen (K3) – Prozentwert pro Kanton



Im Durchschnitt der letzten 10 Jahre können zehn Kantone (ZH, LU, SZ, ZG, BS, SH, AI, AG, TG und VD) ihre Nettoverpflichtungen abbauen. Dagegen weisen sechzehn Kantone für diesen Zeitraum eine Zunahme aus; für den Kanton GE ist die Zunahme deutlich. Die Eidgenossenschaft weist im 10-Jahres-Durchschnitt eine deutliche Zunahme ihrer Nettoverpflichtungen aus.

TABELLE A-5:

Zusätzliche Nettoverpflichtungen (K3) – Ergebnisse der Kantone

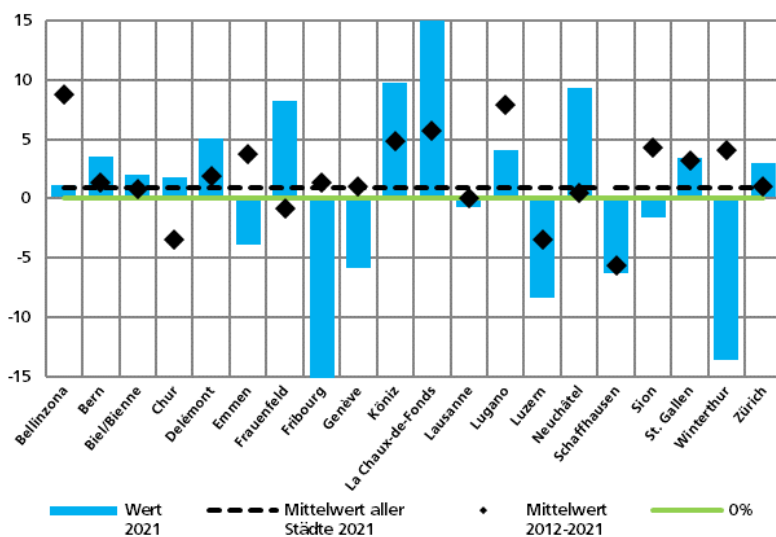
Kanton	2019 in %	2020 in %	2021 in %	2019-2021 in %	2012-2021 in %
ZH	-1.25	-0.74	-0.72	-0.90	-0.84
BE	-0.20	-0.23	0.33	-0.03	1.83
LU	-1.81	-7.32	-5.81	-4.98	-2.29
UR	5.33	16.35	12.65	11.44	4.65
SZ	-11.77	-7.73	-14.70	-11.40	-1.94
OW	10.06	-0.83	-5.19	1.35	4.38
NW	1.91	0.79	-4.05	-0.45	0.56
GL	-9.50	4.72	10.52	1.91	0.24
ZG	-14.09	-22.33	-20.11	-18.84	-2.20
FR	0.01	10.07	-1.02	3.02	1.12
SO	-2.51	-2.44	-4.27	-3.07	3.96
BS	-17.50	-24.03	-4.37	-15.30	-5.01
BL	-9.74	4.40	-5.36	-3.57	2.86
SH	-19.23	-9.81	-3.50	-10.85	-5.51
AR	-4.97	-2.32	-4.70	-4.00	1.47
AI	-8.03	0.85	-2.96	-3.38	-2.68
SG	-1.11	-3.94	-5.25	-3.43	0.43
GR	-0.40	-6.10	-9.93	-5.48	0.79
AG	-5.65	-6.48	-10.03	-7.39	-2.71
TG	-2.35	-1.66	-2.59	-2.20	-0.89
TI	-0.01	6.68	2.59	3.08	4.59
VD	-4.29	-3.00	-4.09	-3.80	-3.53
VS	-0.71	0.97	-3.17	-0.97	0.36
NE	6.35	-0.31	1.12	2.39	2.99
GE	57.84	8.11	3.59	23.18	7.45
JU	-0.41	4.11	1.43	1.71	2.23
Median	-1.53	-0.79	-3.77	-2.64	0.49
Mittelwert	-1.31	-1.62	-3.06	-2.00	0.47
CH	-9.98	21.08	19.59	10.23	3.20

A-3.3 ERGEBNISSE DER STÄDTE

Acht Städte weisen im Jahr 2021 eine Abnahme ihrer Nettoverpflichtungen gegenüber dem Vorjahr aus. In Fribourg (Wert ausserhalb der Grafik) und Winterthur handelt es sich um eine deutliche Abnahme. In den übrigen Städten nehmen die Nettoverpflichtungen gegenüber dem Vorjahr zu. Delémont, Frauenfeld, Köniz, La Chaux-de-Fonds (Wert ausserhalb der Grafik) und Neuchâtel weisen eine übermässige Zunahme aus. Der Median der betrachteten Städte zeigt eine tolerierbare, der Mittelwert eine schwache Zunahme der Nettoverpflichtungen.

ABBILDUNG A-6:

Zusätzliche Nettoverpflichtungen (K3) – Prozentwert pro Stadt



Die Städte Bellinzona, La Chaux-de-Fonds und Lugano weisen im Durchschnitt der letzten 10 Jahre die höchste Zunahme der Nettoverpflichtungen aus. Andererseits können vier Städte ihre Nettoverpflichtungen abbauen (Chur, Frauenfeld, Luzern und Schaffhausen).

TABELLE A-6:

Zusätzliche Nettoverpflichtungen (K3) – Ergebnisse der Städte

Stadt	2019	2020	2021	2019- 2021	2012- 2021
	in %	in %	in %	in %	in %
Bellinzona	8.02	13.37	1.13	7.51	8.75
Bern	6.39	1.87	3.53	3.93	1.41
Biel/Bienne	0.33	4.47	2.06	2.29	0.79
Chur	-3.39	1.49	1.82	-0.03	-3.47
Delémont	3.86	13.31	5.07	7.41	1.92
Emmen*	-0.91	-0.49	-3.87	-1.75	3.74
Frauenfeld	-20.93	0.34	8.27	-4.11	-0.79
Fribourg	6.10	6.12	-34.47	-7.42	1.34
Genève	6.02	8.58	-5.82	2.93	0.98
Köniz*	7.73	8.32	9.75	8.60	4.85
La Chaux-de-Fonds*	0.51	5.35	40.84	15.57	5.73
Lausanne	0.22	-2.11	-0.69	-0.86	0.04
Lugano	-0.33	0.96	4.05	1.56	7.89
Luzern	-2.98	0.79	-8.40	-3.53	-3.48
Neuchâtel	-17.06	45.83	9.29	12.69	0.43
Schaffhausen	0.12	-2.85	-6.26	-3.00	-5.68
Sion	0.70	2.30	-1.63	0.46	4.31
St. Gallen	4.90	-2.04	3.45	2.10	3.27
Winterthur*	-0.25	-1.90	-13.64	-5.27	4.11
Zürich	-0.01	2.97	3.02	1.99	1.07
Median	0.27	2.09	1.94	1.78	1.38
Mittelwert	-0.05	5.33	0.88	2.05	1.86

* Stadt, die auf eigenen Wunsch teilnimmt.

A-4 NETTOZINSBELASTUNG (K4)

A-4.1 ERLÄUTERUNG

Diese Kennzahl informiert über den Anteil der direkten Steuereinnahmen (Einkommens- und Vermögenssteuern der Natürlichen Personen sowie Ertrags- und Kapitalsteuern der Juristischen Personen), der für die Zahlung der Schuldzinsen (abzüglich der Vermögenserträge aus den Anlagen Finanzvermögen) aufgewendet werden muss:

$$K4 = \frac{\text{Nettozinsen}}{\text{direkte Steuereinnahmen}} \times 100$$

Eine hohe Belastung zeigt, dass sich ein Gemeinwesen ziemlich verschuldet hat. Sie weist auch auf schlechte Zukunftsaussichten hin, da dieser Teil der Steuereinnahmen nicht mehr für die Finanzierung öffentlicher Leistungen zur Verfügung steht.

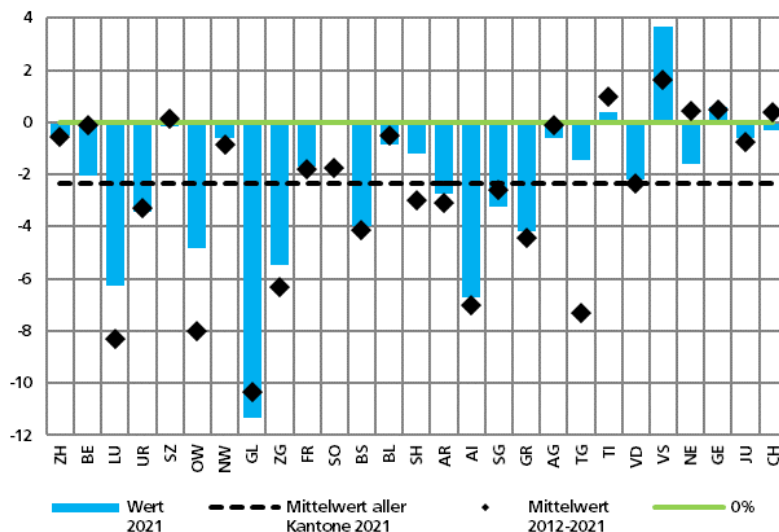
Auf der anderen Seite zeigt ein Wert von unter 0%, dass die Aktivzinsen höher ausfallen als die Schuldzinsen. Der Handlungsspielraum wird somit noch erhöht, da die Anlagen des Finanzvermögens zusätzlichen Ertrag erwirtschaften.

Ein Prozentwert von 0 oder tiefer entspricht der Note 6. Bei Werten über 7% fällt die Note unter 4.

A-4.2 ERGEBNISSE DER KANTONE UND DER EIDGENOSSENSCHAFT

Die Mehrzahl der Kantone weist für die Nettozinsbelastung im Jahr 2021 sehr gute Werte aus. Nur die Kantone TI, VS und GE liegen über 0%. Der Kanton VS erreicht den höchsten Wert, aber seine Nettozinsbelastung bleibt gering. Die Kantone LU, OW, GL, ZG, AI und GR weisen die tiefsten Werte aus. Median und Mittelwert aller Kantone liegen ebenfalls weit unter 0%. Für die Eidgenossenschaft ist die Nettozinsbelastung ebenfalls negativ, was einer sehr vorteilhaften Situation entspricht.

ABBILDUNG A-7:
Nettozinsbelastung (K4) – Prozentwert pro Kanton



Im Durchschnitt der letzten 10 Jahre weist die grosse Mehrheit der Kantone eine negative Nettozinsbelastung aus, was eine positive Hebelwirkung zur Folge hat. Obwohl die Kantone TI, VS, NE und GE eine höhere Nettozinsbelastung verkraften müssen, sind sie in einer vorteilhaften Situation. Die Nettozinsbelastung der Eidgenossenschaft ist im 10-Jahres-Durchschnitt gering.

TABELLE A-7:

Nettozinsbelastung (K4) – Ergebnisse der Kantone

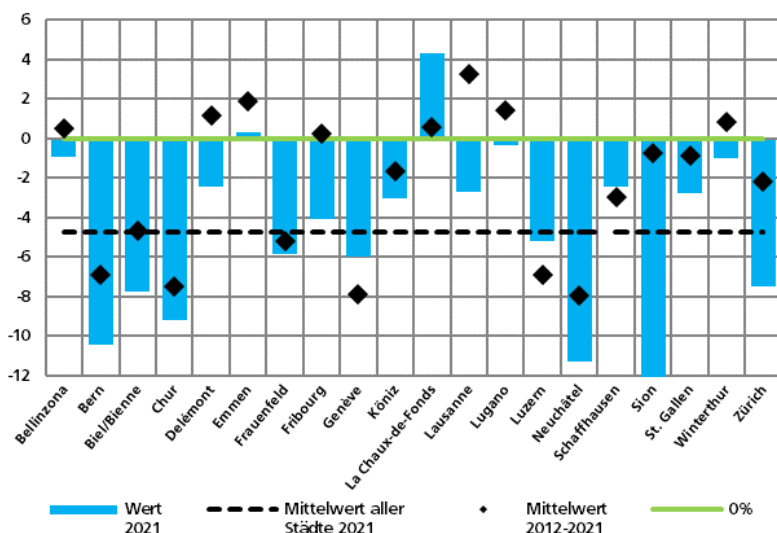
Kanton	2019	2020	2021	2019-2021	2012-2021
	in %	in %	in %	in %	in %
ZH	-1.22	0.16	-0.49	-0.52	-0.57
BE	-1.81	-1.88	-2.05	-1.91	-0.10
LU	-7.90	-6.36	-6.24	-6.83	-8.30
UR	-3.62	-3.49	-3.45	-3.52	-3.29
SZ	-0.11	-0.12	-0.16	-0.13	0.14
OW	-5.67	-4.93	-4.82	-5.14	-8.01
NW	-0.59	-0.59	-0.59	-0.59	-0.84
GL	-10.60	-9.83	-11.35	-10.59	-10.34
ZG	-5.63	-5.85	-5.46	-5.65	-6.30
FR	-2.11	-1.62	-1.68	-1.80	-1.80
SO	-0.57	0.02	-0.08	-0.21	-1.74
BS	-4.56	-6.27	-3.99	-4.94	-4.12
BL	-0.98	0.26	-0.86	-0.53	-0.50
SH	-1.26	-0.67	-1.22	-1.05	-2.99
AR	-2.90	-2.79	-2.72	-2.81	-3.10
AI	-8.72	-7.53	-6.69	-7.65	-7.01
SG	-2.89	-3.07	-3.25	-3.07	-2.59
GR	-4.26	-4.53	-4.20	-4.33	-4.44
AG	-0.59	-0.69	-0.61	-0.63	-0.09
TG	-7.37	-7.42	-1.44	-5.41	-7.29
TI	0.36	0.41	0.38	0.39	1.00
VD	-2.16	-2.10	-2.22	-2.16	-2.35
VS	-0.20	4.00	3.68	2.49	1.62
NE	-1.60	-1.45	-1.62	-1.56	0.45
GE	-0.27	1.04	0.60	0.45	0.51
JU	-0.99	-0.83	-0.62	-0.81	-0.74
Median	-1.96	-1.75	-1.65	-1.86	-2.08
Mittelwert	-3.01	-2.54	-2.35	-2.63	-2.80
CH	-0.70	-0.63	-0.29	-0.54	0.37

A-4.3 ERGEBNISSE DER STÄDTE

Die Mehrzahl der Städte weist für die Nettozinsbelastung im Jahr 2021 sehr gute Werte aus. Nur zwei Städte liegen über dem Schwellenwert von 0% (Emmen und La Chaux-de-Fonds). Aber sogar diese zwei Städte müssen nur eine begrenzte Nettozinsbelastung ertragen. Die Städte Bern, Neuchâtel und Sion (Wert ausserhalb der Grafik) weisen die tiefsten Werte aus. Median und Mittelwert aller Städte liegen unter 0%.

ABBILDUNG A-8:

Nettozinsbelastung (K4) – Prozentwert pro Stadt



Im Durchschnitt der letzten 10 Jahre weist mehr als die Hälfte der Städte eine negative Nettozinsbelastung, was eine positive Hebelwirkung zur Folge hat. Die Stadt Lausanne weist zwar im 10-Jahres-Durchschnitt die höchste Nettozinsbelastung aus; diese ist aber immer noch gering.

TABELLE A-8:

Nettozinsbelastung (K4) – Ergebnisse der Städte

Stadt	2019	2020	2021	2019- 2021	2012- 2021
	in %	in %	in %	in %	in %
Bellinzona	-0.87	-0.65	-0.95	-0.82	0.49
Bern	-9.14	-9.60	-10.47	-9.73	-6.92
Biel/Bienne	-9.55	-5.67	-7.74	-7.66	-4.71
Chur	-9.99	-9.40	-9.20	-9.53	-7.49
Delémont	0.74	-2.40	-2.45	-1.37	1.15
Emmen*	0.69	0.43	0.33	0.48	1.88
Frauenfeld	-6.36	-6.35	-5.87	-6.20	-5.21
Fribourg	1.44	0.92	-4.10	-0.58	0.27
Genève	-7.63	-6.55	-6.00	-6.73	-7.91
Köniz*	-2.31	-2.31	-3.06	-2.56	-1.65
La Chaux-de-Fonds*	1.69	2.74	4.31	2.92	0.58
Lausanne	1.61	0.10	-2.73	-0.34	3.27
Lugano	0.04	-0.11	-0.33	-0.13	1.45
Luzern	-5.56	-4.85	-5.24	-5.22	-6.90
Neuchâtel	-11.08	-10.85	-11.29	-11.07	-7.96
Schaffhausen	-2.45	-3.16	-2.43	-2.68	-2.97
Sion	0.79	0.58	-16.74	-5.12	-0.73
St. Gallen	-2.10	-2.34	-2.76	-2.40	-0.85
Winterthur*	0.67	1.04	-1.01	0.23	0.84
Zürich	-7.78	-7.12	-7.49	-7.47	-2.18
Median	-2.21	-2.37	-3.58	-2.62	-1.25
Mittelwert	-3.36	-3.28	-4.76	-3.80	-2.28

* Stadt, die auf eigenen Wunsch teilnimmt.

A-5 BEHERRSCHUNG DER LAUFENDEN AUSGABEN PRO EINWOHNER (K5)

A-5.1 ERLÄUTERUNG

Diese Kennzahl zeigt auf, wie weit das Gemeinwesen und seine Finanzverantwortlichen die Entwicklung der laufenden Ausgaben im Griff haben. Sie misst die Zunahme (oder die Abnahme) der Ausgaben pro Einwohner im Vergleich zu den Ausgaben pro Einwohner des vorangehenden Rechnungsjahres:

$$K5 = \frac{\begin{array}{c} \text{(laufende Ausgaben pro Einwohner} \\ \text{- laufende Ausgaben pro Einwohner Vorjahr)} \end{array}}{\text{laufende Ausgaben pro Einwohner Vorjahr}} \times 100$$

Verschiedene Studien zeigen, dass die Nachhaltigkeit der öffentlichen Finanzen mehr von der Beherrschung der laufenden Ausgaben abhängt als von den Investitionsausgaben oder einer Erhöhung der Einnahmen.

Ein Ergebnis unter 0% zeigt, dass das Gemeinwesen seine Ausgaben pro Einwohner gegenüber dem Vorjahr reduziert hat. Wenn das Ergebnis höher als 0% ist, haben sich die Ausgaben erhöht.

Ein Prozentwert von 1 oder tiefer entspricht der Note 6. Bei Werten über 3% fällt die Note unter 4.

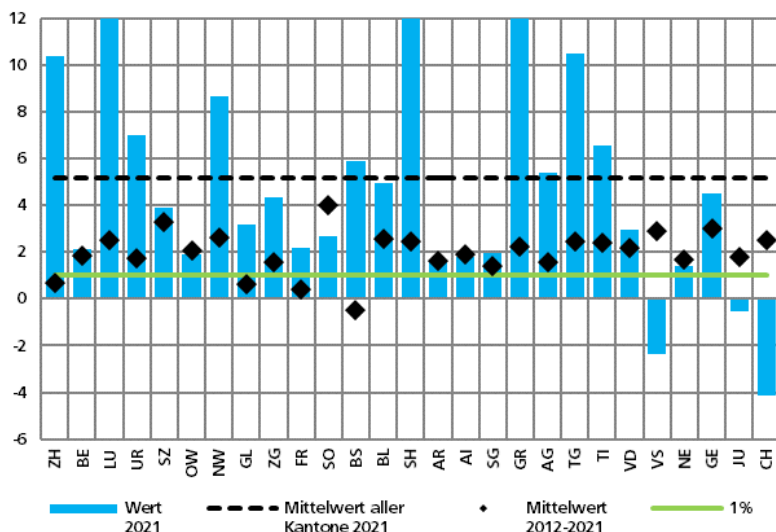
A-5.2 ERGEBNISSE DER KANTONE UND DER EIDGENOSSENSCHAFT

Die Kantone weisen für die Beherrschung der laufenden Ausgaben pro Einwohner im Jahr 2021 eher schlechte Werte aus. Die markantesten Zunahmen verzeichnen die Kantone ZH, LU -Wert ausserhalb der Grafik, UR, NW, BS, SH -Wert ausserhalb der Grafik, GR -Wert ausserhalb der Grafik, AG, TG und TI, mit einer Zunahme von über 5%. Zwei Kantone können ihre laufenden Ausgaben gegenüber dem Vorjahr senken (VS und JU). Der Median und der Mittelwert liegen auf Werten, die eine starke Ausweitung der Ausgaben widerspiegeln. Die Eidgenossenschaft weist, nach der ungewöhnlichen Zunahme im Jahr 2020, eine Abnahme ihrer laufenden Ausgaben aus.

ABBILDUNG A-9:

Beherrschung der laufenden Ausgaben pro Einwohner (K5)

– Prozentwert pro Kanton



Im Durchschnitt der letzten 10 Jahre vermindert nur der Kanton BS seine laufenden Ausgaben pro Einwohner. In den Kantonen ZH, GL und FR beträgt die Zunahme weniger als 1%. Die Kantone SZ, SO und GE weisen mit Werten von durchschnittlich über 3% eine schwache Ausgabenkontrolle aus. Die Eidgenossenschaft erreicht einen Wert, der von einer mässigen Ausgabenkontrolle zeugt.

TABELLE A-9:

Beherrschung der laufenden Ausgaben pro Einwohner (K5)
– Ergebnisse der Kantone

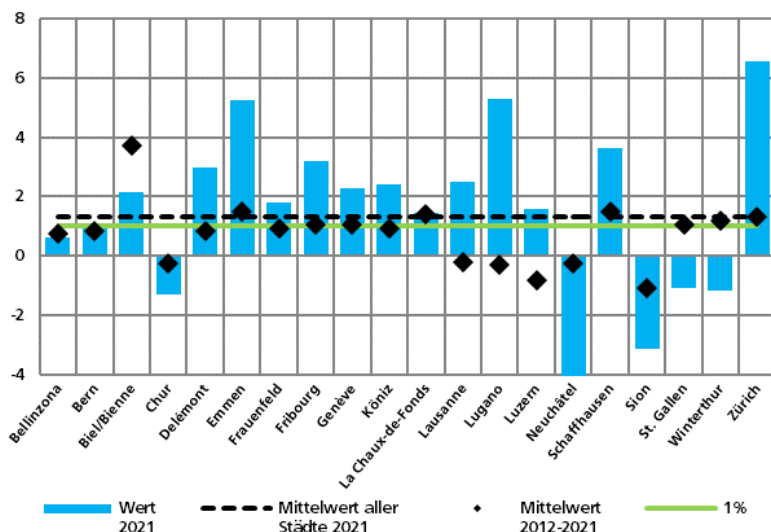
Kanton	2019	2020	2021	2019-2021	2012-2021
	en %	en %	en %	en %	en %
ZH	2.72	1.53	10.41	4.89	0.71
BE	-0.76	6.62	2.11	2.66	1.84
LU	1.00	8.74	12.50	7.41	2.50
UR	-0.80	3.25	7.03	3.16	1.75
SZ	-0.79	4.23	3.89	2.44	3.31
OW	5.11	1.16	1.93	2.73	2.09
NW	2.63	-1.22	8.70	3.37	2.66
GL	1.20	-2.07	3.19	0.77	0.61
ZG	1.47	1.95	4.37	2.60	1.58
FR	0.71	4.27	2.17	2.39	0.42
SO	2.39	3.56	2.70	2.88	4.01
BS	3.07	0.14	5.90	3.04	-0.49
BL	0.13	4.52	4.94	3.20	2.58
SH	-0.46	10.95	17.28	9.26	2.45
AR	0.17	3.14	1.68	1.66	1.65
AI	0.91	4.37	1.82	2.37	1.90
SG	2.34	2.34	1.97	2.22	1.39
GR	0.26	4.38	13.31	5.99	2.23
AG	1.09	3.65	5.43	3.39	1.58
TG	0.38	2.10	10.54	4.34	2.47
TI	3.01	5.53	6.60	5.05	2.44
VD	-0.44	5.98	2.97	2.83	2.21
VS	9.29	6.36	-2.37	4.43	2.89
NE	-3.46	8.04	1.43	2.00	1.72
GE	1.36	8.32	4.53	4.74	3.00
JU	2.96	4.98	-0.52	2.48	1.79
Median	1.04	4.25	4.13	2.96	2.00
Mittelwert	1.37	4.11	5.17	3.55	1.97
CH	0.56	30.35	-4.13	8.93	2.53

A-5.3 ERGEBNISSE DER STÄDTE

Die Städte weisen für die Beherrschung der laufenden Ausgaben pro Einwohner im Jahr 2021 gegensätzliche Werte aus. Tatsächlich vermindern fünf Städte ihre laufenden Ausgaben gegenüber dem Vorjahr (Chur, Neuchâtel -Wert ausserhalb der Grafik, Sion, St. Gallen und Winterthur). In den Städten Emmen, Fribourg, Lugano, Schaffhausen und Zürich nehmen die laufenden Ausgaben pro Einwohner um mehr als 3% zu, was einer starken Ausweitung der Ausgaben entspricht. Median und Mittelwert zeugen von einer insgesamt guten Beherrschung der laufenden Ausgaben.

ABBILDUNG A-10:

Beherrschung der laufenden Ausgaben pro Einwohner (K5) – Prozentwert pro Stadt



Im Durchschnitt der letzten 10 Jahre weisen sechs Städte einen Rückgang der laufenden Ausgaben pro Einwohner aus (Chur, Lausanne, Lugano, Luzern, Neuchâtel und Sion). Im Gegensatz dazu weist die Stadt Biel/Bienne für dieselbe Periode eine empfindlichere Zunahme ihrer laufenden Ausgaben auf.

TABELLE A-10:

Beherrschung der laufenden Ausgaben pro Einwohner (K5)
– Ergebnisse der Städte

Stadt	2019	2020	2021	2019- 2021	2012- 2021
	in %	in %	in %	in %	in %
Bellinzona	-7.49	2.67	0.61	-1.40	0.75
Bern	-0.01	1.30	1.08	0.79	0.85
Biel/Bienne	-1.59	1.23	2.14	0.59	3.71
Chur	1.77	-1.45	-1.31	-0.33	-0.27
Delémont	0.16	-3.23	2.98	-0.03	0.84
Emmen*	3.70	5.01	5.26	4.66	1.51
Frauenfeld	0.08	4.59	1.78	2.15	0.91
Fribourg	1.64	2.27	3.19	2.37	1.04
Genève	6.97	-0.81	2.28	2.81	1.05
Köniz*	0.43	0.29	2.40	1.04	0.94
La Chaux-de-Fonds*	1.24	2.40	1.44	1.69	1.42
Lausanne	1.39	-1.65	2.50	0.74	-0.23
Lugano	2.29	-12.07	5.29	-1.50	-0.30
Luzern	0.02	4.68	1.59	2.10	-0.81
Neuchâtel	-2.71	4.95	-9.63	-2.46	-0.27
Schaffhausen	-0.58	0.00	3.63	1.02	1.49
Sion	-1.05	-4.09	-3.14	-2.76	-1.09
St. Gallen	3.54	0.35	-1.08	0.94	1.05
Winterthur*	2.73	-0.61	-1.17	0.31	1.17
Zürich	-0.24	2.15	6.57	2.82	1.30
Median	0.30	0.79	1.96	0.86	0.92
Mittelwert	0.61	0.40	1.32	0.78	0.75

* Stadt, die auf eigenen Wunsch teilnimmt.

A-6 INVESTITIONSANSTRENGUNG (K6)

A-6.1 ERLÄUTERUNG

Diese Kennzahl misst die Investitionstätigkeit des Gemeinwesens. Die Investitionsanstrengung wird anhand der finanziellen Leistungsfähigkeit des Gemeinwesens gemessen, d.h. anhand der laufenden Ausgaben:

$$K6 = \frac{\text{Nettoinvestitionen}}{\text{laufende Ausgaben}} \times 100$$

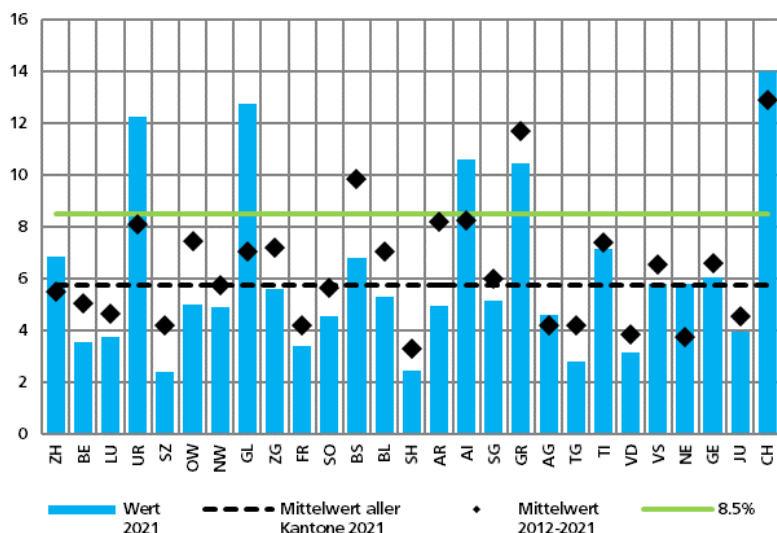
Die ideale Investitionsanstrengung liegt in einer Bandbreite zwischen 7% und 10% der laufenden Ausgaben. Bei einem tieferen Wert riskiert das Gemeinwesen, seine Infrastruktur zu vernachlässigen. Ein höherer Wert kann zu einer überdimensionierten Infrastruktur führen, die hohe Folgekosten generiert.

Ein Prozentwert zwischen 7 und 10 entspricht der Note 6. Bei Werten unter 3% resp. über 14% fällt die Note unter 4.

A-6.2 ERGEBNISSE DER KANTONE UND DER EIDGENOSSENSCHAFT

Die Kantone weisen im Jahr 2021 eine gegensätzliche Investitionstätigkeit aus. Die Kantone SZ, SH und TG investieren wirklich wenig. Nur der Kanton TI hat eine ideale Investitionstätigkeit zwischen 7 und 10%. Median und Mittelwert entsprechen einer eher geringen Investitionstätigkeit. Die Eidgenossenschaft weist eine eher hohe Investitionstätigkeit aus.

ABBILDUNG A-11:
Investitionsanstrengung (K6) – Prozentwert pro Kanton



Im Durchschnitt der letzten 10 Jahre weisen die Kantone SH, NE und VD eine eher geringe Investitionstätigkeit aus. Der Kanton GR investiert für dieselbe Periode am meisten. Neun Kantone (UR, OW, GL, ZG, BS, BL, AR, AI und TI) weisen im Durchschnitt der letzten 10 Jahre eine ideale Investitionstätigkeit zwischen 7 und 10 % aus. Die Eidgenossenschaft weist im 10-Jahres-Durchschnitt eine eher hohe Investitionstätigkeit auf.

TABELLE A-11:**Investitionsanstrengung (K6) – Ergebnisse der Kantone**

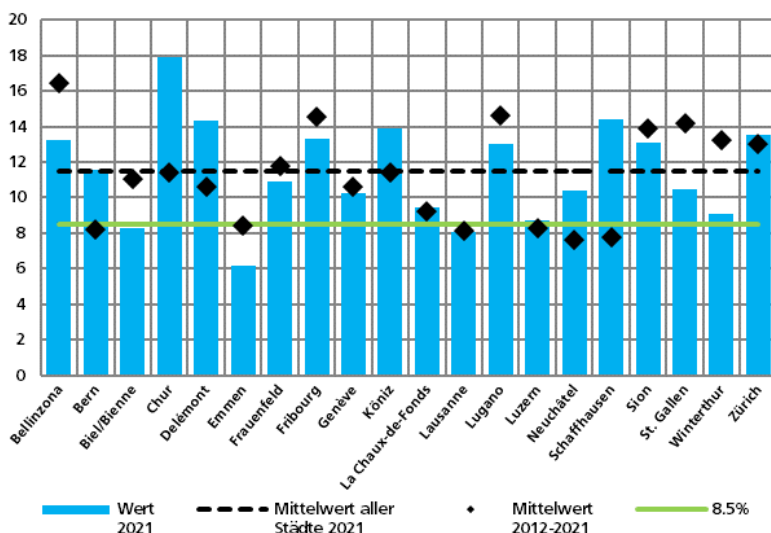
Kanton	2019	2020	2021	2019-2021	2012-2021
	en %	en %	en %	en %	en %
ZH	6.49	6.96	6.85	6.77	5.50
BE	4.10	3.60	3.59	3.76	5.04
LU	3.63	3.61	3.75	3.66	4.67
UR	8.72	10.98	12.28	10.66	8.09
SZ	2.89	2.64	2.40	2.65	4.21
OW	4.12	5.44	5.04	4.87	7.45
NW	4.37	5.53	4.89	4.93	5.77
GL	6.58	7.95	12.76	9.10	7.08
ZG	8.19	6.19	5.60	6.66	7.19
FR	4.17	3.92	3.43	3.84	4.20
SO	6.26	5.61	4.59	5.49	5.68
BS	8.73	7.47	6.80	7.67	9.88
BL	7.10	6.73	5.33	6.39	7.08
SH	1.49	1.89	2.45	1.94	3.29
AR	2.00	0.25	4.96	2.40	8.22
AI	7.16	8.95	10.62	8.91	8.28
SG	9.04	6.76	5.17	6.99	6.00
GR	13.94	12.88	10.44	12.42	11.72
AG	3.64	4.35	4.59	4.20	4.22
TG	3.59	3.43	2.80	3.27	4.23
TI	8.30	8.04	7.18	7.84	7.42
VD	3.33	3.13	3.15	3.20	3.89
VS	5.67	5.45	5.82	5.65	6.55
NE	5.97	5.66	5.81	5.81	3.76
GE	6.90	6.05	6.05	6.34	6.61
JU	3.76	3.80	3.97	3.84	4.56
Median	5.82	5.57	5.11	5.57	5.89
Mittelwert	5.78	5.66	5.78	5.74	6.18
CH	15.10	12.92	14.02	14.02	12.94

A-6.3 ERGEBNISSE DER STÄDTE

Die Städte weisen im Jahr 2021 eine eher hohe Investitionstätigkeit aus. Die Stadt Emmen investiert am wenigsten, aber ihre Investitionstätigkeit liegt nur leicht unter der idealen Bandbreite zwischen 7 und 10%. Hingegen sind die Investitionen in den Städten Chur, Delémont und Schaffhausen hoch. Fünf Städte befinden sich in der idealen Bandbreite: Biel-Bienne, La Chaux-de-Fonds, Lausanne, Luzern und Winterthur. Median und Mittelwert liegen im Jahr 2021 leicht über dem idealen Bereich.

ABBILDUNG A-12:

Investitionsanstrengung (K6) – Prozentwert pro Stadt



Im Durchschnitt der letzten 10 Jahre weisen die Städte Neuchâtel und Schaffhausen die tiefste Investitionstätigkeit aus. Hingegen entfalten die Städte Bellinzona, Fribourg, Lugano und St. Gallen für dieselbe Periode eine potenziell zu hohe Investitionstätigkeit.

TABELLE A-12:

Investitionsanstrengung (K6) – Ergebnisse der Städte

Stadt	2019	2020	2021	2019- 2021	2012- 2021
	in %	in %	in %	in %	in %
Bellinzona	31.10	30.60	13.22	24.97	16.43
Bern	9.72	10.11	11.57	10.47	8.18
Biel/Bienne	6.65	7.11	8.30	7.35	11.05
Chur	12.72	14.25	17.91	14.96	11.40
Delémont	10.41	13.41	14.31	12.71	10.63
Emmen*	5.32	6.42	6.20	5.98	8.43
Frauenfeld	11.73	9.31	10.89	10.64	11.75
Fribourg	12.73	13.69	13.32	13.25	14.51
Genève	10.55	10.72	10.24	10.50	10.59
Köniz*	12.97	12.49	13.91	13.13	11.41
La Chaux-de-Fonds*	7.65	7.50	9.46	8.20	9.22
Lausanne	8.20	7.78	8.06	8.01	8.13
Lugano	10.43	12.55	13.02	12.00	14.64
Luzern	7.22	8.25	8.74	8.07	8.30
Neuchâtel	7.60	10.77	10.42	9.60	7.62
Schaffhausen	7.10	9.28	14.38	10.25	7.77
Sion	13.57	13.32	13.10	13.33	13.92
St. Gallen	10.69	9.38	10.44	10.17	14.16
Winterthur*	10.00	9.56	9.06	9.54	13.25
Zürich	16.58	13.78	13.54	14.63	13.02
Median	10.42	10.42	11.23	10.48	11.23
Mittelwert	11.15	11.52	11.50	11.39	11.22

* Stadt, die auf eigenen Wunsch teilnimmt.

A-7 GENAUIGKEIT DER STEUERPROGNOSE (K7)

A-7.1 ERLÄUTERUNG

Diese Kennzahl zeigt die Fähigkeit des Gemeinwesens, die (direkten) Steuererträge möglichst genau zu budgetieren. Sie misst die Abweichung zwischen den effektiven und den budgetierten Erträgen in Prozent der effektiven Erträge. Dabei beschränkt sich die Auswertung auf die Einkommens- und Vermögenssteuern der Natürlichen Personen sowie die Ertrags- und Kapitelsteuern der Juristischen Personen:

$$K7 = \frac{(\text{budgetierte direkte Steuererträge} - \text{effektive Steuererträge})}{\text{effektive Steuererträge}} \times 100$$

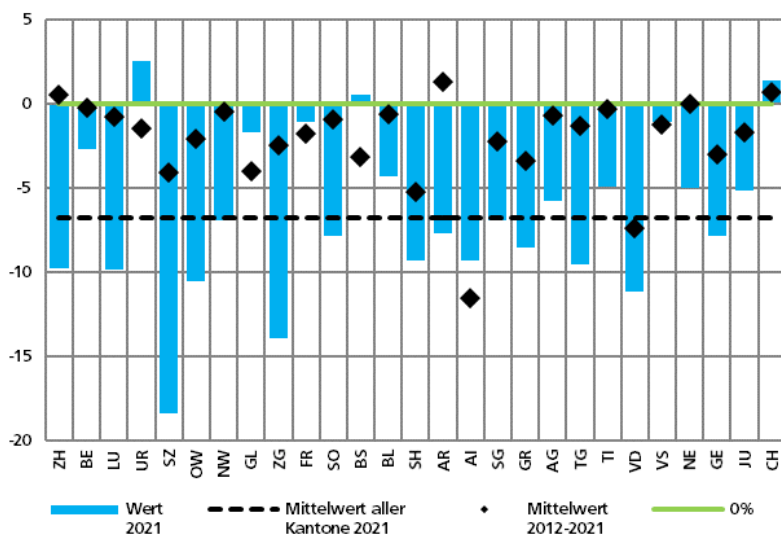
Die Budgetierung der Erträge, insbesondere der Steuern, entspricht der ersten Etappe des Budgetierungsprozesses. Der Rahmen für die Diskussion über die Ausgaben hängt weitgehend davon ab.

Ein Ergebnis über 0% weist auf eine zu hohe Steuerprognose hin. Dagegen weist ein Ergebnis unter 0% auf eine zu tiefe Steuerprognose hin. Die Notwendigkeit, das Vorsichtsprinzip zu beachten, begünstigt naturgemäss eine gewisse Unterschätzung. Diese wird denn auch weniger streng bewertet als eine Überschätzung.

Ein Prozentwert zwischen -1 und +1 entspricht der Note 6. Bei Werten über 2.6% fällt die Note unter 4. Werte unter -10% entsprechen der Note 4.

A-7.2 ERGEBNISSE DER KANTONE UND DER EIDGENOSSENSCHAFT

Im Jahr 2021, alle Kantone, ausser UR und BS unterschätzen ihre Steuererträge. In den Kantonen ZH, LU, SZ, OW, ZG, SH, AI, TG und VD ist diese Unterschätzung recht gross. Nur der Kanton BS weist eine genaue Steuerprognose aus. Median und Mittelwert zeigen eine Unterschätzung, der Steuererträge. Die Eidgenossenschaft überschätzt ihre Steuererträge leicht.

ABBILDUNG A-13:**Genauigkeit der Steuerprognose (K7) – Prozentwert pro Kanton**

Im Durchschnitt der letzten 10 Jahre weisen neun Kantone eine ziemlich genaue Steuerprognose aus: ZH, BE, LU, NW, SO, BL, AG, TI und NE. Deutlich zu tief fällt die Steuerprognose in dieser Zeit in den Kantonen AI und VD aus. Ausser ZH, AR und NE unterschätzen alle Kantone im Durchschnitt ihre Steuererträge. Die Eidgenossenschaft weist im 10-Jahres-Durchschnitt eine fast genaue Steuerprognose aus.

TABELLE A-13:

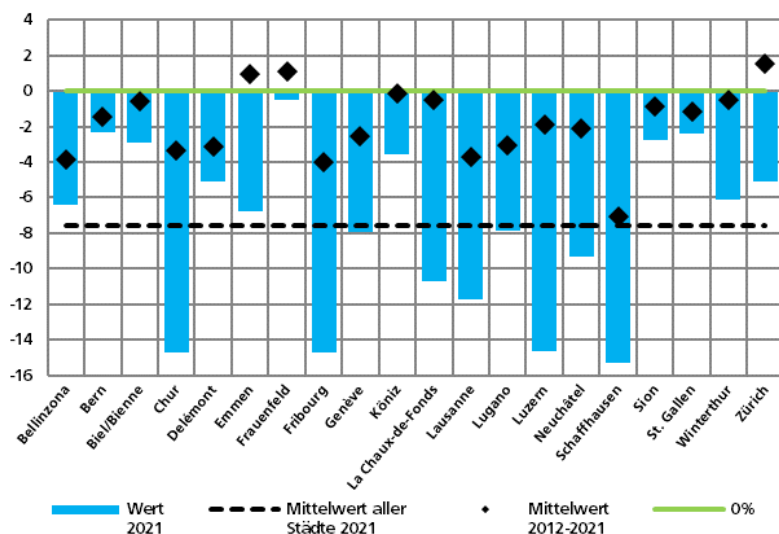
Genauigkeit der Steuerprognose (K7) – Ergebnisse der Kantone

Kanton	2019 en %	2020 en %	2021 en %	2019-2021 en %	2012-2021 en %
ZH	-1.44	2.26	-9.77	-2.99	0.51
BE	1.53	1.43	-2.70	0.09	-0.19
LU	-3.40	-3.18	-9.89	-5.49	-0.76
UR	-4.50	4.78	2.55	0.94	-1.48
SZ	-6.62	-4.50	-18.45	-9.85	-4.10
OW	1.41	-5.22	-10.58	-4.80	-2.07
NW	-0.06	2.94	-6.94	-1.35	-0.48
GL	-5.18	-2.73	-1.66	-3.19	-3.96
ZG	-12.45	-1.12	-13.94	-9.17	-2.43
FR	-1.94	-1.85	-1.08	-1.62	-1.75
SO	-0.38	-1.11	-7.87	-3.12	-0.95
BS	-10.39	-4.56	0.56	-4.80	-3.16
BL	-1.43	6.58	-4.29	0.29	-0.59
SH	-10.45	-5.59	-9.29	-8.44	-5.23
AR	2.70	4.21	-7.73	-0.27	1.34
AI	-9.00	-7.01	-9.35	-8.45	-11.56
SG	-2.84	0.44	-6.95	-3.12	-2.19
GR	-2.68	-6.83	-8.52	-6.01	-3.37
AG	-3.57	-1.73	-5.74	-3.68	-0.71
TG	-2.88	-1.07	-9.52	-4.49	-1.32
TI	2.12	10.26	-4.91	2.49	-0.30
VD	-6.97	-9.14	-11.13	-9.08	-7.40
VS	-2.97	-1.15	-1.05	-1.72	-1.22
NE	4.42	1.84	-5.04	0.41	0.01
GE	-2.64	-4.13	-7.83	-4.87	-2.99
JU	-2.40	1.99	-5.13	-1.85	-1.71
Median	-2.76	-1.14	-7.34	-3.15	-1.60
Mittelwert	-3.15	-0.93	-6.78	-3.62	-2.23
CH	-1.31	7.04	1.41	2.38	0.69

A-7.3 ERGEBNISSE DER STÄDTE

Die Steuerprognosen der Städte sind im Jahr 2021 nicht besonders genau. Alle Städte unterschätzen ihre Steuererträge. Deutlich zu tiefe Steuerprognosen weisen die Städte Chur, Fribourg, La Chaux-de-Fonds, Lausanne, Luzern, Neuchâtel und Schaffhausen auf. Nur die Stadt Frauenfeld weist eine genaue Steuerprognose aus. Der Median wie auch der Mittelwert zeigen eine deutliche Unterschätzung der Steuererträge.

ABBILDUNG A-14:
Genauigkeit der Steuerprognose (K7) – Prozentwert pro Stadt



Im Durchschnitt der letzten 10 Jahre weisen die Städte Biel/Bienne, Emmen, Köniz, La Chaux-de-Fonds, Sion und Winterthur eine fast genaue Steuerprognose aus. Ausser Emmen, Frauenfeld und Zürich weisen alle Städte im Durchschnitt eine zu tiefe Steuerprognose aus.

TABELLE A-14:

Genauigkeit der Steuerprognose (K7) – Ergebnisse der Städte

Stadt	2019	2020	2021	2019- 2021	2012- 2021
	en %	en %	en %	en %	en %
Bellinzona	-8.40	5.13	-6.40	-3.22	-3.82
Bern	9.66	4.69	-2.35	4.00	-1.47
Biel/Bienne	0.75	3.04	-2.90	0.30	-0.59
Chur	-3.76	-6.89	-14.75	-8.47	-3.37
Delémont	1.34	3.56	-5.10	-0.07	-3.10
Emmen*	0.65	-3.65	-6.75	-3.25	0.99
Frauenfeld	-0.96	5.47	-0.50	1.34	1.10
Fribourg	-4.42	2.48	-14.72	-5.55	-3.97
Genève	-7.50	-2.88	-7.93	-6.10	-2.53
Köniz*	-2.25	-1.32	-3.57	-2.38	-0.13
La Chaux-de-Fonds*	-1.82	-1.07	-10.70	-4.53	-0.49
Lausanne	-0.75	-6.56	-11.76	-6.36	-3.69
Lugano	-7.72	2.38	-7.90	-4.42	-3.03
Luzern	-0.38	-5.10	-14.68	-6.72	-1.91
Neuchâtel	4.96	4.02	-9.35	-0.12	-2.11
Schaffhausen	-7.66	-11.77	-15.28	-11.57	-7.05
Sion	2.62	3.11	-2.75	0.99	-0.88
St. Gallen	0.41	-0.27	-2.41	-0.76	-1.13
Winterthur*	2.16	7.66	-6.14	1.23	-0.47
Zürich	2.36	1.00	-5.10	-0.58	1.55
Median	-0.57	1.69	-6.58	-2.80	-1.69
Mittelwert	-1.04	0.15	-7.55	-2.81	-1.81

* Stadt, die auf eigenen Wunsch teilnimmt.

A-8 DURCHSCHNITTliche SCHULDZINSEN (K8)

A-8.1 ERLÄUTERUNG

Diese Kennzahl gibt Auskunft über die Leistung eines grundsätzlich technischen Bereiches der Haushaltsführung eines Gemeinwesens, desjenigen der Liquiditätsbewirtschaftung. Der Einfachheit halber werden die durchschnittlichen Zinsen auf den verzinlichen Bruttoschulden berechnet:

$$K8 = \frac{\text{Passivzinsen}}{\text{durchschnittliche Bruttoschulden}} \times 100$$

per 1.1. und 31.12.

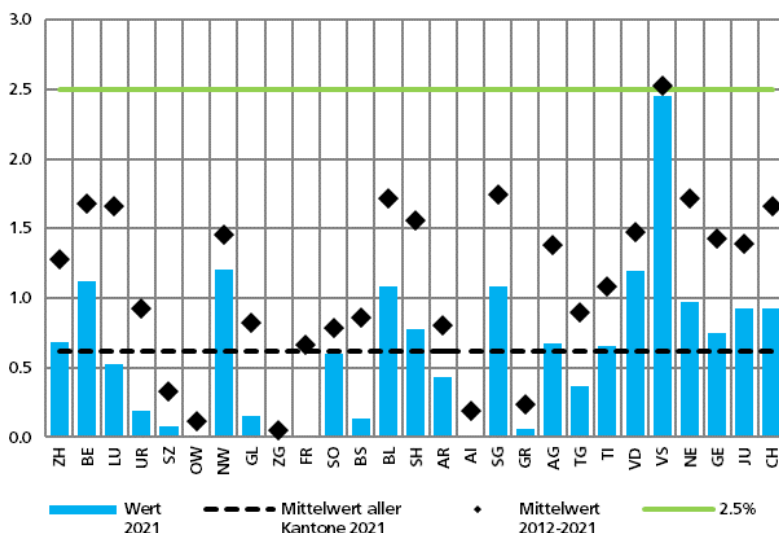
Eine effiziente Liquiditätsbewirtschaftung ermöglicht, die Kosten der Schulden zu limitieren und erlaubt dem Gemeinwesen ganz allgemein effizienter zu sein. Bei einer gleichen Bonität widerspiegelt ein Unterschied in den durchschnittlichen Schuldzinsen zwischen zwei Gemeinwesen eine unterschiedliche Fähigkeit in der –vergangenen oder gegenwärtigen– Liquiditätsbewirtschaftung.

Ein Prozentwert von 2,5 oder tiefer entspricht der Note 6. Bei Werten über 4,5% fällt die Note unter 4.

A-8.2 ERGEBNISSE DER KANTONE UND DER EIDGENOSSENSCHAFT

Im Jahr 2021 weisen alle Kantone sehr tiefe durchschnittliche Schuldzinsen, d.h. unter 2.50%, aus. Aber auch im Kanton VS sind die Schuldzinsen mit 2.45% ziemlich tief. Die Kantone ZG, FR und AI haben sogar keine Schuldzinsen mehr. Median und Mittelwert liegen auf einem sehr tiefen Niveau. Die Eidgenossenschaft weist ebenfalls sehr tiefe durchschnittliche Schuldzinsen aus.

ABBILDUNG A-15:
Durchschnittliche Schuldzinsen (K8) – Prozentwert pro Kanton



Im Durchschnitt der letzten 10 Jahre weist nur der Kanton VS Schuldzinsen von mehr als 2% aus, was aber immer noch tiefen Schuldzinsen entspricht. Alle anderen Kantone weisen in derselben Periode sehr tiefe durchschnittliche Schuldzinsen aus. Dasselbe gilt für die Eidgenossenschaft.

TABELLE A-15:

Durchschnittliche Schuldzinsen (K8) – Ergebnisse der Kantone

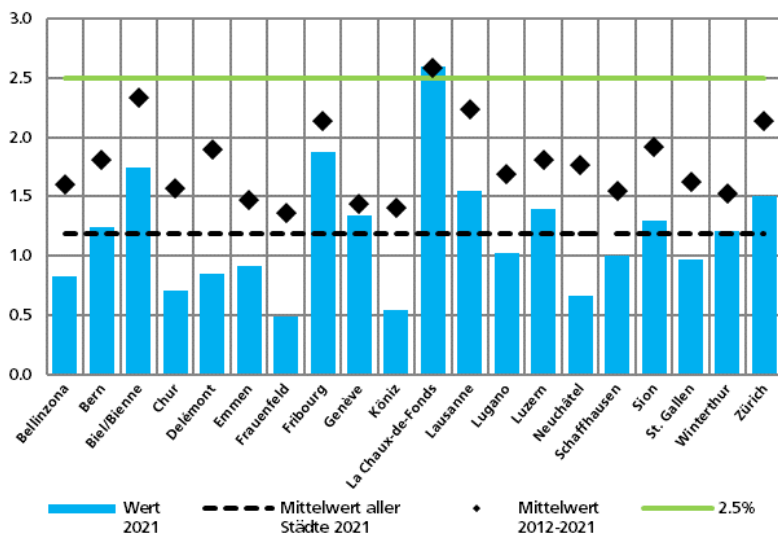
Kanton	2019 in %	2020 in %	2021 in %	2019-2021 in %	2012-2021 in %
ZH	0.94	0.69	0.69	0.78	1.28
BE	1.27	1.15	1.12	1.18	1.68
LU	1.18	1.15	0.52	0.95	1.66
UR	0.35	0.28	0.19	0.28	0.93
SZ	0.25	0.25	0.08	0.20	0.33
OW	0.03	0.01	0.01	0.02	0.12
NW	1.26	1.35	1.21	1.27	1.46
GL	0.20	0.17	0.15	0.18	0.83
ZG	0.00	0.00	0.00	0.00	0.05
FR	0.00	0.00	0.00	0.00	0.66
SO	0.55	0.56	0.60	0.57	0.79
BS	0.55	0.16	0.14	0.28	0.86
BL	1.11	1.11	1.09	1.10	1.71
SH	0.82	0.82	0.78	0.80	1.56
AR	0.71	0.51	0.43	0.55	0.80
AI	0.00	0.00	0.00	0.00	0.19
SG	1.46	1.06	1.09	1.20	1.75
GR	0.06	0.06	0.06	0.06	0.24
AG	0.85	0.68	0.68	0.74	1.38
TG	0.26	0.31	0.36	0.31	0.90
TI	0.80	0.77	0.66	0.74	1.08
VD	1.04	1.19	1.20	1.14	1.48
VS	2.12	3.55	2.45	2.71	2.53
NE	1.14	1.11	0.97	1.07	1.72
GE	1.10	0.86	0.75	0.90	1.43
JU	1.18	1.07	0.92	1.06	1.39
Median	0.81	0.69	0.63	0.74	1.18
Mittelwert	0.74	0.73	0.62	0.70	1.11
CH	1.28	1.10	0.92	1.10	1.66

A-8.3 ERGEBNISSE DER STÄDTE

Die Städte weisen im Jahr 2021 sehr tiefe durchschnittliche Schuldzinsen aus. Nur bei fünf Städten liegt der Zinssatz über 1.5%: Biel/Bienne, Fribourg, La Chaux-de-Fonds, Lausanne und Zürich. Folglich liegen Median und Mittelwert ebenfalls auf einem sehr tiefen Niveau.

ABBILDUNG A-16:

Durchschnittliche Schuldzinsen (K8) – Prozentwert pro Stadt



Im Durchschnitt der letzten 10 Jahre liegen die Schuldzinsen in den beobachteten Städten auf einem tiefen bis sehr tiefen Niveau. Nur die Städte Biel/Bienne, Fribourg, La Chaux-de-Fonds, Lausanne und Zürich erreichen im Durchschnitt der letzten 10 Jahre Schuldzinsen von über 2.0%.

TABELLE A-16:

Durchschnittliche Schuldzinsen (K8) – Ergebnisse der Städte

Stadt	2019	2020	2021	2019- 2021	2012- 2021
	in %	in %	in %	in %	in %
Bellinzona	1.07	0.90	0.83	0.93	1.60
Bern	1.40	1.27	1.24	1.30	1.81
Biel/Bienne	2.23	1.89	1.75	1.95	2.33
Chur	1.14	0.91	0.70	0.92	1.57
Delémont	1.35	1.15	0.85	1.12	1.89
Emmen*	1.03	0.92	0.92	0.96	1.47
Frauenfeld	0.42	0.49	0.49	0.47	1.36
Fribourg	2.65	1.98	1.87	2.17	2.14
Genève	1.44	1.39	1.33	1.39	1.44
Köniz*	0.92	0.82	0.55	0.76	1.41
La Chaux-de-Fonds*	2.26	2.11	2.60	2.32	2.59
Lausanne	1.93	1.78	1.55	1.76	2.23
Lugano	1.25	1.15	1.02	1.14	1.69
Luzern	1.84	1.48	1.39	1.57	1.81
Neuchâtel	1.34	0.84	0.66	0.95	1.76
Schaffhausen	1.26	1.05	1.00	1.10	1.55
Sion	1.74	1.43	1.29	1.49	1.92
St. Gallen	1.22	1.08	0.97	1.09	1.63
Winterthur*	1.15	1.19	1.21	1.18	1.52
Zürich	1.90	1.77	1.51	1.73	2.14
Median	1.35	1.17	1.12	1.16	1.73
Mittelwert	1.48	1.28	1.19	1.32	1.79

* Stadt, die auf eigenen Wunsch teilnimmt.

A-9 NETTOVERSCHULDUNGSQUOTIENT (K9#)

A-9.1 ERLÄUTERUNG

Diese Kennzahl gibt über das Ausmass der Verpflichtungen auf der Passivseite der Bilanz eines Gemeinwesens Auskunft. Von diesen Verpflichtungen werden die Aktiven des Finanzvermögens abgezogen. Wir sprechen hier von den Verpflichtungen des Gemeinwesens und nicht nur von seinen Verbindlichkeiten. Obwohl die Verbindlichkeiten wohl den grössten Teil der Verpflichtungen darstellen, müssen noch andere Elemente, wie die Rückstellungen, die passiven Rechnungsabgrenzungen oder die Verpflichtungen gegenüber Spezialfinanzierungen und Fonds hinzugezählt werden. Die Bezeichnung der Kennzahl ist deshalb etwas irreführend. Aus Konsistenzgründen mit der HRM2-Kennzahl der 1. Priorität haben wir die Terminologie beibehalten. Die Kennzahl stellt das Ausmass der Nettoverpflichtungen den Steuererträgen gegenüber:

$$K9^{\#} = \frac{\text{Nettoverpflichtungen}}{\text{Steuererträge}} \times 100$$

Das Verhältnis wird in Prozent ausgedrückt. Das Ergebnis kann auch bildlich dargestellt werden. Ein Ergebnis von 100% drückt aus, dass die Steuererträge eines ganzen Jahres nötig sind, um die gesamten Verpflichtungen eines Gemeinwesens zu tilgen. Bei einem Wert von 200% wären entsprechend zwei Jahre nötig. Liegt die Kennzahl unter 100% reichen weniger als 12 Monate. Ein negatives Ergebnis zeigt auf, dass das Gemeinwesen über ein Nettovermögen verfügt.

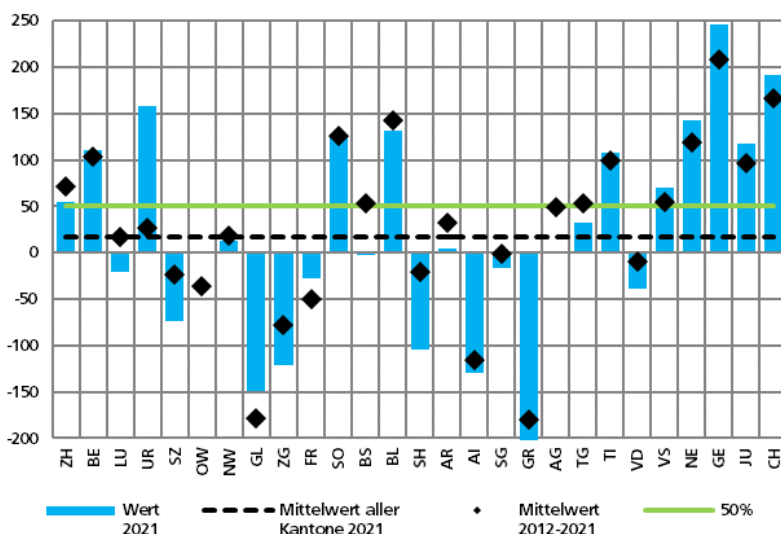
Ein Prozentwert von 50 oder tiefer entspricht der Note 6. Bei Werten über 125% fällt die Note unter 4.

A-9.2 ERGEBNISSE DER KANTONE UND DER EIDGENOSSENSCHAFT

Im Jahr 2021 erreichen die Kantone unterschiedliche Ergebnisse für die Kennzahl des Nettoverschuldungsquotienten. Die Kantone UR, SO, BL, NE und GE weisen die höchsten Werte auf und befinden sich in einer potenziell problematischen, der Kanton GE sogar in einer sehr problematischen Verschuldungssituation. Zwölf Kantone (LU, SZ, OW, GL, ZG, FR, BS, SH, AI, SG, GR und VD) weisen einen negativen Nettoverschuldungsquotienten auf. Median und Mittelwert zeugen von einem geringen Nettoverschuldungsquotienten. Die Eidgenossenschaft erreicht einen hohen und sehr problematischen Wert für den Nettoverschuldungsquotienten.

ABBILDUNG A-17:

Nettoverschuldungsquotient (K9#) – Prozentwert pro Kanton



Im Durchschnitt der letzten 10 Jahre erreichen zehn Kantone einen negativen Nettoverschuldungsquotienten (SZ, OW, GL, ZG, FR, SH, AI, SG, GR und VD). Die Kantone SO, BL und GE weisen im Durchschnitt der letzten 10 Jahre einen Wert von über 125% aus, was problematisch sein kann. Die Eidgenossenschaft erreicht im Durchschnitt der letzten 10 Jahre einen hohen und sehr problematischen Nettoverschuldungsquotienten.

TABELLE A-17:

Nettoverschuldungsquotient (K9[#]) – Ergebnisse der Kantone

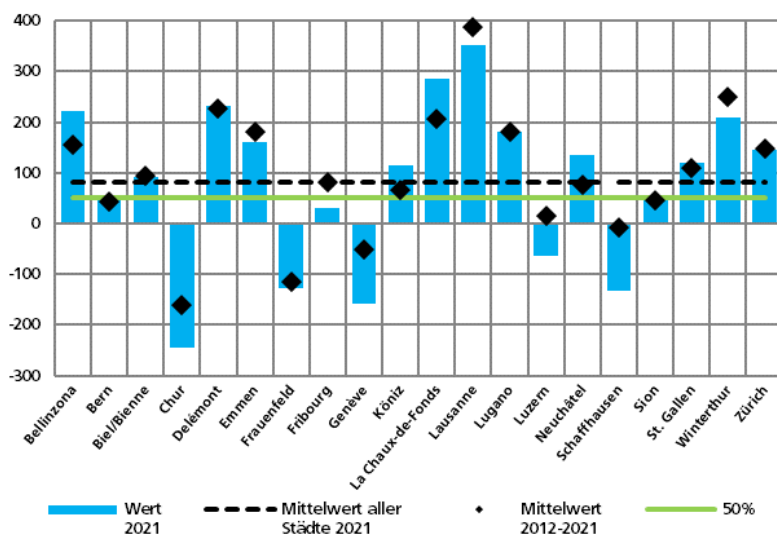
Kanton	2019	2020	2021	2019-2021	2012-2021
	en %	en %	en %	en %	en %
ZH	61.10	60.20	54.72	58.67	71.08
BE	111.97	106.18	110.02	109.39	103.59
LU	6.38	-8.83	-20.19	-7.55	17.20
UR	50.69	113.54	158.60	107.61	26.92
SZ	-42.06	-57.48	-74.03	-57.86	-22.91
OW	13.96	10.39	-0.62	7.91	-35.82
NW	19.33	21.11	12.39	17.61	17.84
GL	-186.12	-173.57	-148.61	-169.43	-178.24
ZG	-58.91	-97.22	-121.25	-92.46	-77.52
FR	-48.31	-23.92	-27.58	-33.27	-50.10
SO	142.35	139.03	128.01	136.47	126.49
BS	31.78	4.11	-2.08	11.27	53.62
BL	132.09	150.78	130.97	137.95	142.43
SH	-77.24	-99.30	-104.44	-93.66	-20.85
AR	19.11	14.75	4.50	12.78	32.23
AI	-131.08	-136.52	-129.09	-132.23	-116.03
SG	-0.16	-7.01	-17.01	-8.06	-1.26
GR	-169.03	-175.75	-203.24	-182.67	-180.12
AG	32.58	20.24	0.56	17.79	49.51
TG	42.73	39.19	32.05	37.99	53.45
TI	92.85	110.14	107.97	103.65	100.07
VD	-29.66	-32.85	-38.20	-33.57	-10.10
VS	79.00	80.90	70.31	76.74	54.64
NE	137.31	138.47	142.75	139.51	119.35
GE	240.49	249.35	246.40	245.41	208.85
JU	100.34	114.58	117.12	110.68	96.44
Median	25.56	17.50	2.53	15.20	29.58
Mittelwert	21.98	21.56	16.54	20.03	22.34
CH	147.31	178.00	191.77	172.36	166.99

A-9.3 ERGEBNISSE DER STÄDTE

Im Jahr 2021 erreichen die Städte gegensätzliche Werte für den Nettoverschuldungsquotienten. Fünf Städte weisen einen negativen Wert auf, d.h. sie verfügen über ein Nettovermögen: Chur, Frauenfeld, Genève, Luzern und Schaffhausen. Die Städte Bellinzona, Delémont, Emmen, La Chaux-de-Fonds, Lausanne, Lugano und Winterthur weisen einen problematischen oder sogar sehr problematischen Nettoverschuldungsquotienten aus. Der Median liegt bei einem tragbaren Wert, der Mittelwert entspricht einem geringen Nettoverschuldungsquotienten.

ABBILDUNG A-18:

Nettoverschuldungsquotient (K9#) – Prozentwert pro Stadt



Im Durchschnitt der letzten 10 Jahre weisen sieben Städte einen problematischen Nettoverschuldungsquotienten aus: Bellinzona, Delémont, Emmen, La Chaux-de-Fonds, Lausanne, Lugano und Winterthur. Nur die Städte Chur, Frauenfeld, Genève und Schaffhausen erreichen im Durchschnitt einen negativen Nettoverschuldungsquotienten.

TABELLE A-18:

Nettoverschuldungsquotient (K9[#]) – Ergebnisse der Städte

Stadt	2019	2020	2021	2019- 2021	2012- 2021
	in %	in %	in %	in %	in %
Bellinzona	200.48	235.25	221.09	218.94	154.41
Bern	41.55	42.55	52.07	45.39	44.60
Biel/Bienne	68.31	82.35	90.65	80.44	93.63
Chur	-288.30	-280.11	-244.63	-271.01	-159.91
Delémont	207.82	232.50	232.51	224.28	225.95
Emmen*	166.58	168.02	160.46	165.02	180.50
Frauenfeld	-141.03	-148.95	-127.20	-139.06	-115.57
Fribourg	96.66	107.82	31.69	78.72	82.35
Genève	-158.12	-157.76	-158.75	-158.21	-50.61
Köniz*	84.22	97.74	114.72	98.89	66.59
La Chaux-de-Fonds*	185.10	203.14	285.42	224.55	207.18
Lausanne	393.80	373.69	352.71	373.40	386.90
Lugano	161.57	183.97	180.94	175.49	182.42
Luzern	-59.68	-59.83	-63.91	-61.14	16.06
Neuchâtel	35.13	114.29	135.08	94.84	76.29
Schaffhausen	-126.80	-129.50	-132.93	-129.74	-7.66
Sion	67.00	72.10	46.82	61.97	46.32
St. Gallen	116.13	111.25	119.34	115.57	110.79
Winterthur*	270.93	273.87	210.10	251.63	250.60
Zürich	135.15	143.44	145.45	141.35	147.42
Median	90.44	109.53	117.03	96.86	87.99
Mittelwert	72.83	83.29	82.58	79.57	96.91

* Stadt, die auf eigenen Wunsch teilnimmt.

A-10 BRUTTOVERSCHULDUNGSANTEIL (K10^{##})

A-10.1 ERLÄUTERUNG

Diese Kennzahl der zweiten Priorität des HRM2 gibt Auskunft über das Ausmass der Bruttoschulden. Diese Kennzahl ist demnach derjenigen des Nettoverschuldungsquotienten (siehe Kapitel A-9) ähnlich. Der Unterschied besteht darin, dass hier nur die Bruttoschulden betrachtet und die Nettoverpflichtungen des Finanzvermögens ausgeklammert werden. Die Nettoverpflichtungen bieten zwar eine bessere Gesamtsicht, man darf aber nicht aus den Augen verlieren, dass, wenn sich ein Gemeinwesen verschuldet, um Anlagen zu tätigen, d.h. um Finanzvermögen zu bilden, dieses Gemeinwesen ein Spekulationsrisiko auf sich nimmt. Das Vorsichtsprinzip gebietet aber der Erhöhung der Bruttoschulden zu Spekulationszwecken Einhaltung. Der Bruttoverschuldungsanteil trägt diesem Ziel Rechnung. Die Kennzahl stellt die Bruttoschulden dem laufenden Ertrag gegenüber:

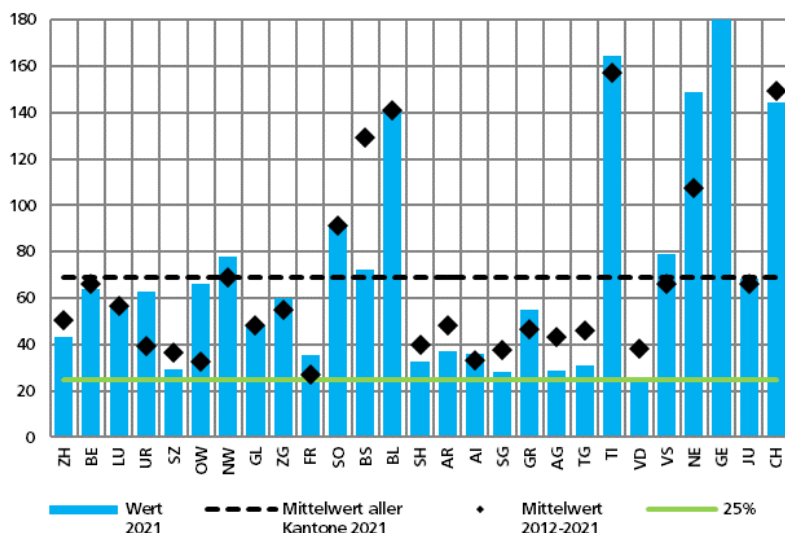
$$\mathbf{K10^{##}} = \frac{\text{Bruttoschulden}}{\text{laufender Ertrag}} \times 100$$

Das Verhältnis wird in Prozent ausgedrückt. Das Ergebnis kann auch bildlich dargestellt werden. Ein Ergebnis von 100% drückt aus, dass die Erträge eines ganzen Jahres nötig sind, um die gesamten Schulden eines Gemeinwesens zu tilgen. Bei einem Wert von 200% wären entsprechend zwei Jahre nötig. Liegt die Kennzahl unter 100% reichen weniger als 12 Monate.

Ein Ergebnis von 25% oder tiefer entspricht der Note 6. Bei Werten über 125% fällt die Note unter 4.

A-10.2 ERGEBNISSE DER KANTONE UND DER EIDGENOSSENSCHAFT

Im Jahr 2021 erreichen die Kantone gegensätzliche Ergebnisse für die Kennzahl des Bruttoverschuldungsanteils. Die Kantone BL, TI, NE und GE (Wert ausserhalb der Grafik) weisen hohe und problematische Werte auf. In allen anderen Kantonen, ausser NW, SO und VS, liegt der Bruttoverschuldungsanteil unter 75%, was einer geringen Bruttoschuld entspricht. Dies ist auch der Fall für Median und Mittelwert. Die Gesamtsituation ist also vorteilhaft. Für die Eidgenossenschaft erreicht der Bruttoverschuldungsanteil einen potenziell problematischen Wert.

ABBILDUNG A-19:**Bruttoverschuldungsanteil (K10^{##}) – Prozentwert pro Kanton**

Im Durchschnitt der letzten 10 Jahre liegt der Bruttoverschuldungsanteil in fast allen Kantonen unter 75%. Nur die Kantone BS, BL, TI und GE (Wert ausserhalb der Grafik) weisen im Durchschnitt der letzten 10 Jahre einen Wert von über 125% aus, was potenziell problematischen und für GE sehr problematischen Bruttoschulden entspricht. Die Eidgenossenschaft erreicht im Durchschnitt einen hohen und potenziell problematischen Wert für diese Kennzahl.

TABELLE A-19:

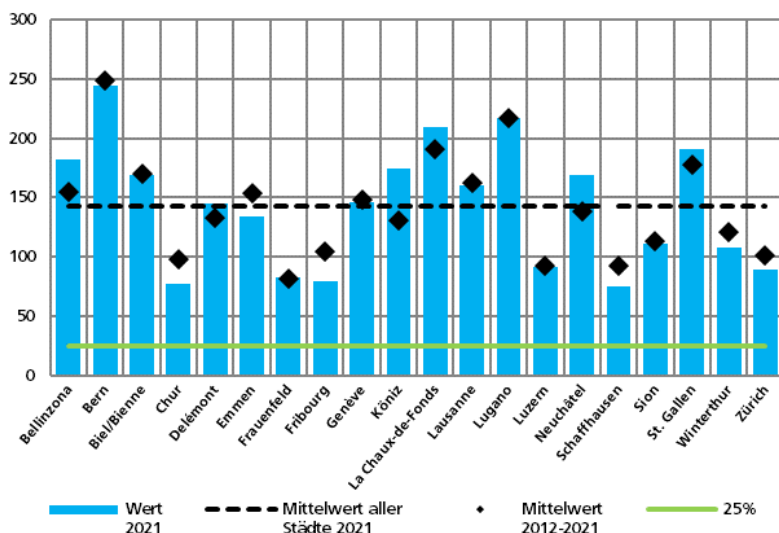
Bruttoverschuldungsanteil (K10^{##}) – Ergebnisse der Kantone

Kanton	2019	2020	2021	2019-2021	2012-2021
	in %	in %	in %	in %	in %
ZH	49.78	50.41	43.30	47.83	50.77
BE	68.16	64.56	63.96	65.56	66.36
LU	64.62	64.19	55.89	61.57	56.63
UR	42.27	53.61	62.58	52.82	39.50
SZ	29.48	29.50	29.08	29.35	36.77
OW	33.01	59.42	66.10	52.85	32.54
NW	82.69	83.31	78.17	81.39	68.70
GL	46.23	48.95	48.42	47.87	48.14
ZG	73.47	67.16	59.95	66.86	55.11
FR	24.70	34.93	35.51	31.71	27.28
SO	109.48	94.65	91.56	98.56	91.53
BS	88.90	69.51	72.39	76.93	129.24
BL	143.47	161.57	140.31	148.45	141.09
SH	33.70	37.91	32.72	34.78	40.00
AR	44.48	38.37	37.06	39.97	48.36
AI	40.27	39.76	36.14	38.72	32.96
SG	35.12	28.46	28.07	30.55	37.53
GR	59.75	55.16	55.13	56.68	46.72
AG	35.96	31.79	28.98	32.24	43.14
TG	40.81	31.30	31.09	34.40	46.16
TI	169.41	175.83	164.55	169.93	157.27
VD	32.80	31.97	25.36	30.04	38.01
VS	48.34	72.24	78.80	66.46	66.34
NE	167.14	152.22	149.11	156.16	107.63
GE	228.01	228.49	204.06	220.18	210.13
JU	72.18	76.28	68.62	72.36	65.92
Median	49.06	57.29	57.92	54.76	49.56
Mittelwert	71.70	72.37	68.73	70.93	68.61
CH	131.73	145.47	144.46	140.55	149.22

A-10.3 ERGEBNISSE DER STÄDTE

Im Jahr 2021 erreichen die Städte, mit wenigen Ausnahmen, hohe Werte für den Bruttoverschuldungsanteil. Nur acht Städte weisen einen Wert unter 125% und somit eine noch tragbare Bruttoschuld aus: Chur, Frauenfeld, Fribourg, Luzern, Schaffhausen, Sion, Winterthur und Zürich. Median und Mittelwert erreichen erhebliche Werte und befinden sich auf einem potenziell problematischen Niveau.

ABBILDUNG A-20:
Bruttoverschuldungsanteil (K10^{##}) – Prozentwert pro Stadt



Im Durchschnitt der letzten 10 Jahre weist keine Stadt einen geringen Bruttoverschuldungsanteil, d.h. weniger als 75% aus. Dagegen erreichen acht Städte im Durchschnitt der letzten 10 Jahre Werte über 150%: Bellinzona, Bern, Biel/Bienne, Emmen, La Chaux-de-Fonds, Lausanne, Lugano und St. Gallen, was einer hohen und problematischen Verschuldungssituation entspricht.

TABELLE A-20:

Bruttoverschuldungsanteil (K10^{##}) – Ergebnisse der Städte

Stadt	2019	2020	2021	2019- 2021	2012- 2021
	in %	in %	in %	in %	in %
Bellinzona	171.09	195.22	182.63	182.98	154.58
Bern	244.98	242.11	244.42	243.84	249.01
Biel/Bienne	161.50	169.08	168.72	166.43	170.44
Chur	79.30	89.68	77.31	82.10	98.12
Delémont	120.90	141.60	145.45	135.99	132.96
Emmen*	163.65	146.33	133.68	147.89	154.12
Frauenfeld	80.95	75.29	82.49	79.58	81.64
Fribourg	101.32	100.26	79.47	93.68	104.30
Genève	142.86	148.20	146.54	145.87	148.14
Köniz*	151.49	154.15	174.38	160.01	130.62
La Chaux-de-Fonds*	194.41	212.40	209.12	205.31	190.79
Lausanne	166.44	163.59	159.84	163.29	162.65
Lugano	189.47	226.25	217.64	211.12	216.76
Luzern	94.30	99.02	91.40	94.91	92.08
Neuchâtel	129.38	172.32	168.65	156.79	138.73
Schaffhausen	85.67	75.70	75.48	78.95	92.42
Sion	115.69	123.48	111.30	116.82	113.46
St. Gallen	182.68	196.39	191.09	190.05	178.07
Winterthur*	122.32	118.10	107.92	116.12	120.71
Zürich	86.91	90.25	89.44	88.87	100.81
Median	136.12	147.27	146.00	146.88	135.85
Mittelwert	139.27	146.97	142.85	143.03	141.52

* Stadt, die auf eigenen Wunsch teilnimmt.

A-11 SELBSTFINANZIERUNGSANTEIL (K11^{##})

A-11.1 ERLÄUTERUNG

Als Kennzahl der 2. Priorität des HRM2 gibt der Selbstfinanzierungsanteil Auskunft über den Anteil des laufenden Ertrags, der dem Gemeinwesen für die (Selbst)finanzierung seiner Investitionen übrig bleibt. Anders gesagt, zeigt er auf, in welchem Umfang der Ertrag gespart werden kann und nicht für laufende Ausgaben ausgegeben werden muss. Er kann als zusätzliche Kennzahl des Haushaltsgleichgewichts verwendet werden. Die Kennzahl stellt die Selbstfinanzierung (d.h. die freiwerdende Ersparnis aus der operativen Tätigkeit) dem laufenden Ertrag gegenüber:

$$\text{K11}^{\#\#} = \frac{\text{Selbstfinanzierung}}{\text{laufender Ertrag}} \times 100$$

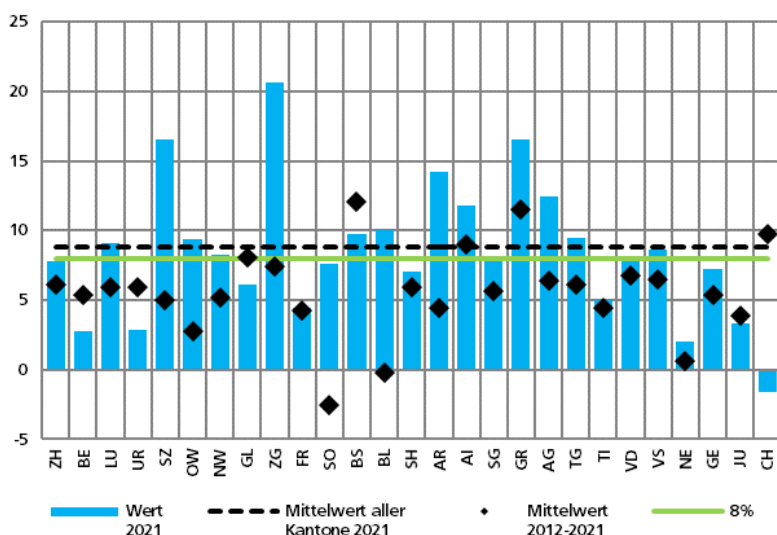
Das Verhältnis wird in Prozent ausgedrückt. Ist der Prozentwert schwach, muss das Gemeinwesen seine Investitionen reduzieren oder auf mehr Fremdkapital zu deren Finanzierung zurückgreifen.

Ein Ergebnis von 8% oder höher entspricht der Note 6. Bei Werten unter 4% fällt die Note unter 4.

Diese Skala weicht wesentlich von derjenigen des HRM2 ab. Die Skala des HRM2 ist viel strenger, da sie einen Selbstfinanzierungsanteil von unter 10% als schlecht bezeichnet

A-11.2 ERGEBNISSE DER KANTONE UND DER EIDGENOSSENSCHAFT

Im Jahr 2021 erreichen die Kantone unterschiedliche Werte für den Selbstfinanzierungsgrad. Vierzehn Kantone (LU, SZ, OW, NW, ZG, BS, BL, AR, AI, SG, GR, AG, TG und VS) erhalten ausgezeichnete Werte. Dagegen weisen vier andere Kantone (BE, UR, NE und JU) einen ungenügenden Selbstfinanzierungsanteil auf. Median und Mittelwert erreichen ausgezeichnete Werte. Die Eidgenossenschaft weist einen leicht negativen Selbstfinanzierungsanteil auf.

ABBILDUNG A-21:**Selbstfinanzierungsanteil (K11##) – Prozentwert pro Kanton**

Im Durchschnitt der letzten 10 Jahre erreichen zehn Kantone (ZH, GL, ZG, BS, AI, GR, AG, TG, VD und VS) gute bis sehr gute Werte für den Selbstfinanzierungsanteil. In fünf Kantonen (OW, SO, BL, NE und JU) ist der Selbstfinanzierungsanteil in dieser Zeitspanne ungenügend; in den Kantonen SO und BL ist er sogar negativ. Die Eidgenossenschaft erreicht im Durchschnitt der letzten 10 Jahre einen ausgezeichneten Selbstfinanzierungsanteil.

TABELLE A-21:

Selbstfinanzierungsanteil (K11^{##}) – Ergebnisse der Kantone

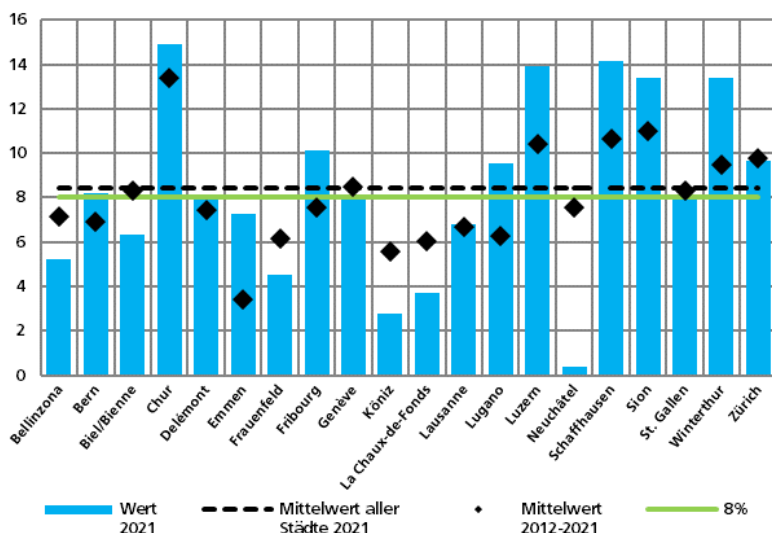
Kanton	2019 in %	2020 in %	2021 in %	2019-2021 in %	2012-2021 in %
ZH	7.51	7.34	7.82	7.55	6.15
BE	5.65	3.79	2.75	4.06	5.41
LU	6.72	10.38	9.14	8.74	5.91
UR	7.27	2.07	2.87	4.07	5.96
SZ	13.05	9.38	16.55	12.99	5.00
OW	-6.09	6.68	9.42	3.34	2.76
NW	2.07	5.11	8.22	5.13	5.19
GL	11.22	5.50	6.15	7.62	8.09
ZG	16.88	21.14	20.68	19.57	7.42
FR	4.82	1.70	4.42	3.65	4.29
SO	8.32	6.62	7.63	7.52	-2.56
BS	19.61	23.00	9.71	17.44	12.09
BL	12.90	2.28	10.04	8.41	-0.22
SH	17.11	11.47	7.05	11.88	5.97
AR	8.46	4.58	14.25	9.10	4.43
AI	15.58	9.46	11.77	12.27	8.99
SG	8.54	7.61	8.12	8.09	5.70
GR	11.75	14.96	16.58	14.43	11.52
AG	8.42	9.84	12.46	10.24	6.38
TG	6.76	7.98	9.49	8.08	6.16
TI	7.75	1.42	5.01	4.73	4.42
VD	7.01	6.05	7.77	6.94	6.76
VS	3.40	4.81	8.66	5.62	6.54
NE	3.23	2.83	2.03	2.70	0.67
GE	7.80	1.38	7.27	5.48	5.38
JU	4.50	-0.37	3.33	2.49	3.91
Median	7.77	6.33	8.17	7.59	5.81
Mittelwert	8.47	7.19	8.81	8.16	5.47
CH	17.40	-11.77	-1.61	2.01	9.74

A-11.3 ERGEBNISSE DER STÄDTE

Im Jahr 2021 erreichen die Städte gegensätzliche Ergebnisse für den Selbstfinanzierungsanteil. Zehn Städte weisen einen Wert von 8% oder darüber aus, was einem ausgezeichneten Wert entspricht: Bern, Chur, Delémont, Fribourg, Lugano, Luzern, Schaffhausen, Sion, Winterthur und Zürich. Die Städte Köniz, La Chaux-de-Fonds und Neuchâtel weisen die tiefsten Werte aus und zeugen von einem ungenügenden bis weit ungenügenden Selbstfinanzierungsanteil. Der Median befindet sich auf einem guten, der Mittelwert auf einem sehr guten Niveau.

ABBILDUNG A-22:

Selbstfinanzierungsanteil (K11##) – Prozentwert pro Stadt



Im Durchschnitt der letzten 10 Jahre weist nur die Stadt Emmen einen ungenügenden Selbstfinanzierungsanteil aus. Dagegen erreichen neun Städte im Durchschnitt der letzten 10 Jahre Werte von 8% oder mehr (Biel/Bienne, Chur, Genève, Luzern, Schaffhausen, Sion, St. Gallen, Winterthur und Zürich), was einem ausgezeichneten Selbstfinanzierungsanteil entspricht.

TABELLE A-22:

Selbstfinanzierungsanteil (K11^{##}) – Ergebnisse der Städte

Stadt	2019	2020	2021	2019- 2021	2012- 2021
	in %	in %	in %	in %	in %
Bellinzona	8.25	1.41	5.21	4.96	7.15
Bern	5.58	8.88	8.19	7.55	6.94
Biel/Bienne	6.28	3.16	6.31	5.25	8.33
Chur	16.63	12.45	14.93	14.67	13.37
Delémont	6.67	6.48	8.00	7.05	7.44
Emmen*	5.32	9.02	7.28	7.21	3.40
Frauenfeld	8.78	8.62	4.52	7.31	6.15
Fribourg	5.79	6.28	10.13	7.40	7.57
Genève	10.47	3.44	7.97	7.30	8.47
Köniz*	5.15	7.50	2.76	5.14	5.58
La Chaux-de-Fonds*	6.60	2.12	3.70	4.14	6.04
Lausanne	7.03	6.59	6.82	6.81	6.70
Lugano	11.21	10.12	9.57	10.30	6.25
Luzern	10.67	9.00	13.91	11.19	10.43
Neuchâtel	22.10	0.27	0.40	7.59	7.56
Schaffhausen	13.26	14.01	14.15	13.81	10.63
Sion	10.58	9.55	13.40	11.17	11.00
St. Gallen	5.22	10.94	7.91	8.02	8.33
Winterthur*	11.28	9.19	13.39	11.29	9.51
Zürich	13.70	8.87	9.64	10.74	9.76
Median	8.51	8.75	7.99	7.48	7.56
Mittelwert	9.53	7.40	8.41	8.44	8.03

* Stadt, die auf eigenen Wunsch teilnimmt.

A-12 ZINSBELASTUNGSANTEIL (K12#)

A-12.1 ERLÄUTERUNG

Diese Kennzahl der ersten Priorität des HRM2 gleicht derjenigen der Nettozinsbelastung (K4), ist jedoch nicht mit ihr identisch. Erstens beschränkt sich hier der Zinsaufwand nur auf die Passiv- und Aktivzinsen und schliesst alle anderen Aufwände und Erträge im Zusammenhang mit der Schuldenbewirtschaftung aus. Die Kennzahl K4 weitet hingegen den Rahmen aus und schliesst die gesamten Aufwände und Erträge dieser Schuldenbewirtschaftung mit ein. Zweitens berechnet diese Kennzahl die Nettozinsen im Verhältnis zum gesamten Ertrag und nicht nur im Verhältnis zu den Steuererträgen. Mit anderen Worten, sie zeigt auf, welcher Teil des Ertrags für die Bezahlung der Passivzinsen abzüglich der Aktivzinsen aufgewendet werden muss:

$$\mathbf{K12\#} = \frac{\text{Nettozinsen}}{\text{laufender Ertrag}} \times 100$$

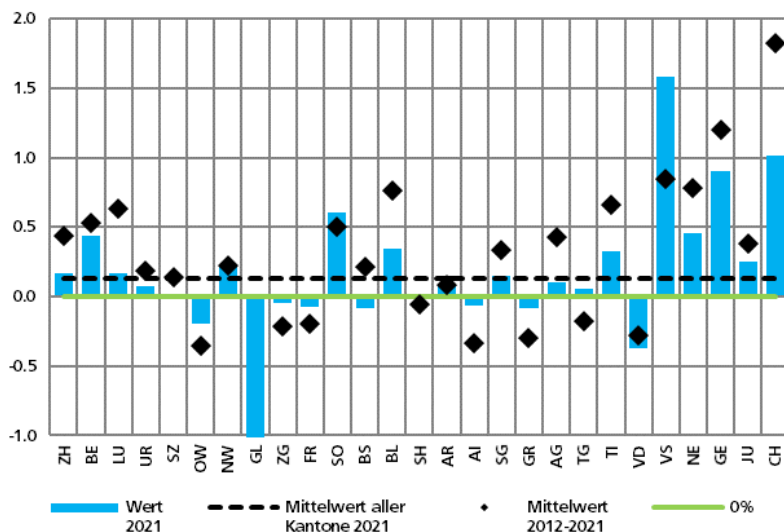
Das Verhältnis wird in Prozent ausgedrückt. Ein Ergebnis unter 0% bedeutet, dass der Vermögensertrag aus den Anlagen des Finanzvermögens höher ist als die Schuldzinsen. Auf der anderen Seite zeigt ein Ergebnis über 0%, dass sich ertragsseitig eine Belastung abzeichnet (Nettozinsaufwand).

Ein Ergebnis von 0% oder tiefer entspricht der Note 6. Bei Werten über 4%, fällt die Note unter 4.

Diese Skala ist strenger als diejenige des HRM2, welche ein Ergebnis unter 4% als gut, eines zwischen 4 und 9% als genügend und eines über 9% als schlecht bezeichnet.

A-12.2 ERGEBNISSE DER KANTONE UND DER EIDGENOSSENSCHAFT

Alle Kantone erreichen im Jahr 2021 gute bis sehr gute Werte für den Zinsbelastungsanteil. Acht Kantone (OW, GL, ZG, FR, BS, AI, GR und VD) weisen sogar negative Werte aus. Die Kantone SO, VS und GE erreichen höhere Werte, welche aber immer noch vorteilhaft sind. Median und Mittelwert zeugen ebenfalls von einer sehr geringen Zinsbelastung. Die Eidgenossenschaft weist ebenfalls ein sehr gutes Ergebnis für diese Kennzahl aus.

ABBILDUNG A-23:**Zinsbelastungsanteil (K12[#]) – Prozentwert pro Kanton**

Im Durchschnitt der letzten 10 Jahre erhalten alle Kantone sehr gute Werte für den Zinsbelastungsanteil. Nur der Kanton GE erreicht einen Wert von über 1%. Neun Kantone (OW, GL, ZG, FR, SH, AI, GR, TG und VD) weisen im Durchschnitt der letzten 10 Jahre negative Werte für diese Kennzahl auf. Die Eidgenossenschaft erreicht im Durchschnitt der letzten 10 Jahre einen höheren Wert, was aber einer immer noch schwachen Nettozinsbelastung auf dem laufenden Ertrag entspricht.

TABELLE A-23:

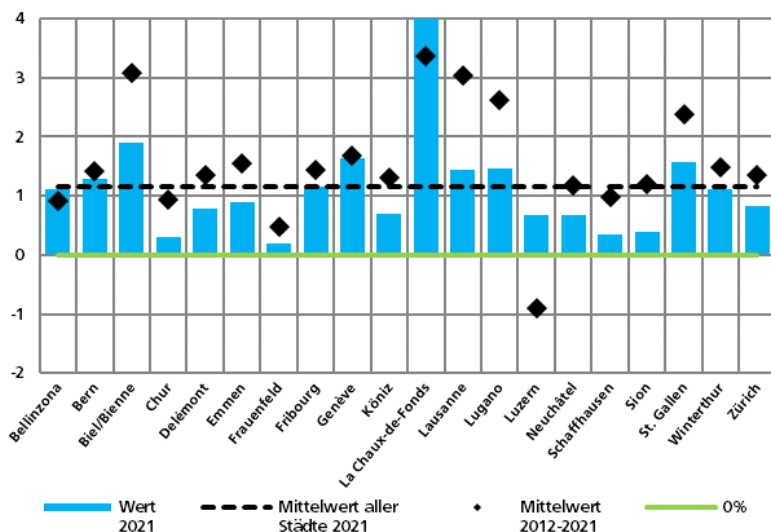
Zinsbelastungsanteil (K12[#]) – Ergebnisse der Kantone

Kanton	2019 in %	2020 in %	2021 in %	2019-2021 in %	2012-2021 in %
ZH	0.29	0.21	0.17	0.22	0.44
BE	0.59	0.44	0.44	0.49	0.53
LU	0.46	0.45	0.17	0.36	0.64
UR	0.06	0.08	0.07	0.07	0.19
SZ	0.03	0.04	0.01	0.03	0.14
OW	-0.17	-0.26	-0.20	-0.21	-0.36
NW	0.28	0.28	0.23	0.26	0.23
GL	-1.58	-1.70	-1.58	-1.62	-1.59
ZG	-0.02	-0.02	-0.04	-0.02	-0.22
FR	-0.22	-0.09	-0.08	-0.13	-0.20
SO	0.53	0.65	0.60	0.59	0.51
BS	-0.46	-0.65	-0.09	-0.40	0.22
BL	0.44	1.12	0.34	0.64	0.76
SH	0.02	0.05	0.00	0.02	-0.06
AR	0.18	0.13	0.08	0.13	0.09
AI	-0.10	-0.11	-0.07	-0.09	-0.33
SG	0.28	0.16	0.15	0.20	0.34
GR	-0.17	-0.12	-0.09	-0.13	-0.30
AG	0.20	0.13	0.10	0.14	0.43
TG	-0.18	-0.11	0.06	-0.07	-0.17
TI	0.38	0.39	0.33	0.36	0.66
VD	-0.38	-0.34	-0.37	-0.36	-0.27
VS	0.32	1.55	1.59	1.15	0.85
NE	0.45	0.52	0.45	0.48	0.79
GE	0.47	1.40	0.90	0.92	1.21
JU	0.32	0.34	0.26	0.31	0.38
Median	0.19	0.13	0.09	0.14	0.22
Mittelwert	0.08	0.17	0.13	0.13	0.19
CH	0.98	0.83	1.01	0.94	1.83

A-12.3 ERGEBNISSE DER STÄDTE

Im Jahr 2021 weisen die Städte gute bis sehr gute Ergebnisse für den Zinsbelastungsanteil aus. Die Hälfte der Städte erreichen einen Wert unter 1%: Chur, Delémont, Emmen, Frauenfeld, Köniz, Luzern, Neuchâtel, Schaffhausen, Sion und Zürich. Die Stadt La Chaux-de-Fonds (Wert ausserhalb der Grafik) weist einen höheren Anteil aus. Dies entspricht einer bedeutenderen Belastung. Median und Mittelwert liegen auf einem guten Niveau.

ABBILDUNG A-24:
Zinsbelastungsanteil (K12[#]) – Prozentwert pro Stadt



Im Durchschnitt der letzten 10 Jahre erreichen fünf Städte einen Zinsbelastungsanteil von unter 1%: Bellinzona, Chur, Frauenfeld, Luzern –negativer Wert, und Schaffhausen. Dagegen müssen die Städte Biel/Bienne, La Chaux-de-Fonds und Lausanne in derselben Zeitspanne einen Anteil von mehr als 3% verkraften, was einer deutlicheren Zinsbelastung auf dem laufenden Ertrag entspricht.

TABELLE A-24:

Zinsbelastungsanteil (K12#) – Ergebnisse der Städte

Stadt	2019	2020	2021	2019- 2021	2012- 2021
	in %	in %	in %	in %	in %
Bellinzona	1.18	1.23	1.12	1.18	0.93
Bern	1.55	1.35	1.28	1.39	1.43
Biel/Bienne	2.48	2.04	1.90	2.14	3.08
Chur	0.55	0.49	0.30	0.45	0.93
Delémont	0.94	1.10	0.78	0.94	1.34
Emmen*	1.30	0.97	0.90	1.06	1.55
Frauenfeld	0.16	0.14	0.20	0.17	0.48
Fribourg	1.91	1.44	1.17	1.50	1.44
Genève	1.65	1.64	1.63	1.64	1.68
Köniz*	0.99	0.92	0.69	0.87	1.32
La Chaux-de-Fonds*	3.68	3.71	4.66	4.02	3.37
Lausanne	2.60	2.33	1.44	2.12	3.03
Lugano	1.58	1.70	1.47	1.58	2.63
Luzern	0.86	0.73	0.67	0.75	-0.89
Neuchâtel	1.21	1.03	0.67	0.97	1.18
Schaffhausen	0.59	0.43	0.36	0.46	0.98
Sion	1.16	1.03	0.39	0.86	1.21
St. Gallen	1.82	1.67	1.58	1.69	2.39
Winterthur*	1.34	1.33	1.12	1.26	1.49
Zürich	1.07	1.03	0.82	0.97	1.36
Median	1.26	1.16	1.01	1.12	1.39
Mittelwert	1.43	1.31	1.16	1.30	1.55

* Stadt, die auf eigenen Wunsch teilnimmt.

A-13 KAPITALDIENSTANTEIL (K13^{##})

A-13.1 ERLÄUTERUNG

Diese Kennzahl der zweiten Priorität des HRM2 gibt Auskunft über den Anteil des laufenden Ertrags, der für Nettozinsen und Abschreibungen des Verwaltungsvermögens aufgewendet werden muss. Die Bezeichnung ‘Kapitaldienst’ des HRM2 ist etwas unglücklich, da die Abschreibungen nicht von den Schulden verursacht werden. Die Kennzahl zeigt auf, wie stark frühere Entscheide zur Verschuldungspolitik (durch die Nettozinsen) und zur Investitionspolitik (durch die Abschreibungen) den Haushalt belasten. Sie kann als Zusatz zu den Kennzahlen des Budgetgleichgewichts –insbesondere zur ihr verwandten Kennzahl der Nettozinsbelastung– benützt werden. Der Kapitaldienstanteil gibt Auskunft über den Zangeneffekt, der von den Nettozinsen und den Abschreibungen des Verwaltungsvermögens (dem ‘Kapitaldienst’) ausgelöst wird:

$$K13^{##} = \frac{\text{‘Kapitaldienst’}}{\text{laufender Ertrag}} \times 100$$

Das Verhältnis wird in Prozent ausgedrückt. Ein Zangeneffekt über 0% zeigt, dass sich ertragsseitig eine Belastung abzeichnet (Nettozinsaufwand und Abschreibungen). Das Gemeinwesen kann nur über einen Teil seiner Erträge verfügen. Je höher der Prozentsatz, desto kleiner ist dieser Anteil.

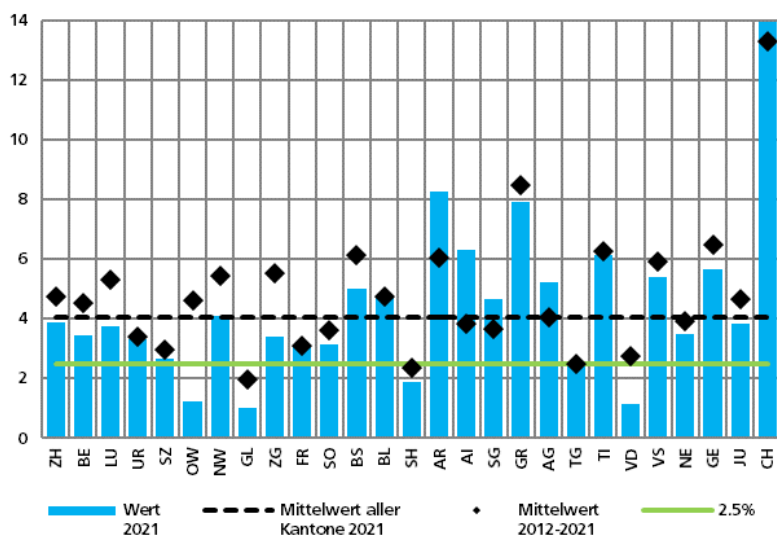
Ein Wert von 2.5% oder tiefer entspricht der Note 6. Bei Werten über 7.5% fällt die Note unter 4.

Die Notenskala ist strenger als diejenige des HRM2, welche einen Anteil unter 5% als schwach, einen Anteil zwischen 5 und 15% als tragbar und einen Anteil von über 15% als hoch beurteilt.

A-13.2 ERGEBNISSE DER KANTONE UND DER EIDGENOSSENSCHAFT

Im Jahr 2021 zeigen die Kantone mit wenigen Ausnahmen gute bis sehr gute Ergebnisse für den Kapitaldienstanteil. Die meisten Kantone weisen einen minimalen (OW, GL, SH und VD) oder schwachen (ZH, BE, LU, UR, SZ, NW, ZG, FR, SO, BL, SG, TG, NE und JU) Zangeneffekt aus. Nur die Kantone AR und GR erreichen einen Wert, der auf einen bedeutenden Zangeneffekt hinweist. Median und Mittelwert zeigen eine sehr schwache Belastung des laufenden Ertrags. Der Kapitaldienstanteil der Eidgenossenschaft (Wert ausserhalb der Grafik) belastet den laufenden Ertrag übermässig.

ABBILDUNG A-25:

Kapitaldienstanteil (K13^{##}) – Prozentwert pro Kanton

Im Durchschnitt der letzten 10 Jahre weisen etwa zwei Drittel der Kantone einen Kapitaldienstanteil auf dem laufenden Ertrag von weniger als 5% aus. Dies ist eine geringe Belastung. Nur der Kanton GR erreicht im Durchschnitt der letzten 10 Jahre eine deutliche Belastung für diese Kennzahl. Die Eidgenossenschaft zeigt für die gleiche Zeitspanne einen übermässigen Zangeneffekt auf dem laufenden Ertrag auf.

TABELLE A-25:

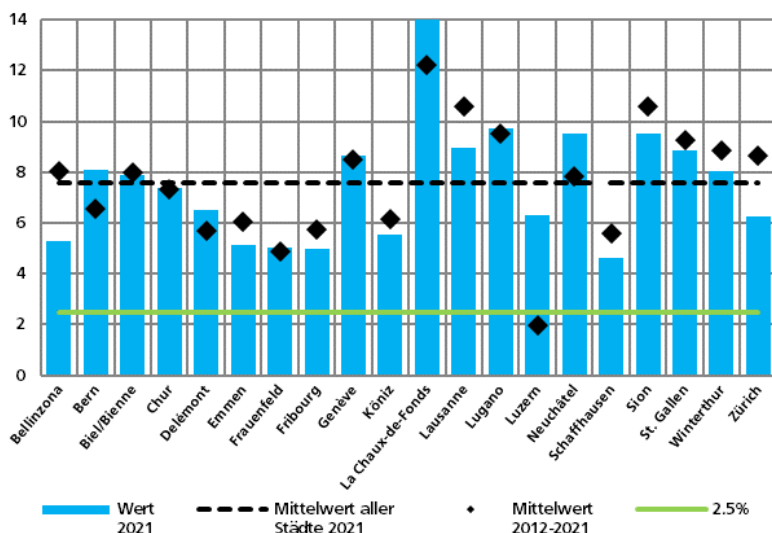
Kapitaldienstanteil (K13^{##}) – Ergebnisse der Kantone

Kanton	2019 in %	2020 in %	2021 in %	2019-2021 in %	2012-2021 in %
ZH	4.47	4.85	3.87	4.40	4.78
BE	4.07	3.29	3.47	3.61	4.52
LU	5.08	4.50	3.77	4.45	5.31
UR	2.83	3.15	3.31	3.09	3.41
SZ	2.38	1.78	2.67	2.27	2.97
OW	0.65	0.92	1.23	0.93	4.61
NW	4.94	4.96	4.09	4.66	5.45
GL	1.05	0.31	1.00	0.79	1.99
ZG	6.11	4.73	3.42	4.76	5.55
FR	3.35	3.10	3.17	3.20	3.11
SO	3.20	3.24	3.14	3.19	3.65
BS	3.80	4.74	5.01	4.52	6.16
BL	5.77	5.22	4.69	5.22	4.74
SH	2.10	2.09	1.89	2.02	2.37
AR	6.24	6.36	8.25	6.95	6.05
AI	3.26	3.70	6.34	4.43	3.86
SG	3.68	3.42	4.68	3.93	3.69
GR	9.12	9.20	7.93	8.75	8.51
AG	4.51	5.22	5.22	4.98	4.07
TG	2.13	2.20	2.56	2.30	2.50
TI	5.94	5.98	6.15	6.02	6.28
VD	1.74	1.01	1.17	1.30	2.78
VS	4.33	5.83	5.42	5.19	5.94
NE	5.87	3.19	3.50	4.19	3.93
GE	6.15	6.88	5.66	6.23	6.50
JU	4.13	4.07	3.83	4.01	4.67
Median	4.10	3.88	3.80	4.29	4.56
Mittelwert	4.11	4.00	4.05	4.05	4.52
CH	13.86	14.46	13.99	14.10	13.32

A-13.3 ERGEBNISSE DER STÄDTE

Die Städte weisen im Jahr 2021 für den Kapitaldienstanteil eher problematische Werte aus. In zehn Städten (Bern, Biel/Bienne, Genève, La Chaux-de-Fonds -Wert ausserhalb der Grafik, Lausanne, Lugano, Neuchâtel, Sion, St. Gallen und Winterthur) ist der Zangeneffekt auf dem laufenden Ertrag zu bedeutend. In den Städten Fribourg und Schaffhausen ist dieser Zangeneffekt gering. Median und Mittelwert erreichen einen Wert, der eine bedeutende Belastung des Kapitaldienstes auf dem laufenden Ertrag darstellt.

ABBILDUNG A-26:
Kapitaldienstanteil (K13^{##}) – Prozentwert pro Stadt



Im Durchschnitt der letzten 10 Jahre erreicht nur die Stadt Luzern einen unbedeutenden Zangeneffekt auf dem laufenden Ertrag. Elf Städte (Bellinzona, Biel/Bienne, Genève, La Chaux-de-Fonds, Lausanne, Lugano, Neuchâtel, Sion, St. Gallen, Winterthur und Zürich) erreichen Werte von über 7.5% und sind mit einer bedeutenden Belastung des Kapitaldienstes auf dem laufenden Ertrag konfrontiert.

TABELLE A-26:

Kapitaldienstanteil (K13^{##}) – Ergebnisse der Städte

Stadt	2019	2020	2021	2019- 2021	2012- 2021
	in %	in %	in %	in %	in %
Bellinzona	7.71	5.26	5.28	6.09	8.04
Bern	8.00	9.26	8.07	8.45	6.58
Biel/Bienne	7.05	7.32	7.88	7.42	7.99
Chur	6.33	6.79	7.37	6.83	7.32
Delémont	6.03	6.56	6.53	6.37	5.71
Emmen*	7.17	4.82	5.16	5.72	6.04
Frauenfeld	4.50	4.52	5.04	4.69	4.88
Fribourg	6.11	6.19	4.98	5.76	5.74
Genève	8.61	8.90	8.65	8.72	8.48
Köniz*	4.69	5.27	5.52	5.16	6.14
La Chaux-de-Fonds*	13.76	14.73	15.33	14.61	12.25
Lausanne	10.31	9.83	8.94	9.69	10.60
Lugano	7.76	10.05	9.72	9.18	9.50
Luzern	6.23	6.08	6.32	6.21	1.97
Neuchâtel	7.92	9.75	9.54	9.07	7.84
Schaffhausen	5.74	5.40	4.63	5.25	5.60
Sion	11.03	11.47	9.50	10.67	10.57
St. Gallen	8.72	8.33	8.87	8.64	9.26
Winterthur*	7.69	8.51	8.04	8.08	8.86
Zürich	10.23	6.76	6.27	7.75	8.66
Median	7.70	7.06	7.62	7.58	7.92
Mittelwert	7.78	7.79	7.58	7.72	7.60

* Stadt, die auf eigenen Wunsch teilnimmt.

A-14 INVESTITIONSANTEIL (K14^{##})

A-14.1 ERLÄUTERUNG

Diese Kennzahl der zweiten Priorität des HRM2 misst die Investitionsanstrengung des öffentlichen Gemeinwesens. Sie kann deshalb als Zusatz zu den Kennzahlen der Qualität der Haushaltsführung –insbesondere zur ihr verwandten Kennzahl der Investitionsanstrengung– verwendet werden. Im Gegensatz zur Investitionsanstrengung, interessiert sich der Investitionsanteil nur für die Bruttoinvestitionen und berücksichtigt die erhaltenen Beiträge nicht. Im Übrigen werden hier die Investitionen ins Verhältnis zu den Gesamtausgaben (laufende Ausgaben und Investitionsausgaben) und nicht nur zu den laufenden Ausgaben gesetzt. Folglich misst sie den Teil der Investitionsausgaben an den Gesamtausgaben:

$$K14^{##} = \frac{\text{Bruttoinvestitionen}}{\text{Gesamtausgaben}} \times 100$$

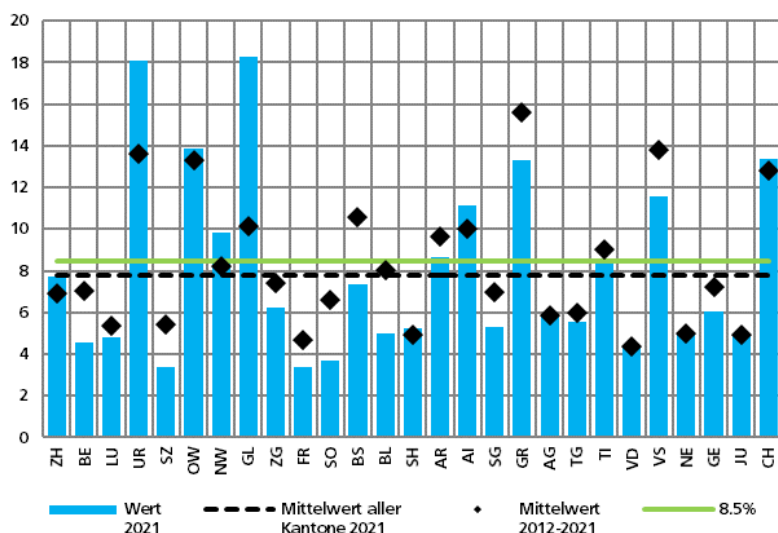
Das Verhältnis wird in Prozent ausgedrückt. Die ideale Investitionsanstrengung liegt in einer Bandbreite zwischen 7 und 10% der Gesamtausgaben. Bei einem tieferen Wert riskiert das Gemeinwesen, seine Infrastruktur zu vernachlässigen. Ein höherer Wert kann zu einer überdimensionierten Infrastruktur führen, die hohe Folgekosten generiert.

Ein Prozentwert zwischen 7 und 10 entspricht der Note 6. Bei Werten unter 3% resp. über 14% fällt die Note unter 4.

A-14.2 ERGEBNISSE DER KANTONE UND DER EIDGENOSSENSCHAFT

Im Jahr 2021 erreichen die Kantone gegensätzliche Werte für den Investitionsanteil. Fünf Kantone (ZH, NW, BS, AR und TI) zeigen eine ideale Investitionstätigkeit, zwischen 7 und 10% der Gesamtausgaben. Die Kantone UR und GL investieren übermässig. Der Mittelwert zeugt von einer idealen Investitionstätigkeit, der Median liegt etwas darunter. Die Eidgenossenschaft weist ein hohes, aber tolerierbares Investitionsvolumen aus.

ABBILDUNG A-27:
Investitionsanteil (K14##) – Prozentwert pro Kanton



Im Durchschnitt der letzten 10 Jahre weist etwas weniger als ein Drittel aller Kantone eine ideale Investitionstätigkeit aus. Nur im Kanton GR ist die Investitionstätigkeit übermässig und potenziell problematisch. Die Eidgenossenschaft erreicht in den letzten 10 Jahren einen eher hohen Wert für ihre Investitionstätigkeit.

TABELLE A-27:

Investitionsanteil (K14^{##}) – Ergebnisse der Kantone

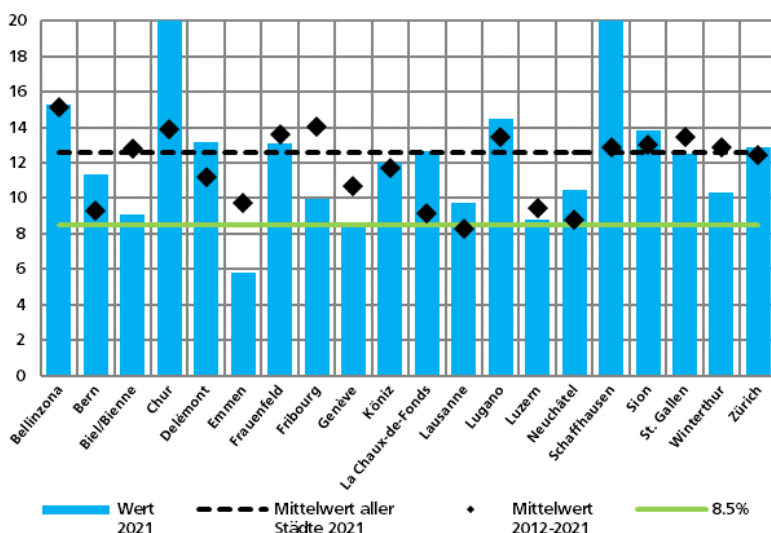
Kanton	2019 in %	2020 in %	2021 in %	2019-2021 in %	2012-2021 in %
ZH	7.20	7.73	7.73	7.56	6.89
BE	4.79	4.44	4.58	4.61	7.05
LU	5.35	4.32	4.83	4.83	5.37
UR	14.02	18.09	18.08	16.73	13.64
SZ	3.54	2.98	3.36	3.29	5.43
OW	14.90	19.45	13.85	16.07	13.34
NW	8.04	9.10	9.86	9.00	8.23
GL	9.73	10.75	18.30	12.93	10.14
ZG	6.72	5.40	6.22	6.11	7.43
FR	5.19	3.49	3.40	4.03	4.71
SO	7.11	4.88	3.70	5.23	6.62
BS	7.46	7.44	7.36	7.42	10.56
BL	11.23	7.13	5.02	7.79	8.02
SH	2.89	5.09	5.25	4.41	4.95
AR	5.18	4.84	8.65	6.22	9.66
AI	11.30	11.76	11.14	11.40	9.99
SG	9.34	4.46	5.29	6.36	6.98
GR	18.00	15.55	13.31	15.62	15.62
AG	5.65	7.01	5.91	6.19	5.87
TG	4.78	4.05	5.53	4.79	5.96
TI	9.88	8.96	8.61	9.15	9.00
VD	3.85	3.70	4.41	3.99	4.35
VS	11.21	11.33	11.58	11.37	13.80
NE	12.49	3.48	4.90	6.96	5.01
GE	7.08	6.13	6.08	6.43	7.24
JU	4.92	4.58	4.94	4.81	4.92
Median	7.16	5.77	5.99	6.40	7.14
Mittelwert	8.15	7.54	7.77	7.82	8.11
CH	15.36	12.83	13.40	13.86	12.80

A-14.3 ERGEBNISSE DER STÄDTE

Vier Städte erreichen im Jahr 2021 einen hohen Investitionsanteil (Bellinzona, Chur -Wert ausserhalb der Grafik, Lugano und Schaffhausen -Wert ausserhalb der Grafik), währenddessen die Städte Biel/Bienne, Fribourg, Genève, Lausanne und Luzern eine ideale Investitionstätigkeit, zwischen 7 und 10% der Gesamtausgaben ausweisen. Median und Mittelwert zeugen von einem etwas zu hohen Investitionsanteil.

ABBILDUNG A-28:

Investitionsanteil (K14##) – Prozentwert pro Stadt



Im Durchschnitt der letzten 10 Jahre investieren sechs Städte (Bern, Emmen, La Chaux-de-Fonds, Lausanne, Luzern und Neuchâtel) in idealer Weise. Die Städte Bellinzona und Fribourg weisen eine höhere und potenziell zu hohe Investitionstätigkeit auf.

TABELLE A-28:

Investitionsanteil (K14^{##}) – Ergebnisse der Städte

Stadt	2019	2020	2021	2019- 2021	2012- 2021
	in %	in %	in %	in %	in %
Bellinzona	15.62	14.31	15.26	15.06	15.11
Bern	11.15	11.06	11.31	11.17	9.32
Biel/Bienne	7.52	9.28	9.11	8.64	12.82
Chur	16.12	15.43	25.18	18.91	13.89
Delémont	14.18	16.89	13.20	14.75	11.18
Emmen*	7.05	10.16	5.80	7.67	9.73
Frauenfeld	12.03	10.10	13.09	11.74	13.60
Fribourg	14.68	14.46	9.97	13.04	14.03
Genève	13.73	11.69	8.46	11.29	10.70
Köniz*	11.83	14.91	12.02	12.92	11.71
La Chaux-de-Fonds*	8.66	7.76	12.67	9.70	9.13
Lausanne	8.93	8.72	9.70	9.12	8.28
Lugano	11.37	12.39	14.45	12.74	13.46
Luzern	9.57	9.53	8.80	9.30	9.45
Neuchâtel	12.32	13.64	10.47	12.15	8.77
Schaffhausen	16.41	17.58	23.27	19.09	12.86
Sion	12.91	12.55	13.84	13.10	13.01
St. Gallen	11.90	9.51	12.50	11.30	13.45
Winterthur*	10.72	9.40	10.33	10.15	12.89
Zürich	14.96	14.42	12.85	14.08	12.45
Median	11.96	12.04	12.26	11.94	12.64
Mittelwert	12.08	12.19	12.62	12.30	11.79

* Stadt, die auf eigenen Wunsch teilnimmt.

A-15 NETTOSCHULDEN PRO EINWOHNER (K15^{##})

A-15.1 ERLÄUTERUNG

Diese Kennzahl wird manchmal benutzt, um die Höhe der Schulden zu messen. Sie ist aber keine klassische Kennzahl der öffentlichen Finanzen in der Schweiz. Im Übrigen wird sie vom HRM2 als Kennzahl der zweiten Priorität betrachtet, und es schreibt ihr nur eine limitierte Aussagekraft zu. Nach HRM2 muss das Ausmass der Schulden eher unter Berücksichtigung der Finanzkraft der Einwohner statt deren Anzahl bewertet werden. Diese Kennzahl sollte nur in Ergänzung mit den übrigen Kennzahlen zum Ausmass der Verschuldung benutzt werden. Im Gegensatz zu allen anderen Kennzahlen wird das Ergebnis dieser Kennzahl nicht in Prozent, sondern in Franken pro Einwohner ausgedrückt:

$$K15^{##} = \frac{\text{Nettoschulden}}{\text{ständige Wohnbevölkerung}}$$

Die Formel spricht von der Nettoverschuldung eines Gemeinwesens und nicht nur von seinen Nettoschulden, was Verwirrung stiften kann. Wir verwenden den Begriff jedoch, damit die Konsistenz mit der Terminologie des HRM2 gewahrt wird.

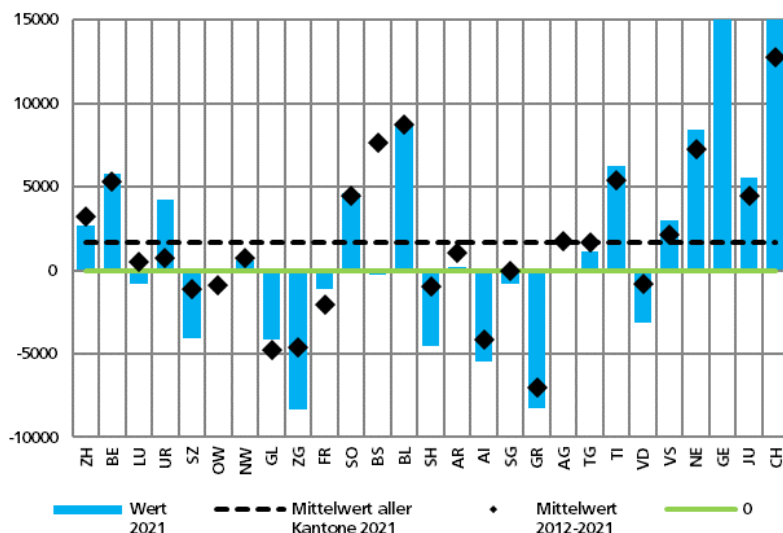
Das Verhältnis wird in Franken ausgedrückt. Eine Nettoverschuldung von unter 0 Franken pro Einwohner entspricht der Note 6. Bei einem Betrag von über 4000 Franken pro Einwohner fällt die Note unter 4.

Die Skala ist weniger streng als diejenige des HRM2. Diese beurteilt eine Nettoverschuldung von unter 1000 Franken pro Einwohner als schwach, zwischen 1001 und 2500 Franken pro Einwohner als mittel, zwischen 2501 und 5000 Franken pro Einwohner als hoch und ab 5001 Franken pro Einwohner als sehr hoch.

A-15.2 ERGEBNISSE DER KANTONE UND DER EIDGENOSSENSCHAFT

Im Jahr 2021 erreichen die Kantone gegensätzliche Werte für die Nettoschulden pro Einwohner. Zwölf Kantone (LU, SZ, OW, GL, ZG, FR, BS, SH, AI, SG, GR und VD) weisen eine negative Nettoschuld aus. Sechs Kantone (BE, BL, TI, NE, GE – Wert ausserhalb der Grafik und JU) weisen für diese Kennzahl hohe Werte von über 5000 Franken aus. Median und Mittelwert zeugen von einer eher geringen Nettoschuld pro Einwohner. Die Eidgenossenschaft (Wert ausserhalb der Grafik) hat eine sehr hohe Nettoschuld pro Einwohner.

ABBILDUNG A-29:
Nettoschulden pro Einwohner (K15^{##}) – Prozentwert pro Kanton



Im Durchschnitt der letzten 10 Jahre weisen zehn Kantone (SZ, OW, GL, ZG, FR, SH, AI, SG, GR und VD) eine negative Nettoschuld aus. Die Kantone BE, BS, BL, TI, NE und GE (Wert ausserhalb der Grafik) erreichen sehr problematische Werte für diese Kennzahl. Die Eidgenossenschaft weist im Durchschnitt der letzten 10 Jahre einen sehr hohen Wert aus.

TABELLE A-29:

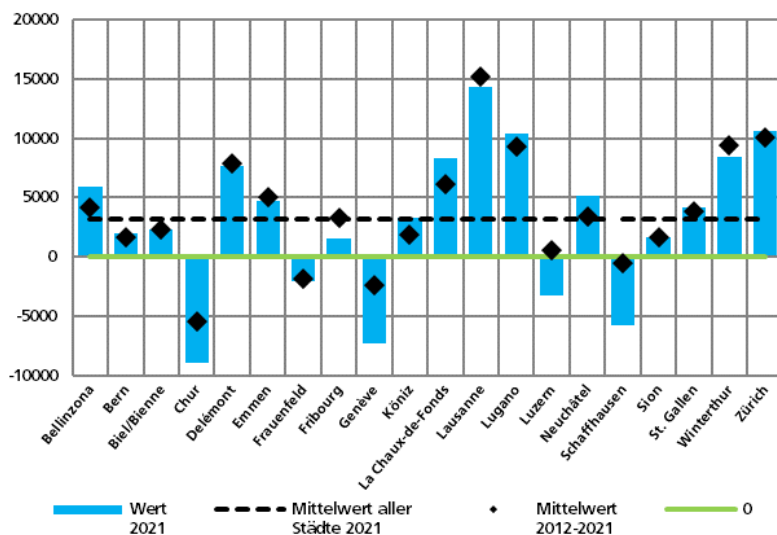
Nettoschulden pro Einwohner (K15^{##}) – Ergebnisse der Kantone

Kanton	2019	2020	2021	2019-2021	2012-2021
	in Fr.	in Fr.	in Fr.	in Fr.	in Fr.
ZH	2 853	2 754	2'657	2'755	3'202
BE	5 855	5 811	5'821	5'829	5'313
LU	208	-324	-793	-303	474
UR	1 342	2 915	4'204	2'820	724
SZ	-2 233	-2 841	-4'062	-3'045	-1'153
OW	396	339	-20	238	-886
NW	924	979	617	840	780
GL	-5 379	-4 989	-4'131	-4'833	-4'799
ZG	-3 990	-6 237	-8'335	-6'187	-4'618
FR	-2 108	-1 050	-1'143	-1'434	-2'041
SO	5 209	4 978	4'589	4'925	4'502
BS	5 369	608	-303	1'891	7'655
BL	8 851	9 208	8'636	8'898	8'752
SH	-3 541	-4 280	-4'558	-4'126	-983
AR	688	521	170	460	1'041
AI	-5 338	-5 217	-5'433	-5'329	-4'111
SG	-8	-341	-791	-380	-61
GR	-6 853	-7 343	-8'268	-7'488	-7'017
AG	1 212	754	21	662	1'752
TG	1 421	1 307	1'125	1'284	1'655
TI	5 344	5 994	6'238	5'859	5'422
VD	-2 322	-2 654	-3'133	-2'703	-826
VS	3 259	3 329	2'972	3'187	2'168
NE	8 328	8 320	8'440	8'363	7'226
GE	32 545	33 816	34'285	33'549	27'355
JU	4 941	5 399	5'555	5'298	4'483
Median	1 068	681	95	751	911
Mittelwert	2 191	1 991	1'706	1'963	2'154
CH	11 963	13 803	15'414	13'727	12'802

A-15.3 ERGEBNISSE DER STÄDTE

Im Jahr 2021 weisen die Städte unterschiedliche Werte für die Nettoschulden pro Einwohner aus. In fünf Städten sind die Nettoschulden negativ, d.h. sie verfügen über ein Nettovermögen pro Einwohner: Chur, Frauenfeld, Genève, Luzern und Schaffhausen. Problematisch, mit über 7000 Franken, sind die Nettoschulden pro Einwohner in den Städten Delémont, La Chaux-de-Fonds, Lausanne, Lugano, Winterthur und Zürich. Median und Mittelwert befinden sich auf einem noch tragbaren Schuldenniveau.

ABBILDUNG A-30:

Nettoschulden pro Einwohner (K15^{##}) – Prozentwert pro Stadt

Im Durchschnitt der letzten 10 Jahre weisen die Städte Chur, Frauenfeld, Genève und Schaffhausen eine negative Nettoschuld pro Einwohner auf. Fünf Städte (Delémont, Lausanne, Lugano, Winterthur und Zürich) weisen Nettoschulden von mehr als 7000 Franken pro Einwohner aus, was einem extrem hohen Wert entspricht.

TABELLE A-30:

Nettoschulden pro Einwohner (K15^{##}) – Ergebnisse der Städte

Stadt	2019	2020	2021	2019- 2021	2012- 2021
	in Fr.	in Fr.	in Fr.	in Fr.	in Fr.
Bellinzona	5 370	5 965	5'958	5'764	4'126
Bern	1 573	1 724	2'023	1'773	1'619
Biel/Bienne	1 770	2 136	2'306	2'071	2'332
Chur	-9 808	-9 489	-9'000	-9'433	-5'492
Delémont	7 944	7 201	7'647	7'598	7'882
Emmen*	4 933	4 909	4'672	4'838	5'034
Frauenfeld	-2 301	-2 274	-2'031	-2'202	-1'808
Fribourg	4 325	4 675	1'546	3'515	3'308
Genève	-7 394	-6 926	-7'268	-7'196	-2'351
Köniz*	2 436	2 823	3'325	2'861	1'873
La Chaux-de-Fonds*	5 511	5 901	8'271	6'561	6'089
Lausanne	14 721	14 414	14'297	14'477	15'175
Lugano	9 946	10 055	10'358	10'120	9'358
Luzern	-2 726	-2 660	-3'234	-2'873	520
Neuchâtel	1 499	4 853	5'133	3'829	3'451
Schaffhausen	-5 298	-5 420	-5'770	-5'496	-588
Sion	2 353	2 464	1'602	2'139	1'602
St. Gallen	4 122	3 971	4'206	4'100	3'855
Winterthur*	10 365	10 051	8'417	9'611	9'461
Zürich	9 650	10 111	10'621	10'127	10'093
Median	2 436	4 323	3'766	3'672	3'379
Mittelwert	2 809	3 224	3'154	3'109	3'777

* Stadt, die auf eigenen Wunsch teilnimmt.

B AVANT-PROPOS

Depuis 1999, l'Institut de hautes études en administration publique –IDHEAP– élabore et publie chaque année le comparatif des finances cantonales et communales. L'objectif est d'analyser la situation financière des collectivités publiques telle qu'elle ressort de leurs rapports annuels publiés. L'analyse recourt à plusieurs groupes d'indicateurs⁴. Un premier groupe d'indicateurs s'intéresse aux risques pesant sur **les équilibres budgétaires**. Les quatre indicateurs qui le composent sont :

- la couverture des charges (I1)
- l'autofinancement de l'investissement net (I2[#])
- les engagements nets supplémentaires (I3)
- le poids des intérêts nets (I4)

Un second groupe d'indicateurs tente de cerner la **qualité de la gestion financière**. Les quatre indicateurs qui le composent sont :

- la maîtrise des dépenses courantes par habitant (I5)
- l'effort d'investissement (I6)
- l'exactitude de la prévision fiscale (I7)
- l'intérêt moyen de la dette (I8)

Un troisième groupe renseigne sur **l'importance de l'endettement** et sur les engagements accumulés. Ce groupe est composé de deux indicateurs :

- le taux d'endettement net (I9[#])
- la dette brute par rapport aux revenus (I10^{##})

Un quatrième groupe d'indicateurs est plus hétérogène et réunit cinq **indicateurs auxiliaires** issus du MCH2. Ce groupe est composé des indicateurs suivants :

- le taux d'autofinancement (I11^{##})
- la part des charges d'intérêts (I12[#])
- la part du service de la dette (I13^{##})
- la proportion des investissements (I14^{##})
- la dette nette par habitant (I15^{##})

Notre travail commence dès la publication des comptes et nous permet ainsi d'offrir à l'automne déjà une vue d'ensemble de la situation

⁴ Les indicateurs portant la mention # sont recommandés en première priorité par le MCH2. Ceux portant la mention ## sont recommandés en deuxième priorité.

financière des collectivités suisses. Les chiffres que nous publions portent sur l'ensemble des cantons, sur la plupart des villes de plus de 20'000 habitants et sur la Confédération.

Le comparatif se concentre donc sur les finances publiques. Il laisse de côté d'autres aspects qui, certes, exercent une influence sur les finances, mais qui n'appartiennent pas strictement au domaine financier. Mentionnons le dynamisme et la structure du tissu économique, la force fiscale, la structure démographique ou la qualité des infrastructures.

Ce document est structuré de la manière suivante. Chaque indicateur fait l'objet d'un chapitre particulier. Chaque chapitre commence par une brève description de l'indicateur, de sa raison d'être et de son mode de calcul. Le lecteur qui souhaite davantage de détails est invité à se référer à la publication présentant la méthodologie du comparatif⁵.

Chaque chapitre se poursuit par la présentation des résultats, d'abord pour les cantons et la Confédération, ensuite pour les villes. Les résultats sont présentés dans un graphique et dans un tableau.

Possibilité est donnée aux collectivités publiques, canton ou ville, de commenter les résultats. En effet, certains événements inhabituels ou certaines situations institutionnelles spécifiques peuvent expliquer les valeurs parfois singulières obtenues. Ces commentaires sont regroupés dans la Partie C (page 185 et suivantes).

⁵ *Soguel N. & Munier E. (2018), Comparatif des finances cantonales et communales – Méthodologie 2.0, Cahier 303, IDHEAP, Lausanne. Cette publication peut être téléchargée sur le site internet de l'IDHEAP : www.unil.ch/idheap/comparatif. En plus des éléments présentés ici, la méthodologie offre, pour chaque indicateur, une échelle d'évaluation allant de 6 (excellente situation) à 1 (mauvaise situation nécessitant des mesures correctives). Elle propose également des modalités pour agréger les résultats des différents indicateurs et aboutir ainsi à une évaluation synthétique de la situation financière.*

B-1 COUVERTURE DES CHARGES (I1)

B-1.1 PRÉSENTATION

Cet indicateur renseigne sur l'état du compte de résultats (ou du compte de fonctionnement). Il permet de savoir dans quelle mesure les revenus courants permettent de couvrir les charges courantes :

$$I1 = \frac{\text{revenus courants}}{\text{charges courantes}} \times 100$$

Les charges devraient en principe être intégralement couvertes au moins à moyen terme. La valeur de l'indicateur devrait donc être d'environ 100% sur une période de quelques années. Un résultat inférieur à 100% traduit un excédent de charges. Autrement dit la collectivité vit au-dessus de ses moyens : ses revenus sont insuffisants ou ses charges sont trop élevées.

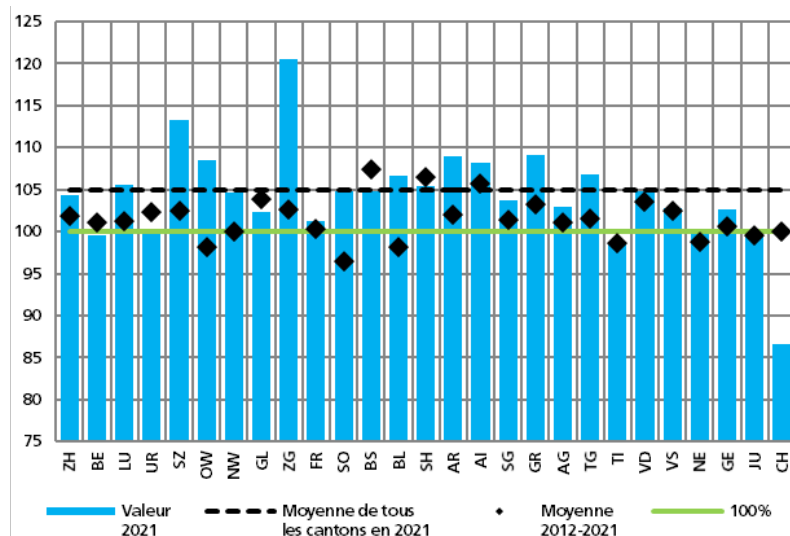
Les revenus excèdent les charges si le résultat est supérieur à 100%. Cela est considéré comme une situation favorable. Mais, sur la durée, cela peut aussi indiquer une inadéquation entre la charge fiscale et les services offerts à la population.

Un pourcentage entre 100 et 103 correspond à une note de 6. Au-dessous de 97.5%, la note devient inférieure à 4. A partir de 120% la note est également de 4.

B-1.2 RÉSULTATS DES CANTONS ET DE LA CONFÉDÉRATION

En 2021, les cantons couvrent en moyenne largement leurs charges. Cinq cantons se situent dans la zone idéale comprise entre 100 et 103% (GL, FR, VS, NE et GE). Dix-sept cantons se situent au-dessus de 103%, dont ZG qui se situe au-delà de 120%. Aucun canton ne se trouve au-dessous de 97.5%. La médiane et la moyenne se situent au-dessus de la zone idéale. La Confédération se situe largement au-dessous de cette zone et présente une couverture des charges très partielle.⁶

FIGURE B-1:
Couverture des charges (I1) – Pourcentage par canton



En moyenne sur les dix dernières années, les cantons de ZH, BE, LU, UR, SZ, NW, ZG, FR, AR, SG, AG, TG, VS et GE couvrent idéalement leurs charges avec des valeurs comprises entre 100 et 103%. La moyenne pour la Confédération se situe également à un niveau idéal.

⁶ Pour la Confédération, la valeur de plusieurs indicateurs est évidemment fortement affectée par les mesures pour lutter contre la pandémie Covid-19.

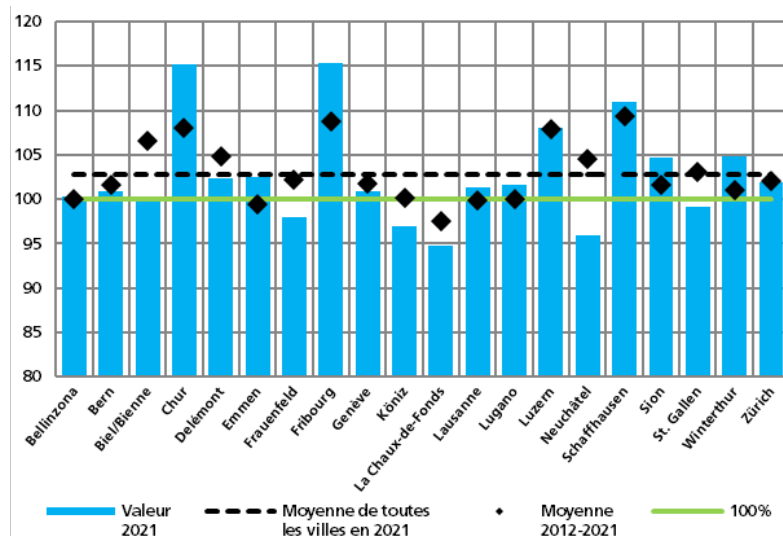
TABLEAU B-1:
Couverture des charges (I1) – Résultats des cantons

Canton	2019	2020	2021	2019-2021	2012-2021
	en %	en %	en %	en %	en %
ZH	103.63	103.08	104.28	103.66	101.96
BE	102.70	100.48	99.56	100.92	101.05
LU	102.20	106.68	105.61	104.83	101.31
UR	101.88	97.81	99.91	99.86	102.29
SZ	111.25	107.68	113.33	110.76	102.53
OW	95.63	105.53	108.53	103.23	98.21
NW	97.37	100.34	104.66	100.79	100.02
GL	110.74	101.06	102.32	104.71	103.94
ZG	113.13	120.66	120.52	118.10	102.64
FR	101.08	99.99	101.21	100.76	100.27
SO	106.08	103.89	104.80	104.92	96.54
BS	118.15	121.42	104.84	114.80	107.38
BL	109.56	99.10	106.60	105.09	98.17
SH	118.79	110.20	105.41	111.47	106.54
AR	105.23	100.90	108.91	105.01	101.97
AI	110.86	104.89	108.28	108.01	105.75
SG	105.97	104.96	103.73	104.88	101.46
GR	102.42	105.99	109.12	105.85	103.23
AG	104.65	105.98	103.01	104.54	101.06
TG	104.24	105.75	106.78	105.59	101.54
TI	101.78	95.41	98.47	98.55	98.59
VD	104.99	103.15	104.80	104.31	103.58
VS	104.87	102.34	102.88	103.36	102.54
NE	99.32	100.24	100.19	99.91	98.72
GE	102.16	96.06	102.58	100.27	100.64
JU	100.37	95.82	99.60	98.60	99.52
Médiane	104.44	103.11	104.73	104.63	101.50
Moyenne	105.35	103.82	105.00	104.72	101.60
CH	104.67	103.07	86.65	90.31	100.05

B-1.3 RÉSULTATS DES VILLES

Les villes obtiennent en 2021 de bons résultats pour l'indicateur de couverture des charges. Neuf villes se situent au niveau idéal compris entre 100 et 103% (Bellinzona, Bern, Biel/Bienne, Delémont, Emmen, Genève, Lausanne, Lugano et Zürich). Les valeurs extrêmes sont enregistrées par les villes de La Chaux-de-Fonds (valeur la plus basse) et Chur, Fribourg et Schaffhausen (valeurs les plus hautes). La médiane, comme la moyenne, se situent dans la zone idéale.

FIGURE B-2:
Couverture des charges (I1) – Pourcentage par ville



En moyenne sur les dix dernières années, les villes de Bellinzona, Bern, Frauenfeld, Genève, Köniz, Lugano, Sion, Winterthur et Zürich couvrent idéalement leurs charges avec des valeurs comprises entre 100 et 103%. Sur dix ans, les villes présentant les valeurs extrêmes sont La Chaux-de-Fonds (valeur la plus basse) ainsi que Schaffhausen (valeur la plus haute).

TABLEAU B-2:

Couverture des charges (I1) – Résultats des villes

Ville	2019	2020	2021	2019- 2021	2012- 2021
	en %	en %	en %	en %	en %
Bellinzona	101.01	96.64	100.35	99.33	100.07
Bern	98.71	100.52	100.98	100.07	101.67
Biel/Bienne	101.07	97.27	100.03	99.46	106.60
Chur	111.80	105.87	115.20	110.96	107.98
Delémont	105.67	101.05	102.34	103.02	104.89
Emmen*	99.03	104.39	102.50	101.98	99.46
Frauenfeld	101.05	102.66	97.93	100.55	102.24
Fribourg	112.72	108.24	115.39	112.12	108.83
Genève	103.24	96.17	100.88	100.10	101.72
Köniz*	100.17	102.23	96.94	99.78	100.23
La Chaux-de-Fonds*	98.56	93.46	94.84	95.62	97.62
Lausanne	99.43	101.11	101.30	100.62	99.86
Lugano	105.24	102.10	101.66	103.00	100.02
Luzern	104.57	101.64	108.09	104.76	107.88
Neuchâtel	119.38	92.47	95.94	102.59	104.53
Schaffhausen	108.83	109.93	110.96	109.91	109.29
Sion	100.41	98.61	104.74	101.26	101.59
St. Gallen	98.36	103.79	99.12	100.42	103.03
Winterthur*	101.75	99.40	104.82	101.99	101.11
Zürich	101.04	101.33	101.91	101.43	102.07
Médiane	101.06	101.22	101.48	101.34	101.89
Moyenne	103.60	100.94	102.80	102.45	103.03

* Ville participant sur une base volontaire.

B-2 AUTOFINANCEMENT DE L'INVESTISSEMENT NET (I2#)

B-2.1 PRÉSENTATION

Indicateur MCH2 de première priorité, cet indicateur renseigne sur la part des investissements nets que la ville peut financer par ses propres ressources grâce à son autofinancement, sans avoir recours à l'emprunt :

$$I2^{\#} = \frac{\text{autofinancement}}{\text{investissement net}} \times 100$$

Un résultat inférieur à 100% indique que l'autofinancement provenant de l'exploitation annuelle ne suffit pas à financer les investissements nets et que la collectivité doit recourir à l'emprunt.

Un résultat supérieur à 100% montre que la collectivité peut financer davantage que ses investissements par ses propres ressources et réduire ainsi sa dette.

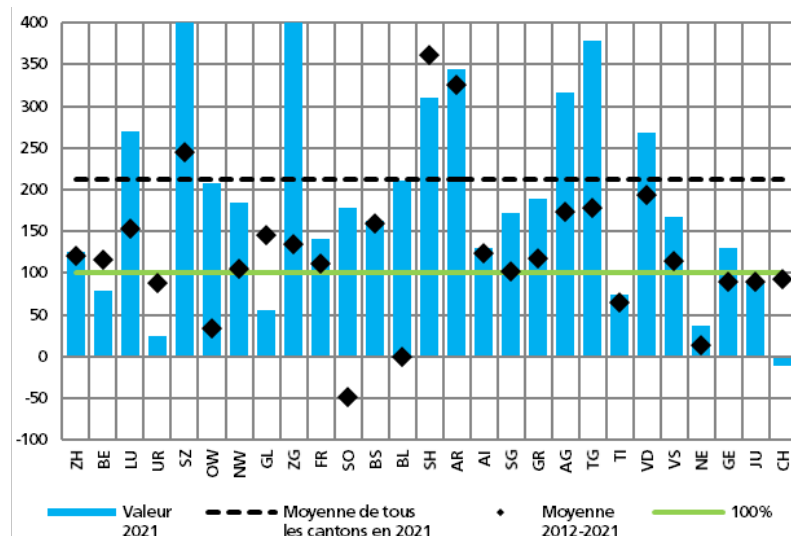
Des valeurs situées entre 80 et 70%, voire 60% sont généralement considérées comme acceptables lorsque des investissements d'amélioration sont consentis à côté des investissements de renouvellement.

Un pourcentage de 100 ou plus correspond à une note de 6. Au-dessous de 70%, la note devient inférieure à 4.

B-2.2 RÉSULTATS DES CANTONS ET DE LA CONFÉDÉRATION

En 2021, les cantons affichent des valeurs généralement bonnes pour l'indicateur de l'autofinancement de l'investissement net. Vingt cantons se situent au-dessus du seuil de 100% (ZH, LU, SZ –valeur tronquée dans le graphique, OW, NW, ZG –valeur tronquée dans le graphique, FR, SO, BS, BL, SH, AR, AI, SG, GR, AG, TG, VD, VS et GE). Les cantons d'UR et NE affichent un degré d'autofinancement très faible. La médiane et la moyenne, largement au-dessus de 100%, témoignent d'un degré d'autofinancement globalement élevé. La Confédération présente un degré d'autofinancement négatif (autofinancement négatif).

FIGURE B-3:

Autofinancement de l'investissement net (I2#)
– Pourcentage par canton

En moyenne pour les dix dernières années, dix-huit cantons financent intégralement les investissements par leurs propres moyens (ZH, BE, LU, SZ, NW, GL, ZG, FR, BS, SH, AR, AI, SG, GR, AG, TG, VD et VS). Le canton de SO présente un degré d'autofinancement négatif, lié à un autofinancement négatif. La Confédération se situe au-dessous du seuil de 100%.

TABLEAU B-3:

Autofinancement de l'investissement net (I2[#]) – Résultats des cantons

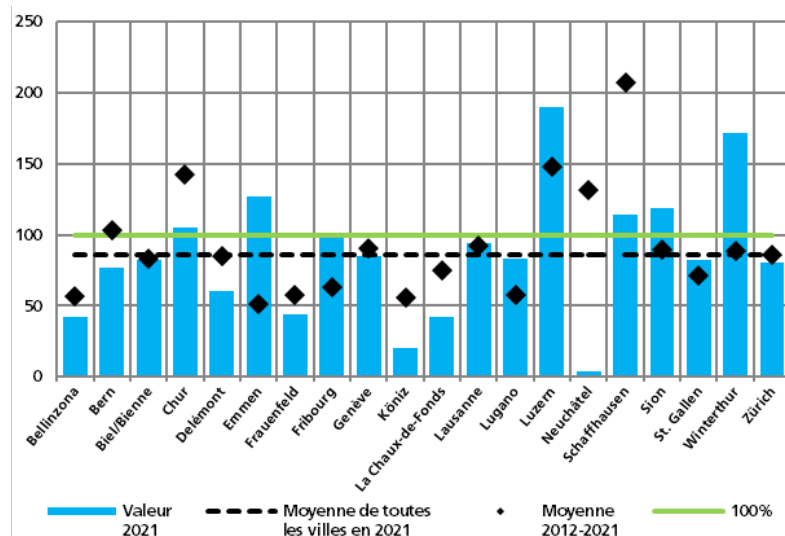
Canton	2019	2020	2021	2019-2021	2012-2021
	en %	en %	en %	en %	en %
ZH	125.98	115.89	124.94	122.27	120.42
BE	148.79	110.56	79.56	112.97	116.06
LU	200.47	323.60	270.35	264.81	152.68
UR	90.14	19.36	24.52	44.67	87.60
SZ	518.59	394.21	827.69	580.16	244.19
OW	-143.24	131.74	207.38	65.29	33.12
NW	48.60	97.75	183.82	110.05	105.30
GL	213.21	77.88	55.82	115.64	145.63
ZG	250.69	437.36	465.99	384.68	135.35
FR	124.91	47.66	141.38	104.65	110.91
SO	145.45	126.53	178.79	150.26	-48.40
BS	282.88	419.70	162.51	288.37	159.94
BL	211.62	34.94	210.84	152.47	0.35
SH	1410.40	686.80	310.63	802.61	360.92
AR	476.08	1996.12	343.96	938.72	325.94
AI	259.97	117.42	130.29	169.23	123.86
SG	104.94	122.91	171.70	133.19	102.45
GR	100.87	138.86	188.91	142.88	117.49
AG	255.50	257.35	315.64	276.16	173.16
TG	206.08	256.40	377.77	280.08	177.68
TI	101.40	17.98	73.52	64.30	65.49
VD	228.21	206.93	268.80	234.65	193.43
VS	67.64	102.45	166.59	112.23	113.86
NE	57.37	52.13	36.30	48.60	12.98
GE	123.89	23.25	130.61	92.59	89.06
JU	126.49	-9.71	87.63	68.14	90.32
Médiane	147.12	120.17	175.25	138.03	116.78
Moyenne	220.65	242.54	212.92	225.37	127.30
CH	140.22	-81.56	-11.22	20.83	92.71

B-2.3 RÉSULTATS DES VILLES

En 2021, les villes affichent des valeurs contrastées en matière d'autofinancement de l'investissement net. Sept villes se situent au-delà de 100% (Chur, Emmen, Fribourg, Luzern, Schaffhausen, Sion et Winterthur). Les autres villes ne financent que partiellement leurs investissements par leurs propres moyens. La ville de Neuchâtel présente le degré d'autofinancement le plus faible, tandis que Luzern présente le taux le plus élevé. La médiane et la moyenne se situent en dessous de 100%.

FIGURE B-4:

Autofinancement de l'investissement net (I2#) – Pourcentage par ville



En moyenne sur les dix dernières années, seules cinq villes autofinancent intégralement leurs investissements (Bern, Chur, Luzern, Neuchâtel et Schaffhausen). Les villes de Bellinzona, Emmen, Frauenfeld, Fribourg, Köniz et Lugano affichent un degré d'autofinancement faible.

TABLEAU B-4:

Autofinancement de l'investissement net (I2[#]) – Résultats des villes

Ville	2019	2020	2021	2019- 2021	2012- 2021
	en %	en %	en %	en %	en %
Bellinzona	29.03	4.70	41.83	25.19	56.51
Bern	60.99	96.63	77.33	78.32	103.77
Biel/Bienne	101.29	46.60	82.01	76.63	83.67
Chur	157.27	100.24	105.11	120.87	142.35
Delémont	75.80	51.26	60.73	62.60	85.16
Emmen*	106.31	157.33	127.36	130.33	51.32
Frauenfeld	83.06	102.74	43.93	76.58	57.77
Fribourg	53.80	52.37	100.78	68.98	63.10
Genève	104.88	33.90	84.77	74.52	90.49
Köniz*	42.19	65.73	20.62	42.85	56.28
La Chaux-de-Fonds*	95.50	29.65	41.90	55.68	75.37
Lausanne	93.84	93.97	93.81	93.87	92.58
Lugano	126.11	92.44	83.17	100.57	57.54
Luzern	168.31	121.02	189.87	159.73	147.88
Neuchâtel	384.65	2.59	4.14	130.46	132.02
Schaffhausen	215.24	175.18	114.70	168.37	207.60
Sion	87.88	79.72	118.79	95.46	89.89
St. Gallen	53.30	129.98	82.02	88.43	71.11
Winterthur*	127.82	107.09	171.96	135.62	89.19
Zürich	96.80	72.60	80.17	83.19	85.77
Médiane	96.15	86.08	82.59	85.81	85.47
Moyenne	113.20	80.79	86.25	93.41	91.97

* Ville participant sur une base volontaire.

B-3 ENGAGEMENTS NETS SUPPLÉMENTAIRES (I3)

B-3.1 PRÉSENTATION

Cet indicateur mesure l'accroissement ou la diminution des engagements nets (dettes et provisions nettes des éléments du patrimoine financier). L'évolution des engagements nets est mesurée par rapport à la surface financière de la collectivité, c'est-à-dire aux dépenses courantes :

$$I3 = \frac{\begin{array}{c} \text{(engagements nets au 31.12.} \\ \text{- engagements nets au 1.1.)} \end{array}}{\text{dépenses courantes de l'exercice}} \times 100$$

Un résultat inférieur à 0% indique que la collectivité s'est désengagée vis-à-vis de tiers en termes nets au cours de l'exercice, soit parce qu'elle a réduit son endettement brut ou ses provisions, soit parce qu'elle a augmenté ses avoirs financiers. Un résultat supérieur à 0% montre que les engagements nets se sont alourdis.

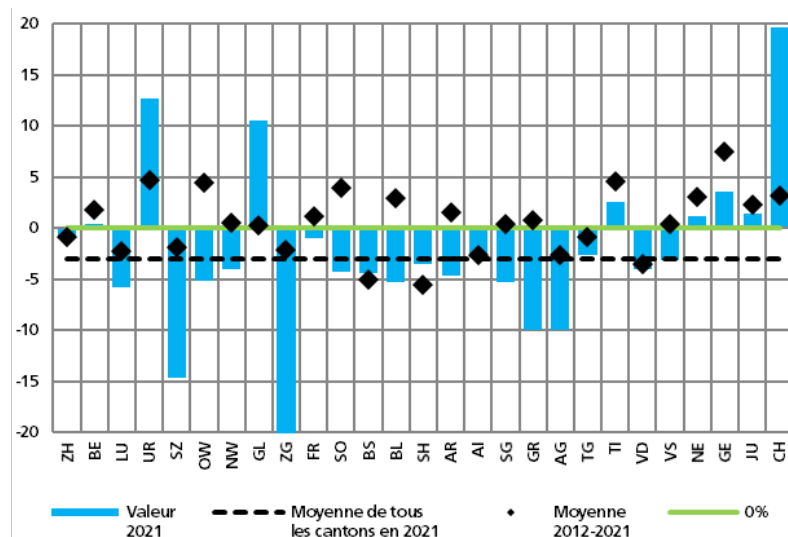
Un pourcentage de 0 ou inférieur correspond à une note de 6. Au-dessus de 2%, la note devient inférieure à 4.

B-3.2 RÉSULTATS DES CANTONS ET DE LA CONFÉDÉRATION

Sept cantons augmentent en 2021 leurs engagements nets par rapport à l'année précédente (BE, UR, GL, TI, NE, GE et JU). A l'inverse, dix-neuf cantons peuvent diminuer leurs engagements nets, dont quatre fortement : SZ, ZG –valeur tronquée dans le graphique, GR et AG. La médiane pour tous les cantons ainsi que la moyenne se situent à des valeurs très favorables. La Confédération enregistre en 2021 une augmentation très marquée de ses engagements nets.

FIGURE B-5:

Engagements nets supplémentaires (I3) – Pourcentage par canton



En moyenne sur les dix dernières années, dix cantons (ZH, LU, SZ, ZG, BS, SH, AI, AG, TG et VD) réduisent leurs engagements nets. A l'inverse, seize cantons les voient augmenter sur cette même période, pour le canton de GE d'une manière marquée. La Confédération augmente significativement en moyenne ses engagements nets au cours des dix dernières années.

TABLEAU B-5:
Engagements nets supplémentaires (I3) – Résultats des cantons

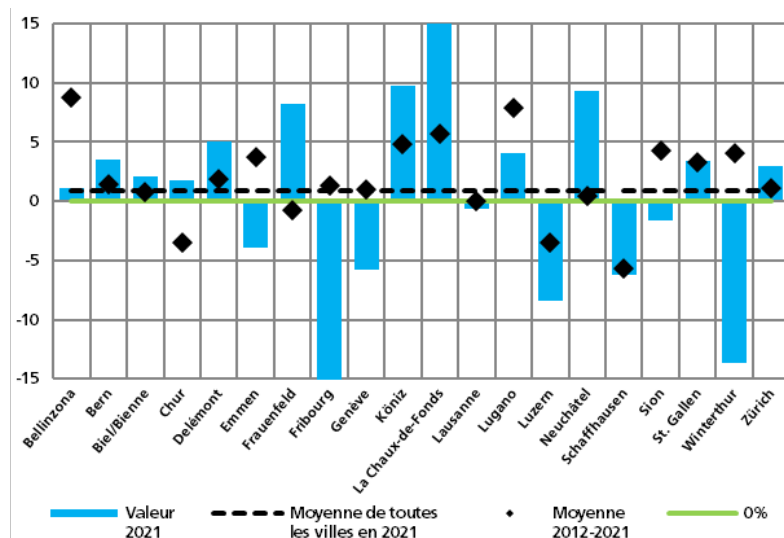
Canton	2019 en %	2020 en %	2021 en %	2019-2021 en %	2012-2021 en %
ZH	-1.25	-0.74	-0.72	-0.90	-0.84
BE	-0.20	-0.23	0.33	-0.03	1.83
LU	-1.81	-7.32	-5.81	-4.98	-2.29
UR	5.33	16.35	12.65	11.44	4.65
SZ	-11.77	-7.73	-14.70	-11.40	-1.94
OW	10.06	-0.83	-5.19	1.35	4.38
NW	1.91	0.79	-4.05	-0.45	0.56
GL	-9.50	4.72	10.52	1.91	0.24
ZG	-14.09	-22.33	-20.11	-18.84	-2.20
FR	0.01	10.07	-1.02	3.02	1.12
SO	-2.51	-2.44	-4.27	-3.07	3.96
BS	-17.50	-24.03	-4.37	-15.30	-5.01
BL	-9.74	4.40	-5.36	-3.57	2.86
SH	-19.23	-9.81	-3.50	-10.85	-5.51
AR	-4.97	-2.32	-4.70	-4.00	1.47
AI	-8.03	0.85	-2.96	-3.38	-2.68
SG	-1.11	-3.94	-5.25	-3.43	0.43
GR	-0.40	-6.10	-9.93	-5.48	0.79
AG	-5.65	-6.48	-10.03	-7.39	-2.71
TG	-2.35	-1.66	-2.59	-2.20	-0.89
TI	-0.01	6.68	2.59	3.08	4.59
VD	-4.29	-3.00	-4.09	-3.80	-3.53
VS	-0.71	0.97	-3.17	-0.97	0.36
NE	6.35	-0.31	1.12	2.39	2.99
GE	57.84	8.11	3.59	23.18	7.45
JU	-0.41	4.11	1.43	1.71	2.23
Médiane	-1.53	-0.79	-3.77	-2.64	0.49
Moyenne	-1.31	-1.62	-3.06	-2.00	0.47
CH	-9.98	21.08	19.59	10.23	3.20

B-3.3 RÉSULTATS DES VILLES

Huit villes enregistrent en 2021 une diminution de leurs engagements nets par rapport à l'année précédente, dont Fribourg (valeur tronquée dans le graphique) et Winterthur où la baisse est importante. Les autres villes affichent une augmentation de leurs engagements nets. Delémont, Frauenfeld, Köniz, La Chaux-de-Fonds (valeur tronquée dans le graphique) et Neuchâtel présentent un accroissement excessif des engagements nets. Sur l'ensemble des villes considérées, la médiane indique une augmentation tolérable, la moyenne une faible hausse des engagements nets.

FIGURE B-6:

Engagements nets supplémentaires (I3) – Pourcentage par ville



En moyenne sur les dix dernières années, les villes de Bellinzona, La Chaux-de-Fonds et Lugano affichent les hausses les plus élevées des engagements nets. A l'inverse, quatre villes réduisent leurs engagements nets (Chur, Frauenfeld, Luzern et Schaffhausen).

TABLEAU B-6:

Engagements nets supplémentaires (I3) – Résultats des villes

Ville	2019	2020	2021	2019- 2021	2012- 2021
	en %	en %	en %	en %	en %
Bellinzona	8.02	13.37	1.13	7.51	8.75
Bern	6.39	1.87	3.53	3.93	1.41
Biel/Bienne	0.33	4.47	2.06	2.29	0.79
Chur	-3.39	1.49	1.82	-0.03	-3.47
Delémont	3.86	13.31	5.07	7.41	1.92
Emmen*	-0.91	-0.49	-3.87	-1.75	3.74
Frauenfeld	-20.93	0.34	8.27	-4.11	-0.79
Fribourg	6.10	6.12	-34.47	-7.42	1.34
Genève	6.02	8.58	-5.82	2.93	0.98
Köniz*	7.73	8.32	9.75	8.60	4.85
La Chaux-de-Fonds*	0.51	5.35	40.84	15.57	5.73
Lausanne	0.22	-2.11	-0.69	-0.86	0.04
Lugano	-0.33	0.96	4.05	1.56	7.89
Luzern	-2.98	0.79	-8.40	-3.53	-3.48
Neuchâtel	-17.06	45.83	9.29	12.69	0.43
Schaffhausen	0.12	-2.85	-6.26	-3.00	-5.68
Sion	0.70	2.30	-1.63	0.46	4.31
St. Gallen	4.90	-2.04	3.45	2.10	3.27
Winterthur*	-0.25	-1.90	-13.64	-5.27	4.11
Zürich	-0.01	2.97	3.02	1.99	1.07
Médiane	0.27	2.09	1.94	1.78	1.38
Moyenne	-0.05	5.33	0.88	2.05	1.86

* Ville participant sur une base volontaire.

B-4 POIDS DES INTÉRÊTS NETS (I4)

B-4.1 PRÉSENTATION

Cet indicateur renseigne sur la part des recettes fiscales directes (impôt sur le revenu et la fortune des personnes physiques et impôt sur le bénéfice et le capital des sociétés) qui doit être consacrée au paiement des intérêts de la dette (déduction faite des intérêts actifs générés par les placements du patrimoine financier) :

$$I4 = \frac{\text{intérêts nets}}{\text{recettes fiscales directes}} \times 100$$

Un poids élevé témoigne d'une collectivité qui s'est passablement endettée. Il témoigne aussi de mauvaises perspectives d'avenir car cette part des recettes n'est plus disponible pour le financement des prestations publiques.

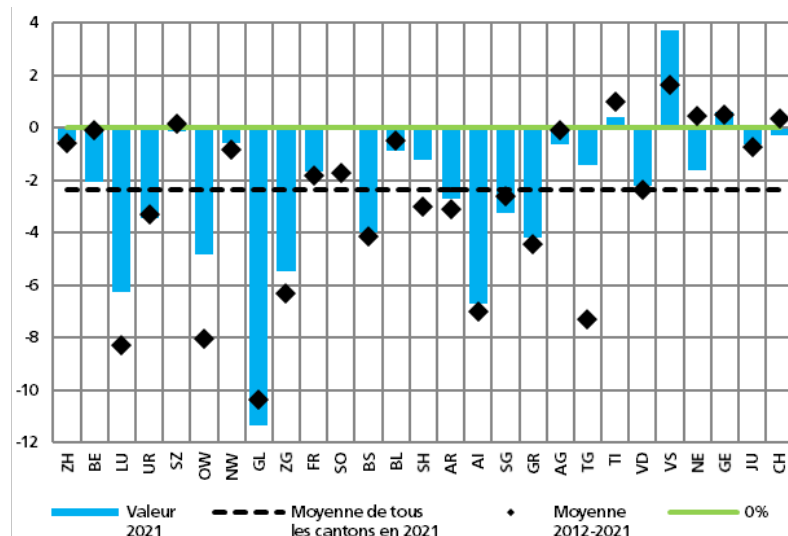
Par contre, un résultat inférieur à 0% indique que les intérêts créanciers sont supérieurs aux intérêts débiteurs. La marge de manœuvre est alors accrue puisque le patrimoine financier apporte des ressources additionnelles.

Un pourcentage de 0 ou inférieur correspond à une note de 6. Au-dessus de 7%, la note devient inférieure à 4.

B-4.2 RÉSULTATS DES CANTONS ET DE LA CONFÉDÉRATION

Les cantons présentent majoritairement en 2021 des résultats très favorables pour l'indicateur du poids des intérêts nets. Seuls les cantons de TI, VS et GE se situent au-dessus de 0%. Le canton de VS obtient la valeur la plus élevée, mais le poids de ses intérêts reste faible. Les cantons de LU, OW, GL, ZG, AI et GR enregistrent les valeurs les plus basses. La médiane et la moyenne se situent également largement au-dessous de 0%. Pour la Confédération, le poids des intérêts nets est aussi négatif, témoignant d'une situation très favorable.

FIGURE B-7:
Poids des intérêts nets (I4) – Pourcentage par canton



En moyenne sur les dix dernières années, une large majorité des cantons enregistrent un effet de levier positif avec un poids des intérêts nets inférieur à 0%. Même s'ils supportent un poids des intérêts nets plus élevé, les cantons de TI, VS, NE et GE témoignent d'une situation favorable. Le poids des intérêts nets de la Confédération, en moyenne pour les dix dernières années, reste faible.

TABLEAU B-7:

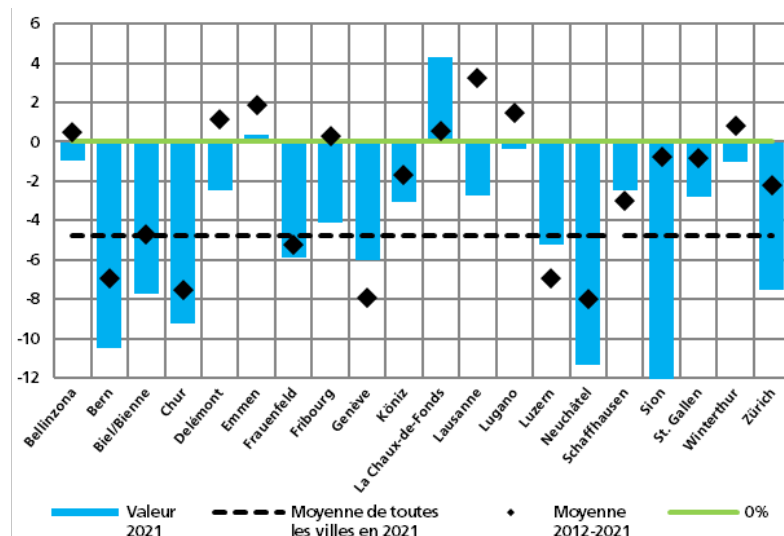
Poids des intérêts nets (I4) – Résultats des cantons

Canton	2019 en %	2020 en %	2021 en %	2019-2021 en %	2012-2021 en %
ZH	-1.22	0.16	-0.49	-0.52	-0.57
BE	-1.81	-1.88	-2.05	-1.91	-0.10
LU	-7.90	-6.36	-6.24	-6.83	-8.30
UR	-3.62	-3.49	-3.45	-3.52	-3.29
SZ	-0.11	-0.12	-0.16	-0.13	0.14
OW	-5.67	-4.93	-4.82	-5.14	-8.01
NW	-0.59	-0.59	-0.59	-0.59	-0.84
GL	-10.60	-9.83	-11.35	-10.59	-10.34
ZG	-5.63	-5.85	-5.46	-5.65	-6.30
FR	-2.11	-1.62	-1.68	-1.80	-1.80
SO	-0.57	0.02	-0.08	-0.21	-1.74
BS	-4.56	-6.27	-3.99	-4.94	-4.12
BL	-0.98	0.26	-0.86	-0.53	-0.50
SH	-1.26	-0.67	-1.22	-1.05	-2.99
AR	-2.90	-2.79	-2.72	-2.81	-3.10
AI	-8.72	-7.53	-6.69	-7.65	-7.01
SG	-2.89	-3.07	-3.25	-3.07	-2.59
GR	-4.26	-4.53	-4.20	-4.33	-4.44
AG	-0.59	-0.69	-0.61	-0.63	-0.09
TG	-7.37	-7.42	-1.44	-5.41	-7.29
TI	0.36	0.41	0.38	0.39	1.00
VD	-2.16	-2.10	-2.22	-2.16	-2.35
VS	-0.20	4.00	3.68	2.49	1.62
NE	-1.60	-1.45	-1.62	-1.56	0.45
GE	-0.27	1.04	0.60	0.45	0.51
JU	-0.99	-0.83	-0.62	-0.81	-0.74
Médiane	-1.96	-1.75	-1.65	-1.86	-2.08
Moyenne	-3.01	-2.54	-2.35	-2.63	-2.80
CH	-0.70	-0.63	-0.29	-0.54	0.37

B-4.3 RÉSULTATS DES VILLES

La majorité des villes obtient en 2021 de très bons résultats pour l'indicateur du poids des intérêts nets. Seules deux villes se situent au-dessus du seuil de 0% (Emmen et La Chaux-de-Fonds). Mais même ces deux villes ne doivent supporter qu'un faible poids des intérêts nets. Les villes de Bern, Neuchâtel et Sion (valeur tronquée dans le graphique) obtiennent les valeurs les plus basses. La médiane et la moyenne s'établissent à des niveaux négatifs.

FIGURE B-8:
Poids des intérêts nets (I4) – Pourcentage par ville



En moyenne sur les dix dernières années, plus de la moitié des villes considérées ici enregistre un effet de levier positif avec un poids des intérêts nets inférieur à 0%. La ville de Lausanne supporte en moyenne annuelle le poids des intérêts le plus important ; il s'agit cependant toujours d'intérêts nets faibles.

TABLEAU B-8 :

Poids des intérêts nets (I4) – Résultats des villes

Ville	2019	2020	2021	2019-2021	2012-2021
	en %	en %	en %	en %	en %
Bellinzona	-0.87	-0.65	-0.95	-0.82	0.49
Bern	-9.14	-9.60	-10.47	-9.73	-6.92
Biel/Bienne	-9.55	-5.67	-7.74	-7.66	-4.71
Chur	-9.99	-9.40	-9.20	-9.53	-7.49
Delémont	0.74	-2.40	-2.45	-1.37	1.15
Emmen*	0.69	0.43	0.33	0.48	1.88
Frauenfeld	-6.36	-6.35	-5.87	-6.20	-5.21
Fribourg	1.44	0.92	-4.10	-0.58	0.27
Genève	-7.63	-6.55	-6.00	-6.73	-7.91
Köniz*	-2.31	-2.31	-3.06	-2.56	-1.65
La Chaux-de-Fonds*	1.69	2.74	4.31	2.92	0.58
Lausanne	1.61	0.10	-2.73	-0.34	3.27
Lugano	0.04	-0.11	-0.33	-0.13	1.45
Luzern	-5.56	-4.85	-5.24	-5.22	-6.90
Neuchâtel	-11.08	-10.85	-11.29	-11.07	-7.96
Schaffhausen	-2.45	-3.16	-2.43	-2.68	-2.97
Sion	0.79	0.58	-16.74	-5.12	-0.73
St. Gallen	-2.10	-2.34	-2.76	-2.40	-0.85
Winterthur*	0.67	1.04	-1.01	0.23	0.84
Zürich	-7.78	-7.12	-7.49	-7.47	-2.18
Médiane	-2.21	-2.37	-3.58	-2.62	-1.25
Moyenne	-3.36	-3.28	-4.76	-3.80	-2.28

* Ville participant sur une base volontaire.

B-5 MAÎTRISE DES DÉPENSES COURANTES PAR HABITANT (I5)

B-5.1 PRÉSENTATION

Cet indicateur renseigne sur l'aptitude de la collectivité et de ses responsables financiers à maîtriser l'évolution des dépenses courantes. Il mesure la progression (ou la baisse) des dépenses par habitant par rapport aux dépenses de l'exercice précédent :

$$I5 = \frac{\begin{array}{c} \text{(dépenses de l'exercice par habitant} \\ - \text{dépenses de l'exercice précédent par habitant)} \end{array}}{\text{dépenses de l'exercice précédent par habitant}} \times 100$$

De nombreuses études montrent que la soutenabilité des finances publiques repose davantage sur la maîtrise des dépenses courantes que sur celle des dépenses d'investissement ou encore sur une hausse des recettes.

Un résultat inférieur à 0% indique que la collectivité a réduit ses dépenses par habitant par rapport à l'exercice précédent. Si le résultat est supérieur à 0%, on assiste à un accroissement des dépenses.

Un pourcentage de 1 ou inférieur correspond à une note de 6. Au-dessus de 3%, la note devient inférieure à 4.

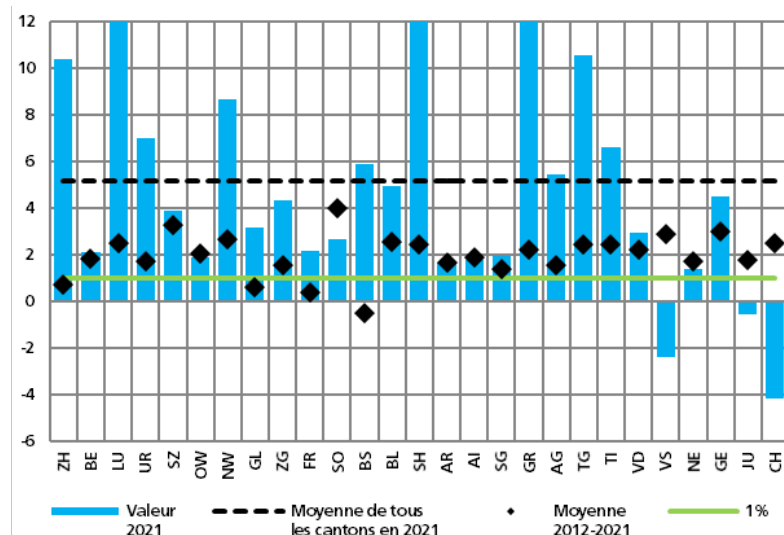
B-5.2 RÉSULTATS DES CANTONS ET DE LA CONFÉDÉRATION

Les cantons présentent en 2021, à quelques exceptions près, des résultats plutôt mauvais pour l'indicateur de maîtrise des dépenses courantes par habitant. Les hausses les plus marquées se situent dans les cantons de ZH, LU -valeur tronquée dans le graphique, UR, NW, BS, SH -valeur tronquée dans le graphique, GR -valeur tronquée dans le graphique, AG, TG et TI avec une augmentation de plus de 5% des dépenses courantes. Deux cantons réduisent leurs dépenses courantes (VS et JU). La médiane et la moyenne se situent à un niveau qui traduit des dépenses en forte expansion. La Confédération enregistre une diminution de ses dépenses courantes après la hausse inhabituelle de 2020.

FIGURE B-9:

Maîtrise des dépenses courantes par habitant (I5)

– Pourcentage par canton



En moyenne sur les dix dernières années, seul le canton de BS réduit ses dépenses courantes par habitant. Les cantons de ZH, GL et FR enregistrent une hausse limitée à moins de 1%. Les cantons de SZ, SO et GE peinent à maîtriser leurs dépenses courantes et supportent une hausse moyenne à 3% ou plus. La Confédération affiche un résultat qui témoigne de dépenses assez bien maîtrisées.

TABLEAU B-9:

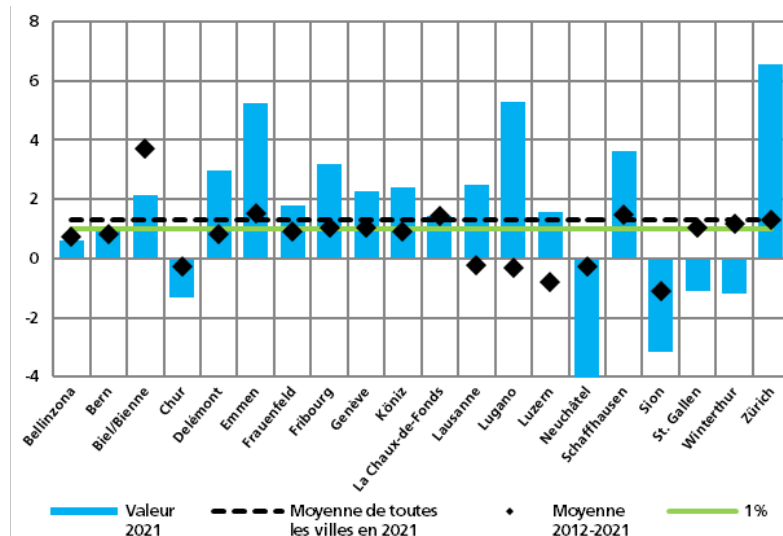
**Maîtrise des dépenses courantes par habitant (I5)
– Résultats des cantons**

Canton	2019	2020	2021	2019-2021	2012-2021
	en %	en %	en %	en %	en %
ZH	2.72	1.53	10.41	4.89	0.71
BE	-0.76	6.62	2.11	2.66	1.84
LU	1.00	8.74	12.50	7.41	2.50
UR	-0.80	3.25	7.03	3.16	1.75
SZ	-0.79	4.23	3.89	2.44	3.31
OW	5.11	1.16	1.93	2.73	2.09
NW	2.63	-1.22	8.70	3.37	2.66
GL	1.20	-2.07	3.19	0.77	0.61
ZG	1.47	1.95	4.37	2.60	1.58
FR	0.71	4.27	2.17	2.39	0.42
SO	2.39	3.56	2.70	2.88	4.01
BS	3.07	0.14	5.90	3.04	-0.49
BL	0.13	4.52	4.94	3.20	2.58
SH	-0.46	10.95	17.28	9.26	2.45
AR	0.17	3.14	1.68	1.66	1.65
AI	0.91	4.37	1.82	2.37	1.90
SG	2.34	2.34	1.97	2.22	1.39
GR	0.26	4.38	13.31	5.99	2.23
AG	1.09	3.65	5.43	3.39	1.58
TG	0.38	2.10	10.54	4.34	2.47
TI	3.01	5.53	6.60	5.05	2.44
VD	-0.44	5.98	2.97	2.83	2.21
VS	9.29	6.36	-2.37	4.43	2.89
NE	-3.46	8.04	1.43	2.00	1.72
GE	1.36	8.32	4.53	4.74	3.00
JU	2.96	4.98	-0.52	2.48	1.79
Médiane	1.04	4.25	4.13	2.96	2.00
Moyenne	1.37	4.11	5.17	3.55	1.97
CH	0.56	30.35	-4.13	8.93	2.53

B-5.3 RÉSULTATS DES VILLES

Les villes obtiennent en 2021 des résultats contrastés pour l'indicateur de maîtrise des dépenses courantes par habitant. En effet, cinq villes diminuent leurs dépenses courantes (Chur, Neuchâtel -valeur tronquée dans le graphique, Sion, St. Gallen et Winterthur). Les villes d'Emmen, Fribourg, Lugano, Schaffhausen et Zürich affichent une augmentation de leurs dépenses courantes par habitant de plus de 3%, ce qui traduit une forte expansion des dépenses. La médiane et la moyenne témoignent d'une bonne maîtrise d'ensemble des dépenses.

FIGURE B-10:
Maîtrise des dépenses courantes par habitant (I5)
– Pourcentage par ville



En moyenne sur les dix dernières années, six villes affichent une baisse des dépenses courantes par habitant (Chur, Lausanne, Lugano, Luzern, Neuchâtel et Sion). Cependant, la ville de Biel/Bienne affiche un accroissement plus sensible de ses dépenses courantes sur cette même période.

TABLEAU B-10:

Maîtrise des dépenses courantes par habitant (I5)
– Résultats des villes

Ville	2019	2020	2021	2019- 2021	2012- 2021
	en %	en %	en %	en %	en %
Bellinzona	-7.49	2.67	0.61	-1.40	0.75
Bern	-0.01	1.30	1.08	0.79	0.85
Biel/Bienne	-1.59	1.23	2.14	0.59	3.71
Chur	1.77	-1.45	-1.31	-0.33	-0.27
Delémont	0.16	-3.23	2.98	-0.03	0.84
Emmen*	3.70	5.01	5.26	4.66	1.51
Frauenfeld	0.08	4.59	1.78	2.15	0.91
Fribourg	1.64	2.27	3.19	2.37	1.04
Genève	6.97	-0.81	2.28	2.81	1.05
Köniz*	0.43	0.29	2.40	1.04	0.94
La Chaux-de-Fonds*	1.24	2.40	1.44	1.69	1.42
Lausanne	1.39	-1.65	2.50	0.74	-0.23
Lugano	2.29	-12.07	5.29	-1.50	-0.30
Luzern	0.02	4.68	1.59	2.10	-0.81
Neuchâtel	-2.71	4.95	-9.63	-2.46	-0.27
Schaffhausen	-0.58	0.00	3.63	1.02	1.49
Sion	-1.05	-4.09	-3.14	-2.76	-1.09
St. Gallen	3.54	0.35	-1.08	0.94	1.05
Winterthur*	2.73	-0.61	-1.17	0.31	1.17
Zürich	-0.24	2.15	6.57	2.82	1.30
Médiane	0.30	0.79	1.96	0.86	0.92
Moyenne	0.61	0.40	1.32	0.78	0.75

* Ville participant sur une base volontaire.

B-6 EFFORT D'INVESTISSEMENT (I6)

B-6.1 PRÉSENTATION

Cet indicateur mesure l'effort d'investissement déployé par la collectivité publique. L'effort est mesuré par rapport à la surface financière de la collectivité, c'est-à-dire à ses dépenses courantes :

$$I6 = \frac{\text{investissement net}}{\text{dépenses courantes}} \times 100$$

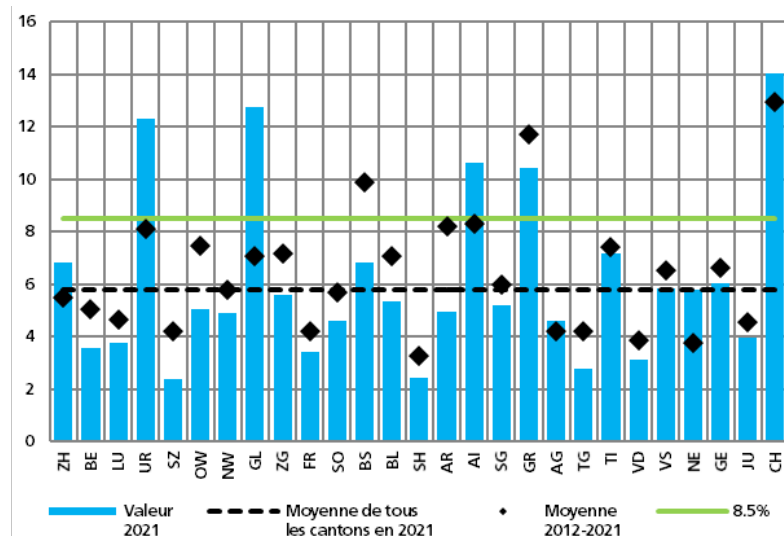
Nous considérons que l'effort d'investissement idéal se situe entre 7% et 10% des dépenses courantes. En deçà, la collectivité risque de développer un retard d'équipement. Au-delà, elle risque de créer une infrastructure surdimensionnée génératrice de dépenses induites élevées.

Un pourcentage entre 7 et 10 correspond à une note de 6. Au-dessous de 3% et à partir de 14%, la note devient inférieure à 4.

B-6.2 RÉSULTATS DES CANTONS ET DE LA CONFÉDÉRATION

Les cantons déploient en 2021 des efforts d'investissement contrastés. Les cantons de SZ, SH et TG investissent vraiment peu. Seul le canton de TI produit un effort d'investissement idéal, entre 7 et 10%. La médiane et la moyenne se situent à un niveau qui représente un effort d'investissement relativement peu soutenu. La Confédération se situe à un niveau plutôt élevé.

FIGURE B-11:
Effort d'investissement (I6) – Pourcentage par canton



En moyenne sur les dix dernières années, les cantons de SH, NE et VD réalisent des investissements plutôt faibles. Le canton des GR réalise l'effort d'investissement le plus élevé sur cette même période. Neuf cantons (UR, OW, GL, ZG, BS, BL, AR, AI et TI) réalisent un effort d'investissement idéal entre 7 et 10% en moyenne des dix dernières années. La Confédération produit un effort d'investissement plutôt élevé en moyenne au cours des dix dernières années.

TABLEAU B-11:

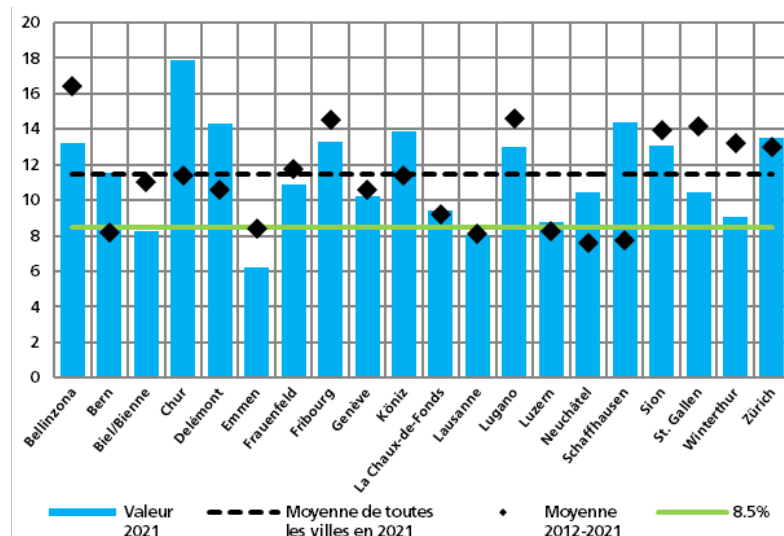
Effort d'investissement (I6) – Résultats des cantons

Canton	2019 en %	2020 en %	2021 en %	2019-2021 en %	2012-2021 en %
ZH	6.49	6.96	6.85	6.77	5.50
BE	4.10	3.60	3.59	3.76	5.04
LU	3.63	3.61	3.75	3.66	4.67
UR	8.72	10.98	12.28	10.66	8.09
SZ	2.89	2.64	2.40	2.65	4.21
OW	4.12	5.44	5.04	4.87	7.45
NW	4.37	5.53	4.89	4.93	5.77
GL	6.58	7.95	12.76	9.10	7.08
ZG	8.19	6.19	5.60	6.66	7.19
FR	4.17	3.92	3.43	3.84	4.20
SO	6.26	5.61	4.59	5.49	5.68
BS	8.73	7.47	6.80	7.67	9.88
BL	7.10	6.73	5.33	6.39	7.08
SH	1.49	1.89	2.45	1.94	3.29
AR	2.00	0.25	4.96	2.40	8.22
AI	7.16	8.95	10.62	8.91	8.28
SG	9.04	6.76	5.17	6.99	6.00
GR	13.94	12.88	10.44	12.42	11.72
AG	3.64	4.35	4.59	4.20	4.22
TG	3.59	3.43	2.80	3.27	4.23
TI	8.30	8.04	7.18	7.84	7.42
VD	3.33	3.13	3.15	3.20	3.89
VS	5.67	5.45	5.82	5.65	6.55
NE	5.97	5.66	5.81	5.81	3.76
GE	6.90	6.05	6.05	6.34	6.61
JU	3.76	3.80	3.97	3.84	4.56
Médiane	5.82	5.57	5.11	5.57	5.89
Moyenne	5.78	5.66	5.78	5.74	6.18
CH	15.10	12.92	14.02	14.02	12.94

B-6.3 RÉSULTATS DES VILLES

Les villes produisent en 2021 un effort d'investissement relativement élevé. La ville d'Emmen investit le moins, mais son effort ne se situe que très légèrement en dessous de la zone idéale, entre 7 et 10%. Les investissements sont particulièrement importants dans les villes de Chur, Delémont et Schaffhausen. Cinq villes se situent dans la zone idéale : Biel-Bienne, La Chaux-de-Fonds, Lausanne, Luzern et Winterthur. La médiane et la moyenne se situent en 2021 légèrement au-dessus de cette zone idéale.

FIGURE B-12:
Effort d'investissement (I6) – Pourcentage par ville



En moyenne sur les dix dernières années, les villes de Neuchâtel et Schaffhausen réalisent l'effort d'investissement le plus faible. A l'inverse, les villes de Bellinzona, Fribourg, Lugano et St. Gallen déploient un effort d'investissement potentiellement trop élevé sur la même période.

TABLEAU B-12:

Effort d'investissement (I6) – Résultats des villes

Ville	2019	2020	2021	2019-2021	2012-2021
	en %	en %	en %	en %	en %
Bellinzona	31.10	30.60	13.22	24.97	16.43
Bern	9.72	10.11	11.57	10.47	8.18
Biel/Bienne	6.65	7.11	8.30	7.35	11.05
Chur	12.72	14.25	17.91	14.96	11.40
Delémont	10.41	13.41	14.31	12.71	10.63
Emmen*	5.32	6.42	6.20	5.98	8.43
Frauenfeld	11.73	9.31	10.89	10.64	11.75
Fribourg	12.73	13.69	13.32	13.25	14.51
Genève	10.55	10.72	10.24	10.50	10.59
Köniz*	12.97	12.49	13.91	13.13	11.41
La Chaux-de-Fonds*	7.65	7.50	9.46	8.20	9.22
Lausanne	8.20	7.78	8.06	8.01	8.13
Lugano	10.43	12.55	13.02	12.00	14.64
Luzern	7.22	8.25	8.74	8.07	8.30
Neuchâtel	7.60	10.77	10.42	9.60	7.62
Schaffhausen	7.10	9.28	14.38	10.25	7.77
Sion	13.57	13.32	13.10	13.33	13.92
St. Gallen	10.69	9.38	10.44	10.17	14.16
Winterthur*	10.00	9.56	9.06	9.54	13.25
Zürich	16.58	13.78	13.54	14.63	13.02
Médiane	10.42	10.42	11.23	10.48	11.23
Moyenne	11.15	11.52	11.50	11.39	11.22

* Ville participant sur une base volontaire.

B-7 EXACTITUDE DE LA PRÉVISION FISCALE (I7)

B-7.1 PRÉSENTATION

Cet indicateur renseigne sur l'aptitude de la collectivité à prévoir les revenus fiscaux (directs) avec exactitude. Il mesure l'écart entre les revenus effectifs et les revenus budgétés en pourcentage des revenus effectifs pour l'impôt sur le revenu et la fortune des personnes physiques et l'impôt sur le bénéfice et le capital des sociétés :

$$I7 = \frac{(\text{revenus fiscaux directs budgétés} - \text{revenus fiscaux directs effectifs})}{\text{revenus fiscaux directs effectifs}} \times 100$$

La prévision des revenus –notamment fiscaux– constitue l'étape initiale du processus budgétaire. Le périmètre dans lequel s'inscrit la négociation des crédits de paiement en dépend donc largement.

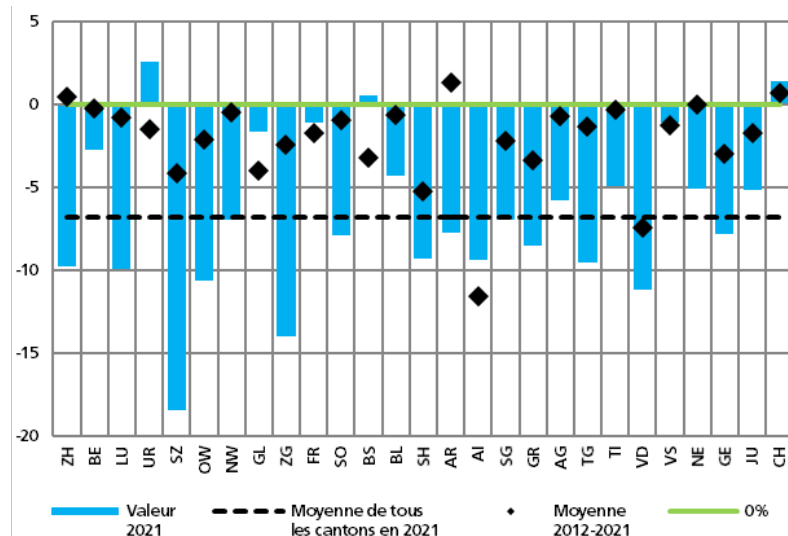
Un résultat supérieur à 0% témoigne d'une surestimation. Un résultat inférieur à 0% indique une sous-estimation. Compte tenu de la nécessité de respecter le principe de prudence, une sous-estimation est toutefois jugée moins sévèrement qu'une surestimation.

Un pourcentage entre -1 et +1 correspond à une note de 6. Au-dessus de 2.6%, la note devient inférieure à 4. Au-dessous de -10%, la note est de 4.

B-7.2 RÉSULTATS DES CANTONS ET DE LA CONFÉDÉRATION

En 2021, tous les cantons sauf UR et BS sous-estiment leurs revenus fiscaux. Dans les cantons de ZH, LU, SZ, OW, ZG, SH, AI, TG et VD cette sous-estimation est assez importante. Seul le canton de BS estime ses rentrées fiscales d'une manière précise. Médiane et moyenne indiquent une sous-estimation des revenus fiscaux. La Confédération surestime légèrement ses revenus fiscaux.

FIGURE B-13:
Exactitude de la prévision fiscale (I7) – Pourcentage par canton



En moyenne pour les dix dernières années, neuf cantons réalisent une prévision fiscale quasi exacte : ZH, BE, LU, NW, SO, BL, AG, TI et NE. Les cantons d'AI et VD sous-estiment significativement leurs revenus fiscaux durant cette période. Hormis ZH, AR et NE, tous les cantons sous-estiment en moyenne leurs revenus fiscaux. La Confédération estime, au cours des dix dernières années, ses revenus fiscaux de manière quasi exacte.

TABLEAU B-13:
Exactitude de la prévision fiscale (I7) – Résultats des cantons

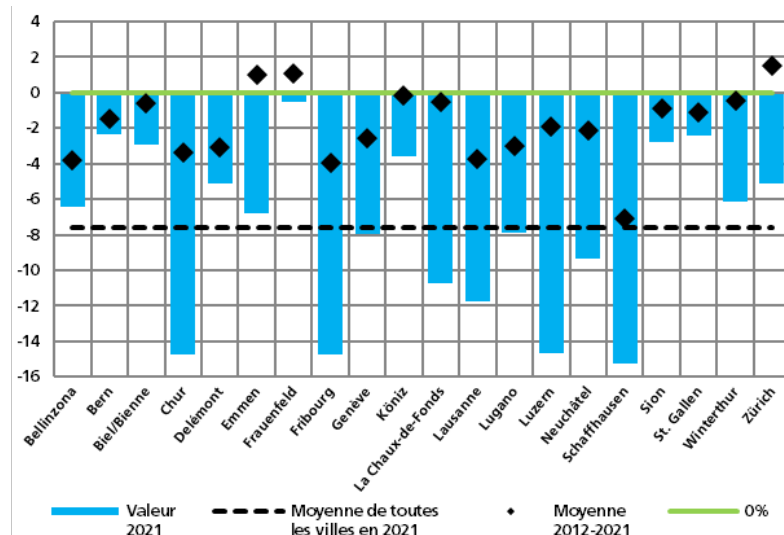
Canton	2019 en %	2020 en %	2021 en %	2019-2021 en %	2012-2021 en %
ZH	-1.44	2.26	-9.77	-2.99	0.51
BE	1.53	1.43	-2.70	0.09	-0.19
LU	-3.40	-3.18	-9.89	-5.49	-0.76
UR	-4.50	4.78	2.55	0.94	-1.48
SZ	-6.62	-4.50	-18.45	-9.85	-4.10
OW	1.41	-5.22	-10.58	-4.80	-2.07
NW	-0.06	2.94	-6.94	-1.35	-0.48
GL	-5.18	-2.73	-1.66	-3.19	-3.96
ZG	-12.45	-1.12	-13.94	-9.17	-2.43
FR	-1.94	-1.85	-1.08	-1.62	-1.75
SO	-0.38	-1.11	-7.87	-3.12	-0.95
BS	-10.39	-4.56	0.56	-4.80	-3.16
BL	-1.43	6.58	-4.29	0.29	-0.59
SH	-10.45	-5.59	-9.29	-8.44	-5.23
AR	2.70	4.21	-7.73	-0.27	1.34
AI	-9.00	-7.01	-9.35	-8.45	-11.56
SG	-2.84	0.44	-6.95	-3.12	-2.19
GR	-2.68	-6.83	-8.52	-6.01	-3.37
AG	-3.57	-1.73	-5.74	-3.68	-0.71
TG	-2.88	-1.07	-9.52	-4.49	-1.32
TI	2.12	10.26	-4.91	2.49	-0.30
VD	-6.97	-9.14	-11.13	-9.08	-7.40
VS	-2.97	-1.15	-1.05	-1.72	-1.22
NE	4.42	1.84	-5.04	0.41	0.01
GE	-2.64	-4.13	-7.83	-4.87	-2.99
JU	-2.40	1.99	-5.13	-1.85	-1.71
Médiane	-2.76	-1.14	-7.34	-3.15	-1.60
Moyenne	-3.15	-0.93	-6.78	-3.62	-2.23
CH	-1.31	7.04	1.41	2.38	0.69

B-7.3 RÉSULTATS DES VILLES

En 2021, l'exactitude de la prévision fiscale des villes n'est guère élevée. Toutes les villes sous-estiment leurs revenus fiscaux. Pour les villes de Chur, Fribourg, La Chaux-de-Fonds, Lausanne, Luzern, Neuchâtel et Schaffhausen, cette sous-estimation est importante. Seule la ville de Frauenfeld offre une prévision précise. La médiane, comme la moyenne, indiquent une sous-estimation significative des revenus fiscaux.

FIGURE B-14:

Exactitude de la prévision fiscale (I7) – Pourcentage par ville



En moyenne sur les dix dernières années, les villes de Biel/Bienne, Emmen, Köniz, La Chaux-de-Fonds, Sion et Winterthur réalisent une prévision fiscale presque exacte. A l'exception d'Emmen, Frauenfeld et Zürich, toutes les villes sous-estiment en moyenne leurs revenus fiscaux.

TABLEAU B-14:

Exactitude de la prévision fiscale (I7) – Résultats des villes

Ville	2019	2020	2021	2019- 2021	2012- 2021
	en %	en %	en %	en %	en %
Bellinzona	-8.40	5.13	-6.40	-3.22	-3.82
Bern	9.66	4.69	-2.35	4.00	-1.47
Biel/Bienne	0.75	3.04	-2.90	0.30	-0.59
Chur	-3.76	-6.89	-14.75	-8.47	-3.37
Delémont	1.34	3.56	-5.10	-0.07	-3.10
Emmen*	0.65	-3.65	-6.75	-3.25	0.99
Frauenfeld	-0.96	5.47	-0.50	1.34	1.10
Fribourg	-4.42	2.48	-14.72	-5.55	-3.97
Genève	-7.50	-2.88	-7.93	-6.10	-2.53
Köniz*	-2.25	-1.32	-3.57	-2.38	-0.13
La Chaux-de-Fonds*	-1.82	-1.07	-10.70	-4.53	-0.49
Lausanne	-0.75	-6.56	-11.76	-6.36	-3.69
Lugano	-7.72	2.38	-7.90	-4.42	-3.03
Luzern	-0.38	-5.10	-14.68	-6.72	-1.91
Neuchâtel	4.96	4.02	-9.35	-0.12	-2.11
Schaffhausen	-7.66	-11.77	-15.28	-11.57	-7.05
Sion	2.62	3.11	-2.75	0.99	-0.88
St. Gallen	0.41	-0.27	-2.41	-0.76	-1.13
Winterthur*	2.16	7.66	-6.14	1.23	-0.47
Zürich	2.36	1.00	-5.10	-0.58	1.55
Médiane	-0.57	1.69	-6.58	-2.80	-1.69
Moyenne	-1.04	0.15	-7.55	-2.81	-1.81

* Ville participant sur une base volontaire.

B-8 INTÉRÊT MOYEN DE LA DETTE (I8)

B-8.1 PRÉSENTATION

Cet indicateur renseigne sur la performance d'un domaine essentiellement technique de la gestion financière, celui de la gestion de trésorerie. Pour simplifier, nous nous intéressons ici au taux d'intérêt moyen de la dette brute portant intérêt en début et en fin d'année :

$$I8 = \frac{\text{intérêts passifs}}{\text{moyenne de la dette brute au 1.1. et au 31.12.}} \times 100$$

Une gestion de trésorerie efficace permet de limiter les coûts de la dette et plus généralement permet à la collectivité d'être plus efficace. A bonité égale, une différence d'intérêt moyen de la dette entre deux collectivités reflète une différence d'habileté –passée et présente– dans la gestion de trésorerie.

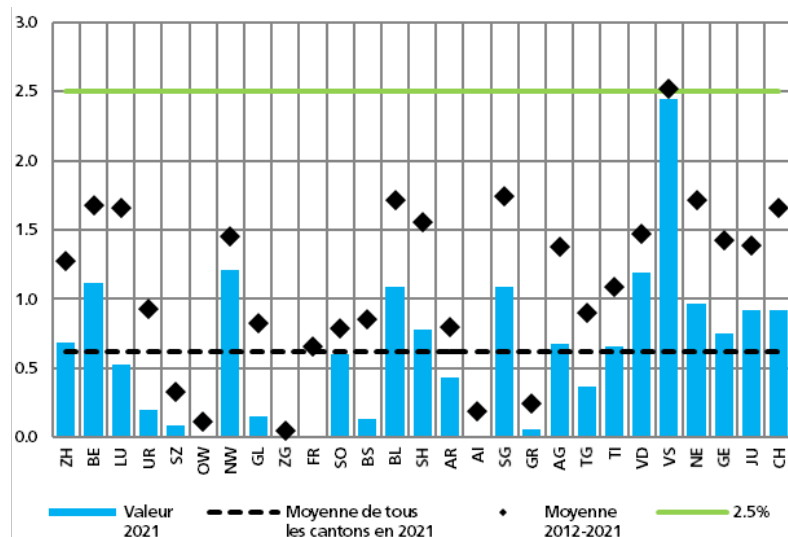
Un pourcentage de 2.5 ou inférieur correspond à une note de 6. Au-dessus de 4.5%, la note devient inférieure à 4.

B-8.2 RÉSULTATS DES CANTONS ET DE LA CONFÉDÉRATION

En 2021 tous les cantons supportent un très faible intérêt moyen de la dette, c'est-à-dire inférieur à 2.50%. Mais même le canton du VS avec 2.45% assume des intérêts assez faibles. Les cantons de ZG, FR et AI affichent même un taux de 0%. La médiane et la moyenne se situent à un niveau très faible. La Confédération fait également face à une charge d'intérêts très faible.

FIGURE B-15:

Intérêt moyen de la dette (I8) – Pourcentage par canton



En moyenne sur les dix dernières années, seul le canton du VS fait face à un taux d'intérêt supérieur à 2%, ce qui reste cependant un taux assez faible. Pour tous les autres cantons, l'intérêt moyen de la dette est très faible. Le constat est le même pour la Confédération.

TABLEAU B-15:

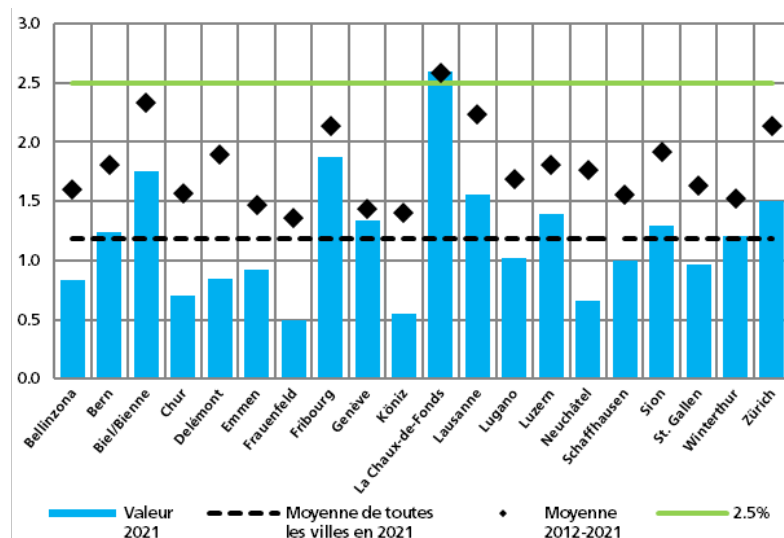
Intérêt moyen de la dette (I8) – Résultats des cantons

Canton	2019 en %	2020 en %	2021 en %	2019-2021 en %	2012-2021 en %
ZH	0.94	0.69	0.69	0.78	1.28
BE	1.27	1.15	1.12	1.18	1.68
LU	1.18	1.15	0.52	0.95	1.66
UR	0.35	0.28	0.19	0.28	0.93
SZ	0.25	0.25	0.08	0.20	0.33
OW	0.03	0.01	0.01	0.02	0.12
NW	1.26	1.35	1.21	1.27	1.46
GL	0.20	0.17	0.15	0.18	0.83
ZG	0.00	0.00	0.00	0.00	0.05
FR	0.00	0.00	0.00	0.00	0.66
SO	0.55	0.56	0.60	0.57	0.79
BS	0.55	0.16	0.14	0.28	0.86
BL	1.11	1.11	1.09	1.10	1.71
SH	0.82	0.82	0.78	0.80	1.56
AR	0.71	0.51	0.43	0.55	0.80
AI	0.00	0.00	0.00	0.00	0.19
SG	1.46	1.06	1.09	1.20	1.75
GR	0.06	0.06	0.06	0.06	0.24
AG	0.85	0.68	0.68	0.74	1.38
TG	0.26	0.31	0.36	0.31	0.90
TI	0.80	0.77	0.66	0.74	1.08
VD	1.04	1.19	1.20	1.14	1.48
VS	2.12	3.55	2.45	2.71	2.53
NE	1.14	1.11	0.97	1.07	1.72
GE	1.10	0.86	0.75	0.90	1.43
JU	1.18	1.07	0.92	1.06	1.39
Médiane	0.81	0.69	0.63	0.74	1.18
Moyenne	0.74	0.73	0.62	0.70	1.11
CH	1.28	1.10	0.92	1.10	1.66

B-8.3 RÉSULTATS DES VILLES

Les villes supportent en 2021 un intérêt moyen de la dette très faible. Seules cinq villes sont confrontées à un taux supérieur à 1.5% : Biel/Bienne, Fribourg, La Chaux-de-Fonds, Lausanne et Zürich. La médiane et la moyenne se situent par conséquent également à un niveau très bas.

FIGURE B-16:
Intérêt moyen de la dette (I8) – Pourcentage par ville



En moyenne sur les dix dernières années, les villes considérées supportent un intérêt moyen de la dette faible à très faible. Seules les villes de Biel/Bienne, Fribourg, La Chaux-de-Fonds, Lausanne et Zürich font face à des intérêts de plus de 2.0%.

TABLEAU B-16:

Intérêt moyen de la dette (I8) – Résultats des villes

Ville	2019	2020	2021	2019- 2021	2012- 2021
	en %	en %	en %	en %	en %
Bellinzona	1.07	0.90	0.83	0.93	1.60
Bern	1.40	1.27	1.24	1.30	1.81
Biel/Bienne	2.23	1.89	1.75	1.95	2.33
Chur	1.14	0.91	0.70	0.92	1.57
Delémont	1.35	1.15	0.85	1.12	1.89
Emmen*	1.03	0.92	0.92	0.96	1.47
Frauenfeld	0.42	0.49	0.49	0.47	1.36
Fribourg	2.65	1.98	1.87	2.17	2.14
Genève	1.44	1.39	1.33	1.39	1.44
Köniz*	0.92	0.82	0.55	0.76	1.41
La Chaux-de-Fonds*	2.26	2.11	2.60	2.32	2.59
Lausanne	1.93	1.78	1.55	1.76	2.23
Lugano	1.25	1.15	1.02	1.14	1.69
Luzern	1.84	1.48	1.39	1.57	1.81
Neuchâtel	1.34	0.84	0.66	0.95	1.76
Schaffhausen	1.26	1.05	1.00	1.10	1.55
Sion	1.74	1.43	1.29	1.49	1.92
St. Gallen	1.22	1.08	0.97	1.09	1.63
Winterthur*	1.15	1.19	1.21	1.18	1.52
Zürich	1.90	1.77	1.51	1.73	2.14
Médiane	1.35	1.17	1.12	1.16	1.73
Moyenne	1.48	1.28	1.19	1.32	1.79

* Ville participant sur une base volontaire.

B-9 TAUX D'ENDETTEMENT NET (I9#)

B-9.1 PRÉSENTATION

Cet indicateur renseigne sur l'importance des engagements figurant au passif du bilan de la collectivité, déduction faite des actifs appartenant au patrimoine financier. On parle bien ici des engagements de la collectivité et pas seulement de son endettement. Si les dettes constituent l'essentiel des engagements, d'autres éléments s'y ajoutent comme les provisions, les passifs de régularisation ou les engagements envers les financements spéciaux et les fonds. Le titre de l'indicateur prête donc un peu à confusion. Mais c'est le titre retenu dans le MCH2 pour cet indicateur de première priorité. C'est pourquoi nous l'utilisons également ici. L'indicateur met donc en relation le volume des engagements nets des actifs du patrimoine financier avec les revenus fiscaux :

$$I9^{\#} = \frac{\text{engagements nets}}{\text{revenus fiscaux}} \times 100$$

Le rapport est exprimé en pourcentage. Son résultat peut également être présenté de manière plus imagée. Un résultat de 100% indique que les revenus fiscaux d'une année complète devraient être intégralement dévolus au remboursement des engagements si la collectivité voulait éteindre son endettement. Un résultat de 200% indique que cela prendrait deux ans. Un résultat inférieur à 100% signifie que moins de 12 mois suffiraient. Un résultat négatif signifie que la collectivité dispose d'actifs nets.

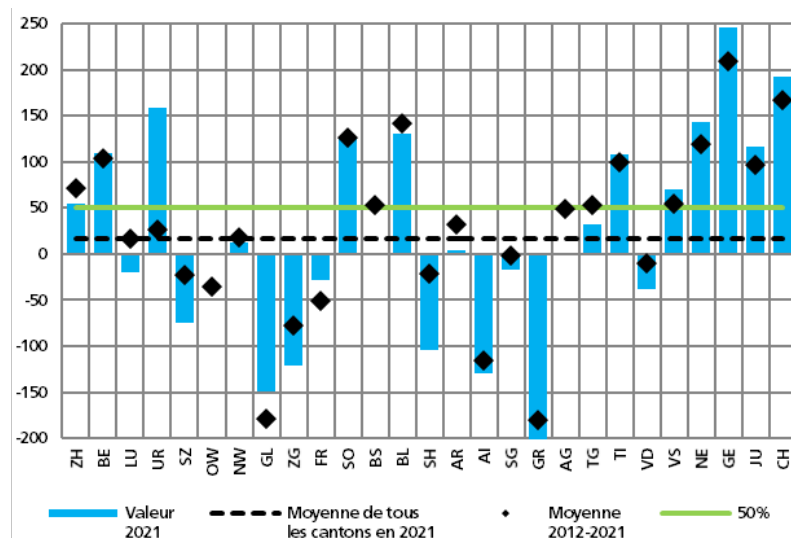
Un pourcentage de 50 ou inférieur correspond à une note de 6. Au-dessus de 125%, la note devient inférieure à 4.

B-9.2 RÉSULTATS DES CANTONS ET DE LA CONFÉDÉRATION

En 2021, les cantons présentent des résultats variables pour l'indicateur du taux d'endettement net. Les cantons de UR, SO, BL, NE et GE affichent les taux les plus hauts, traduisant une situation d'endettement potentiellement problématique, voire très problématique pour le canton de GE. Douze cantons (LU, SZ, OW, GL, ZG, FR, BS, SH, AI, SG, GR et VD) présentent un taux d'endettement net négatif. La médiane et la moyenne se situent à un niveau représentant un taux d'endettement minime. La Confédération enregistre un taux d'endettement net élevé et très problématique.

FIGURE B-17:

Taux d'endettement net (I9#) – Pourcentage par canton



En moyenne sur les dix dernières années, dix cantons obtiennent un taux d'endettement net négatif (SZ, OW, GL, ZG, FR, SH, AI, SG, GR et VD). Les cantons de SO, BL et GE présentent un taux supérieur à 125% en moyenne des dix dernières années, ce qui est potentiellement problématique. La Confédération affiche aussi, en moyenne au cours des dix dernières années, un taux d'endettement net d'une valeur élevée et problématique.

TABLEAU B-17:

Taux d'endettement net (I9#) – Résultats des cantons

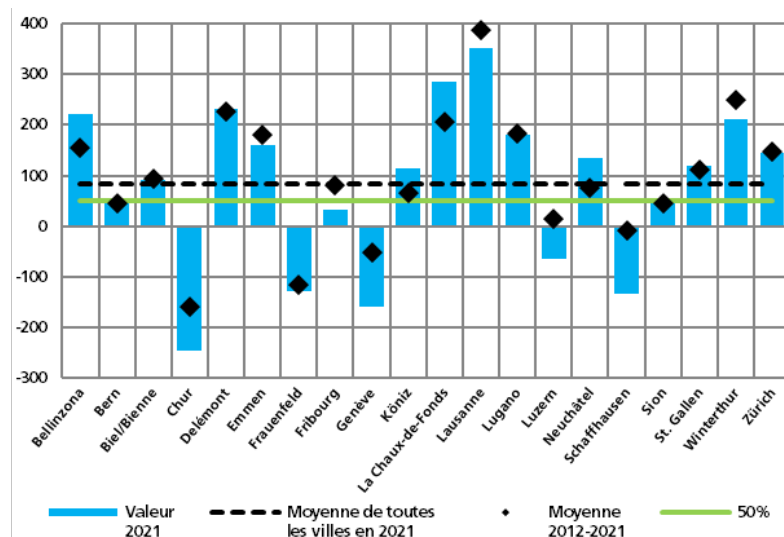
Canton	2019	2020	2021	2019-2021	2012-2021
	en %	en %	en %	en %	en %
ZH	61.10	60.20	54.72	58.67	71.08
BE	111.97	106.18	110.02	109.39	103.59
LU	6.38	-8.83	-20.19	-7.55	17.20
UR	50.69	113.54	158.60	107.61	26.92
SZ	-42.06	-57.48	-74.03	-57.86	-22.91
OW	13.96	10.39	-0.62	7.91	-35.82
NW	19.33	21.11	12.39	17.61	17.84
GL	-186.12	-173.57	-148.61	-169.43	-178.24
ZG	-58.91	-97.22	-121.25	-92.46	-77.52
FR	-48.31	-23.92	-27.58	-33.27	-50.10
SO	142.35	139.03	128.01	136.47	126.49
BS	31.78	4.11	-2.08	11.27	53.62
BL	132.09	150.78	130.97	137.95	142.43
SH	-77.24	-99.30	-104.44	-93.66	-20.85
AR	19.11	14.75	4.50	12.78	32.23
AI	-131.08	-136.52	-129.09	-132.23	-116.03
SG	-0.16	-7.01	-17.01	-8.06	-1.26
GR	-169.03	-175.75	-203.24	-182.67	-180.12
AG	32.58	20.24	0.56	17.79	49.51
TG	42.73	39.19	32.05	37.99	53.45
TI	92.85	110.14	107.97	103.65	100.07
VD	-29.66	-32.85	-38.20	-33.57	-10.10
VS	79.00	80.90	70.31	76.74	54.64
NE	137.31	138.47	142.75	139.51	119.35
GE	240.49	249.35	246.40	245.41	208.85
JU	100.34	114.58	117.12	110.68	96.44
Médiane	25.56	17.50	2.53	15.20	29.58
Moyenne	21.98	21.56	16.54	20.03	22.34
CH	147.31	178.00	191.77	172.36	166.99

B-9.3 RÉSULTATS DES VILLES

En 2021, les villes affichent des taux d'endettement net contrastés. Cinq villes ont un taux négatif, c'est-à-dire qu'elles disposent d'actifs nets : Chur, Frauenfeld, Genève, Luzern et Schaffhausen. Les villes de Bellinzona, Delémont, Emmen, La Chaux-de-Fonds, Lausanne, Lugano et Winterthur présentent des taux d'endettement problématiques, voire très problématiques. La médiane se situe à une valeur encore supportable, la moyenne à une valeur qui représente un taux d'endettement faible.

FIGURE B-18:

Taux d'endettement net (I9#) – Pourcentage par ville



En moyenne sur les dix dernières années, sept villes font face à un taux d'endettement net problématique : Bellinzona, Delémont, Emmen, La Chaux-de-Fonds, Lausanne, Lugano et Winterthur. Seules les villes de Chur, Frauenfeld, Genève et Schaffhausen montrent en moyenne un taux d'endettement net négatif.

TABLEAU B-18:

Taux d'endettement net (I9[#]) – Résultats des villes

Ville	2019	2020	2021	2019- 2021	2012- 2021
	en %	en %	en %	en %	en %
Bellinzona	200.48	235.25	221.09	218.94	154.41
Bern	41.55	42.55	52.07	45.39	44.60
Biel/Bienne	68.31	82.35	90.65	80.44	93.63
Chur	-288.30	-280.11	-244.63	-271.01	-159.91
Delémont	207.82	232.50	232.51	224.28	225.95
Emmen*	166.58	168.02	160.46	165.02	180.50
Frauenfeld	-141.03	-148.95	-127.20	-139.06	-115.57
Fribourg	96.66	107.82	31.69	78.72	82.35
Genève	-158.12	-157.76	-158.75	-158.21	-50.61
Köniz*	84.22	97.74	114.72	98.89	66.59
La Chaux-de-Fonds*	185.10	203.14	285.42	224.55	207.18
Lausanne	393.80	373.69	352.71	373.40	386.90
Lugano	161.57	183.97	180.94	175.49	182.42
Luzern	-59.68	-59.83	-63.91	-61.14	16.06
Neuchâtel	35.13	114.29	135.08	94.84	76.29
Schaffhausen	-126.80	-129.50	-132.93	-129.74	-7.66
Sion	67.00	72.10	46.82	61.97	46.32
St. Gallen	116.13	111.25	119.34	115.57	110.79
Winterthur*	270.93	273.87	210.10	251.63	250.60
Zürich	135.15	143.44	145.45	141.35	147.42
Médiane	90.44	109.53	117.03	96.86	87.99
Moyenne	72.83	83.29	82.58	79.57	96.91

* Ville participant sur une base volontaire.

B-10 DETTE BRUTE PAR RAPPORT AUX REVENUS (I10^{##})

B-10.1 PRÉSENTATION

Indicateur MCH2 de deuxième priorité, cet indicateur renseigne sur l'importance de la dette brute. Il est donc proche de l'indicateur mesurant le taux d'endettement net (voir chapitre B-9). Il s'en écarte par le fait que l'on considère ici uniquement la dette brute et non pas les engagements nets du patrimoine financier. Les engagements nets offrent une meilleure vue d'ensemble. Mais il faut être attentif au fait qu'en s'endettant pour réaliser en parallèle des placements, c'est-à-dire pour constituer un patrimoine financier, une collectivité court un risque spéculatif. Or, le principe de prudence voudrait qu'on limite la spéculation, donc la hausse de la dette brute, même si c'est pour financer des placements. Cet indicateur répond donc à cet objectif. Il met en relation la dette brute avec les revenus courants :

$$I10^{##} = \frac{\text{dette brute}}{\text{revenus courants}} \times 100$$

Le rapport est exprimé en pourcentage. Son résultat peut être présenté de manière plus imagée. Un résultat de 100% indique que les revenus d'une année complète devraient être intégralement dévolus au remboursement de la dette si la collectivité voulait s'en défaire. Un résultat de 200% indique que cela prendrait deux ans. Un résultat inférieur à 100% signifie que moins de 12 mois suffiraient.

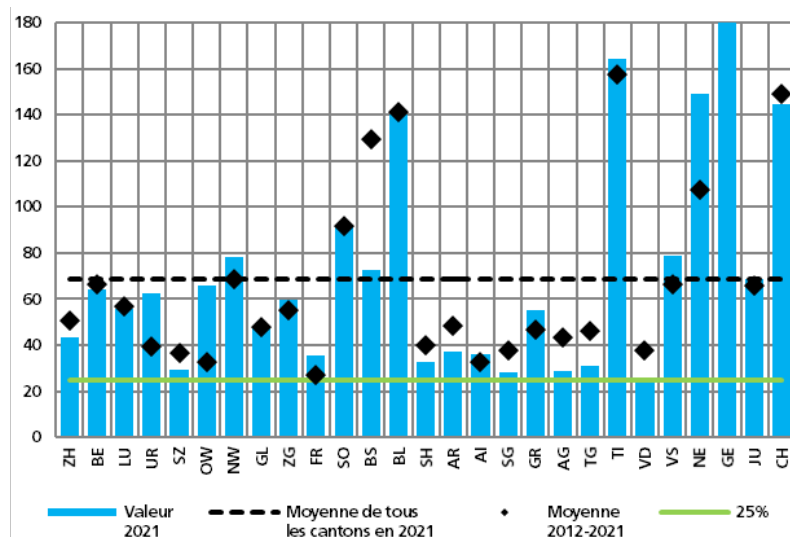
Un résultat égal ou inférieur à 25% correspond à une note de 6. Au-dessus de 125%, la note devient inférieure à 4.

B-10.2 RÉSULTATS DES CANTONS ET DE LA CONFÉDÉRATION

En 2021, les cantons présentent des situations contrastées pour l'indicateur de la dette brute par rapport aux revenus. Les cantons de BL, TI, NE et GE (valeur tronquée dans le graphique) affichent des taux élevés et problématiques. Dans tous les autres cantons, sauf NW, SO et VS, la dette brute ne dépasse pas 75% des revenus courants ; ce qui représente une dette brute faible. Il en va de même pour la médiane et la moyenne. La situation est donc favorable dans l'ensemble. Pour la Confédération, la dette brute par rapport à ses revenus représente une valeur qui est potentiellement problématique.

FIGURE B-19:

Dette brute par rapport aux revenus (I10^{##}) – Pourcentage par canton



En moyenne sur les dix dernières années, dans presque tous les cantons la dette brute est inférieure en moyenne à 75% des revenus courants. Seuls les cantons de BS, BL, TI et GE (valeur tronquée dans le graphique) présentent un taux supérieur à 125% en moyenne des dix dernières années, traduisant une dette brute potentiellement problématique, voire très problématique pour GE. La Confédération obtient en moyenne une valeur élevée et potentiellement problématique pour cet indicateur.

TABLEAU B-19:

Dette brute par rapport aux revenus (I10^{##}) – Résultats des cantons

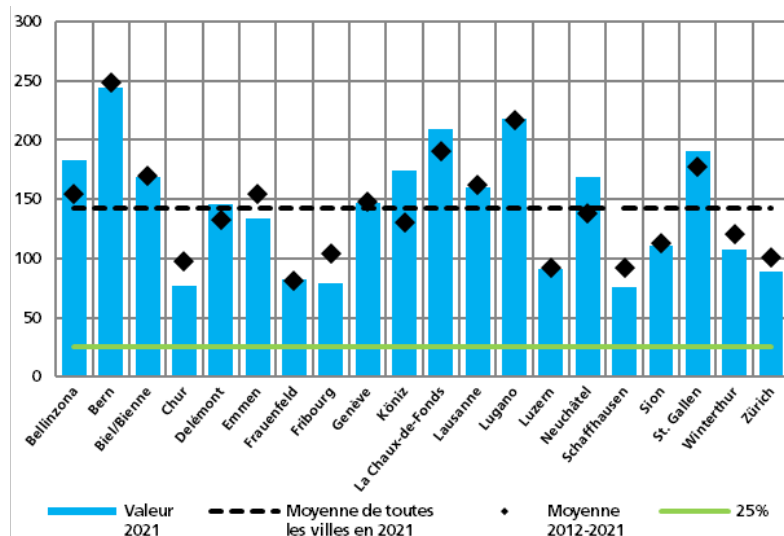
Canton	2019	2020	2021	2019-2021	2012-2021
	en %	en %	en %	en %	en %
ZH	49.78	50.41	43.30	47.83	50.77
BE	68.16	64.56	63.96	65.56	66.36
LU	64.62	64.19	55.89	61.57	56.63
UR	42.27	53.61	62.58	52.82	39.50
SZ	29.48	29.50	29.08	29.35	36.77
OW	33.01	59.42	66.10	52.85	32.54
NW	82.69	83.31	78.17	81.39	68.70
GL	46.23	48.95	48.42	47.87	48.14
ZG	73.47	67.16	59.95	66.86	55.11
FR	24.70	34.93	35.51	31.71	27.28
SO	109.48	94.65	91.56	98.56	91.53
BS	88.90	69.51	72.39	76.93	129.24
BL	143.47	161.57	140.31	148.45	141.09
SH	33.70	37.91	32.72	34.78	40.00
AR	44.48	38.37	37.06	39.97	48.36
AI	40.27	39.76	36.14	38.72	32.96
SG	35.12	28.46	28.07	30.55	37.53
GR	59.75	55.16	55.13	56.68	46.72
AG	35.96	31.79	28.98	32.24	43.14
TG	40.81	31.30	31.09	34.40	46.16
TI	169.41	175.83	164.55	169.93	157.27
VD	32.80	31.97	25.36	30.04	38.01
VS	48.34	72.24	78.80	66.46	66.34
NE	167.14	152.22	149.11	156.16	107.63
GE	228.01	228.49	204.06	220.18	210.13
JU	72.18	76.28	68.62	72.36	65.92
Médiane	49.06	57.29	57.92	54.76	49.56
Moyenne	71.70	72.37	68.73	70.93	68.61
CH	131.73	145.47	144.46	140.55	149.22

B-10.3 RÉSULTATS DES VILLES

En 2021, les villes, à quelques exceptions près, affichent un taux de dette brute par rapport aux revenus élevé. Seules huit villes présentent un taux inférieur à 125% et donc une dette brute encore supportable : Chur, Frauenfeld, Fribourg, Luzern, Schaffhausen, Sion, Winterthur et Zürich. La médiane et la moyenne correspondent à des taux traduisant une dette brute déjà significative et potentiellement problématique.

FIGURE B-20:

Dette brute par rapport aux revenus (I10^{##}) – Pourcentage par ville



En moyenne sur les dix dernières années, aucune ville n'affiche une dette brute faible, représentant moins de 75% des revenus courants. En revanche, huit villes affichent, en moyenne au cours des dix dernières années, un taux au-dessus de 150% : Bellinzona, Bern, Biel/Bienne, Emmen, La Chaux-de-Fonds, Lausanne, Lugano et St. Gallen, traduisant une situation d'endettement élevée et problématique.

TABLEAU B-20:

Dette brute par rapport aux revenus (I10^{##}) – Résultats des villes

Ville	2019	2020	2021	2019- 2021	2012- 2021
	en %	en %	en %	en %	en %
Bellinzona	171.09	195.22	182.63	182.98	154.58
Bern	244.98	242.11	244.42	243.84	249.01
Biel/Bienne	161.50	169.08	168.72	166.43	170.44
Chur	79.30	89.68	77.31	82.10	98.12
Delémont	120.90	141.60	145.45	135.99	132.96
Emmen*	163.65	146.33	133.68	147.89	154.12
Frauenfeld	80.95	75.29	82.49	79.58	81.64
Fribourg	101.32	100.26	79.47	93.68	104.30
Genève	142.86	148.20	146.54	145.87	148.14
Köniz*	151.49	154.15	174.38	160.01	130.62
La Chaux-de-Fonds*	194.41	212.40	209.12	205.31	190.79
Lausanne	166.44	163.59	159.84	163.29	162.65
Lugano	189.47	226.25	217.64	211.12	216.76
Luzern	94.30	99.02	91.40	94.91	92.08
Neuchâtel	129.38	172.32	168.65	156.79	138.73
Schaffhausen	85.67	75.70	75.48	78.95	92.42
Sion	115.69	123.48	111.30	116.82	113.46
St. Gallen	182.68	196.39	191.09	190.05	178.07
Winterthur*	122.32	118.10	107.92	116.12	120.71
Zürich	86.91	90.25	89.44	88.87	100.81
Médiane	136.12	147.27	146.00	146.88	135.85
Moyenne	139.27	146.97	142.85	143.03	141.52

* Ville participant sur une base volontaire.

B-11 TAUX D'AUTOFINANCEMENT (I11^{##})

B-11.1 PRÉSENTATION

Indicateur MCH2 de deuxième priorité, le taux d'autofinancement informe sur la part des revenus courants qui reste en main de la collectivité pour (auto)financer par elle-même ses investissements. Autrement dit, il indique dans quelle mesure les revenus peuvent être épargnés plutôt que consacrés à financer les charges courantes. Il peut être utilisé en complément des indicateurs reflétant les équilibres budgétaires. L'indicateur rapporte donc l'autofinancement (c'est-à-dire l'épargne dégagée sur les activités opérationnelles) aux revenus courants :

$$I11^{##} = \frac{\text{autofinancement}}{\text{revenus courants}} \times 100$$

Le rapport est exprimé en pourcentage. Si ce pourcentage est faible, la collectivité devra réduire ses investissements ou, alternativement, recourir plus largement à des capitaux de tiers pour les financer.

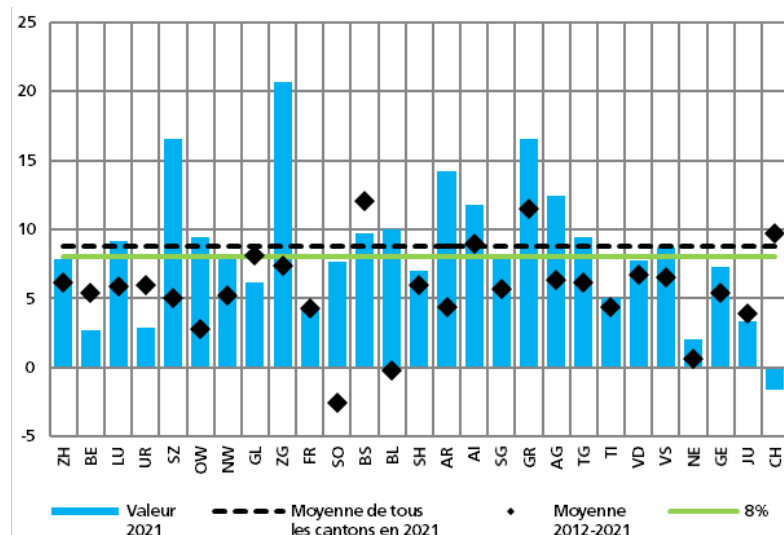
Un résultat de 8% ou supérieur correspond à une note de 6. Au-dessous de 4%, la note devient inférieure à 4.

Notons que cette échelle diffère passablement de celle proposée par le MCH2. L'échelle du MCH2 est bien plus sévère, puisqu'elle considère qu'en dessous de 10% le taux d'autofinancement est mauvais.

B-11.2 RÉSULTATS DES CANTONS ET DE LA CONFÉDÉRATION

En 2021, les cantons présentent des situations variables pour le taux d'autofinancement. Quatorze cantons (LU, SZ, OW, NW, ZG, BS, BL, AR, AI, SG, GR, AG, TG et VS) obtiennent d'excellentes valeurs. En revanche, quatre autres cantons (BE, UR, NE et JU) présentent un taux d'autofinancement insuffisant. La moyenne et la médiane se situent à d'excellentes valeurs. La Confédération obtient un taux d'autofinancement légèrement négatif.

FIGURE B-21:

Taux d'autofinancement (I11^{##}) – Pourcentage par canton

En moyenne sur les dix dernières années, dix cantons (ZH, GL, ZG, BS, AI, GR, AG, TG, VD et VS) obtiennent de bonnes à très bonnes valeurs pour le taux d'autofinancement. Cinq cantons (OW, SO, BL, NE et JU) présentent un taux d'autofinancement insuffisant pour cette même période ; les cantons de SO et BL obtenant même une valeur négative. La Confédération obtient en moyenne au cours des dix dernières années un excellent taux.

TABLEAU B-21:

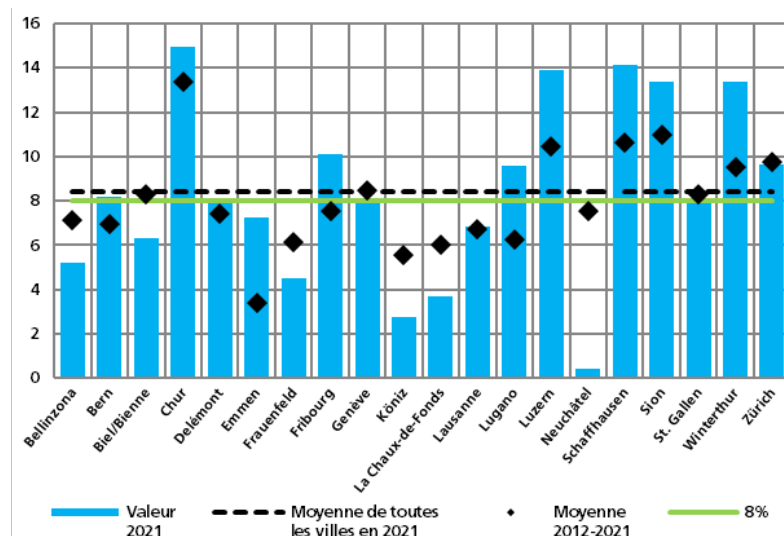
Taux d'autofinancement (I11^{##}) – Résultats des cantons

Canton	2019 en %	2020 en %	2021 en %	2019-2021 en %	2012-2021 en %
ZH	7.51	7.34	7.82	7.55	6.15
BE	5.65	3.79	2.75	4.06	5.41
LU	6.72	10.38	9.14	8.74	5.91
UR	7.27	2.07	2.87	4.07	5.96
SZ	13.05	9.38	16.55	12.99	5.00
OW	-6.09	6.68	9.42	3.34	2.76
NW	2.07	5.11	8.22	5.13	5.19
GL	11.22	5.50	6.15	7.62	8.09
ZG	16.88	21.14	20.68	19.57	7.42
FR	4.82	1.70	4.42	3.65	4.29
SO	8.32	6.62	7.63	7.52	-2.56
BS	19.61	23.00	9.71	17.44	12.09
BL	12.90	2.28	10.04	8.41	-0.22
SH	17.11	11.47	7.05	11.88	5.97
AR	8.46	4.58	14.25	9.10	4.43
AI	15.58	9.46	11.77	12.27	8.99
SG	8.54	7.61	8.12	8.09	5.70
GR	11.75	14.96	16.58	14.43	11.52
AG	8.42	9.84	12.46	10.24	6.38
TG	6.76	7.98	9.49	8.08	6.16
TI	7.75	1.42	5.01	4.73	4.42
VD	7.01	6.05	7.77	6.94	6.76
VS	3.40	4.81	8.66	5.62	6.54
NE	3.23	2.83	2.03	2.70	0.67
GE	7.80	1.38	7.27	5.48	5.38
JU	4.50	-0.37	3.33	2.49	3.91
Médiane	7.77	6.33	8.17	7.59	5.81
Moyenne	8.47	7.19	8.81	8.16	5.47
CH	17.40	-11.77	-1.61	2.01	9.74

B-11.3 RÉSULTATS DES VILLES

En 2021, les villes affichent des résultats contrastés pour le taux d'autofinancement. Dix villes présentent un taux égal ou supérieur à 8% ce qui est un excellent résultat : Bern, Chur, Delémont, Fribourg, Lugano, Luzern, Schaffhausen, Sion, Winterthur et Zürich. Les villes de Köniz, La Chaux-de-Fonds et Neuchâtel présentent les valeurs les plus basses, et témoignent d'un taux d'autofinancement insuffisant à très insuffisant. La médiane se situe à un bon, la moyenne à un excellent niveau.

FIGURE B-22:

Taux d'autofinancement (I11^{##}) – Pourcentage par ville

En moyenne sur les dix dernières années, seule la ville d'Emmen affiche un taux d'autofinancement insuffisant. En revanche, neuf villes obtiennent en moyenne au cours des dix dernières années un taux de 8% ou plus (Biel/Bienne, Chur, Genève, Luzern, Schaffhausen, Sion, St. Gallen, Winterthur et Zürich), ce qui traduit un excellent taux d'autofinancement.

TABLEAU B-22:

Taux d'autofinancement (I11^{##}) – Résultats des villes

Ville	2019	2020	2021	2019- 2021	2012- 2021
	en %	en %	en %	en %	en %
Bellinzona	8.25	1.41	5.21	4.96	7.15
Bern	5.58	8.88	8.19	7.55	6.94
Biel/Bienne	6.28	3.16	6.31	5.25	8.33
Chur	16.63	12.45	14.93	14.67	13.37
Delémont	6.67	6.48	8.00	7.05	7.44
Emmen*	5.32	9.02	7.28	7.21	3.40
Frauenfeld	8.78	8.62	4.52	7.31	6.15
Fribourg	5.79	6.28	10.13	7.40	7.57
Genève	10.47	3.44	7.97	7.30	8.47
Köniz*	5.15	7.50	2.76	5.14	5.58
La Chaux-de-Fonds*	6.60	2.12	3.70	4.14	6.04
Lausanne	7.03	6.59	6.82	6.81	6.70
Lugano	11.21	10.12	9.57	10.30	6.25
Luzern	10.67	9.00	13.91	11.19	10.43
Neuchâtel	22.10	0.27	0.40	7.59	7.56
Schaffhausen	13.26	14.01	14.15	13.81	10.63
Sion	10.58	9.55	13.40	11.17	11.00
St. Gallen	5.22	10.94	7.91	8.02	8.33
Winterthur*	11.28	9.19	13.39	11.29	9.51
Zürich	13.70	8.87	9.64	10.74	9.76
Médiane	8.51	8.75	7.99	7.48	7.56
Moyenne	9.53	7.40	8.41	8.44	8.03

* Ville participant sur une base volontaire.

B-12 PART DES CHARGES D'INTÉRÊTS (I12#)

B-12.1 PRÉSENTATION

Cet indicateur de première priorité du MCH2 est analogue, mais non identique, à celui mesurant le poids des intérêts nets (I4). D'abord ici les charges d'intérêts se limitent aux seuls intérêts passifs et actifs à l'exclusion de tout autre charge et revenu liés à la gestion de la dette. Quant à l'indicateur I4, il élargit le cadre pour inclure l'ensemble des charges et revenus liés à cette gestion. Ensuite, pour déterminer la part des charges d'intérêts, cet indicateur rapporte les intérêts nets, non pas aux revenus fiscaux, mais à l'ensemble des revenus courants. Autrement dit, il indique la part des revenus courants qui doit être consacrée au paiement des intérêts passifs nets des intérêts actifs :

$$I12^{\#} = \frac{\text{intérêts nets}}{\text{revenus courants}} \times 100$$

Le rapport est exprimé en pourcentage. Un résultat inférieur à 0 indique que les intérêts créanciers sont supérieurs aux intérêts débiteurs. Par contre, un résultat supérieur à 0 indique qu'une hypothèque plane sur les revenus en raison de la charge engendrée par les intérêts nets.

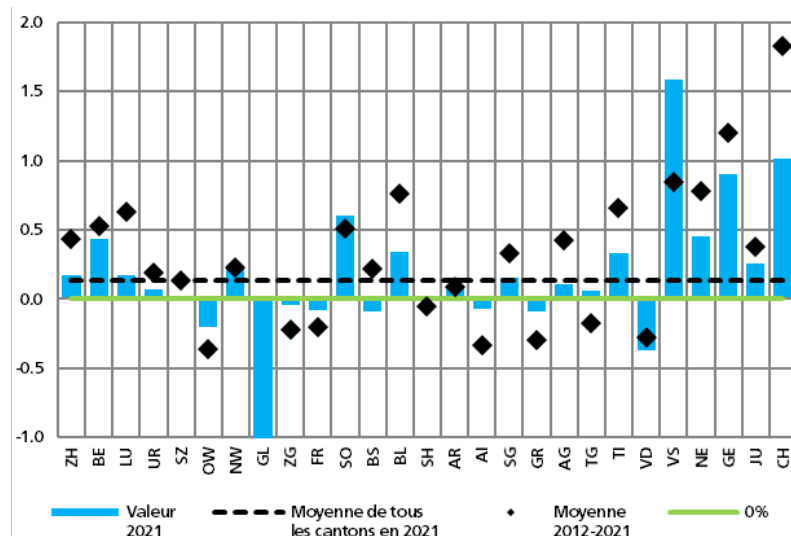
Un pourcentage de 0 ou inférieur correspond à une note de 6. Au-dessus de 4%, la note devient inférieure à 4.

Notons que cette échelle est plus restrictive que celle proposée par le MCH2 qui considère comme bon un résultat inférieur à 4%, comme suffisant un résultat compris entre 4 et 9% et comme mauvais un résultat supérieur à 9%.

B-12.2 RÉSULTATS DES CANTONS ET DE LA CONFÉDÉRATION

Tous les cantons obtiennent en 2021 de bonnes à très bonnes valeurs pour l'indicateur de la part des charges d'intérêts. Huit cantons (OW, GL -valeur tronquée dans le graphique, ZG, FR, BS, AI, GR et VD) présentent même des valeurs négatives. Les cantons de SO, VS et GE obtiennent des valeurs plus élevées, mais ces dernières sont toujours très favorables. La médiane et la moyenne témoignent également d'une charge d'intérêts très légère. La Confédération présente aussi une valeur très favorable pour cet indicateur.

FIGURE B-23:

Part des charges d'intérêts (I12[#]) – Pourcentage par canton

En moyenne sur les dix dernières années, tous les cantons présentent des valeurs très favorables pour l'indicateur de la part des charges d'intérêts. Seul le canton de GE dépasse 1%. Neuf cantons (OW, GL, ZG, FR, SH, AI, GR, TG et VD) présentent une valeur négative pour cet indicateur en moyenne des dix dernières années. La Confédération obtient en moyenne un taux plus élevé, mais cela représente néanmoins une faible hypothèque des intérêts nets sur les revenus courants.

TABLEAU B-23:

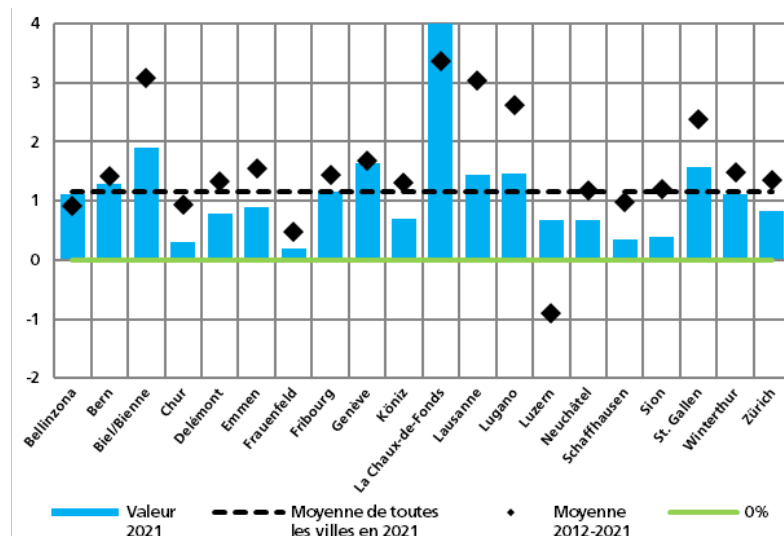
Part des charges d'intérêts (I12[#]) – Résultats des cantons

Canton	2019 en %	2020 en %	2021 en %	2019-2021 en %	2012-2021 en %
ZH	0.29	0.21	0.17	0.22	0.44
BE	0.59	0.44	0.44	0.49	0.53
LU	0.46	0.45	0.17	0.36	0.64
UR	0.06	0.08	0.07	0.07	0.19
SZ	0.03	0.04	0.01	0.03	0.14
OW	-0.17	-0.26	-0.20	-0.21	-0.36
NW	0.28	0.28	0.23	0.26	0.23
GL	-1.58	-1.70	-1.58	-1.62	-1.59
ZG	-0.02	-0.02	-0.04	-0.02	-0.22
FR	-0.22	-0.09	-0.08	-0.13	-0.20
SO	0.53	0.65	0.60	0.59	0.51
BS	-0.46	-0.65	-0.09	-0.40	0.22
BL	0.44	1.12	0.34	0.64	0.76
SH	0.02	0.05	0.00	0.02	-0.06
AR	0.18	0.13	0.08	0.13	0.09
AI	-0.10	-0.11	-0.07	-0.09	-0.33
SG	0.28	0.16	0.15	0.20	0.34
GR	-0.17	-0.12	-0.09	-0.13	-0.30
AG	0.20	0.13	0.10	0.14	0.43
TG	-0.18	-0.11	0.06	-0.07	-0.17
TI	0.38	0.39	0.33	0.36	0.66
VD	-0.38	-0.34	-0.37	-0.36	-0.27
VS	0.32	1.55	1.59	1.15	0.85
NE	0.45	0.52	0.45	0.48	0.79
GE	0.47	1.40	0.90	0.92	1.21
JU	0.32	0.34	0.26	0.31	0.38
Médiane	0.19	0.13	0.09	0.14	0.22
Moyenne	0.08	0.17	0.13	0.13	0.19
CH	0.98	0.83	1.01	0.94	1.83

B-12.3 RÉSULTATS DES VILLES

En 2021, les villes présentent des résultats bons à très bons pour l'indicateur de la part des charges d'intérêts. La moitié des villes affichent une part inférieure à 1% : Chur, Delémont, Emmen, Frauenfeld, Köniz, Luzern, Neuchâtel, Schaffhausen, Sion et Zürich. La ville de La Chaux-de-Fonds (valeur tronquée dans le graphique) fait face à une part plus élevée, ce qui représente une hypothèque significative. La médiane et la moyenne se situent à un bon niveau.

FIGURE B-24:

Part des charges d'intérêts (I12[#]) – Pourcentage par ville

En moyenne sur les dix dernières années, la part des charges d'intérêts se maintient au-dessous de 1% pour cinq villes : Bellinzona, Chur, Frauenfeld, Luzern –taux négatif, et Schaffhausen. En revanche, les villes de Biel/Bienne, La Chaux-de-Fonds et Lausanne font face, sur cette même période, à une part supérieure à 3% traduisant une hypothèque plus sensible des intérêts sur les revenus courants.

TABLEAU B-24:

Part des charges d'intérêts (I12[#]) – Résultats des villes

Ville	2019	2020	2021	2019- 2021	2012- 2021
	en %	en %	en %	en %	en %
Bellinzona	1.18	1.23	1.12	1.18	0.93
Bern	1.55	1.35	1.28	1.39	1.43
Biel/Bienne	2.48	2.04	1.90	2.14	3.08
Chur	0.55	0.49	0.30	0.45	0.93
Delémont	0.94	1.10	0.78	0.94	1.34
Emmen*	1.30	0.97	0.90	1.06	1.55
Frauenfeld	0.16	0.14	0.20	0.17	0.48
Fribourg	1.91	1.44	1.17	1.50	1.44
Genève	1.65	1.64	1.63	1.64	1.68
Köniz*	0.99	0.92	0.69	0.87	1.32
La Chaux-de-Fonds*	3.68	3.71	4.66	4.02	3.37
Lausanne	2.60	2.33	1.44	2.12	3.03
Lugano	1.58	1.70	1.47	1.58	2.63
Luzern	0.86	0.73	0.67	0.75	-0.89
Neuchâtel	1.21	1.03	0.67	0.97	1.18
Schaffhausen	0.59	0.43	0.36	0.46	0.98
Sion	1.16	1.03	0.39	0.86	1.21
St. Gallen	1.82	1.67	1.58	1.69	2.39
Winterthur*	1.34	1.33	1.12	1.26	1.49
Zürich	1.07	1.03	0.82	0.97	1.36
Médiane	1.26	1.16	1.01	1.12	1.39
Moyenne	1.43	1.31	1.16	1.30	1.55

* Ville participant sur une base volontaire.

B-13 PART DU SERVICE DE LA DETTE (I13##)

B-13.1 PRÉSENTATION

Cet indicateur de deuxième priorité du MCH2 renseigne sur la part des revenus courants qui est absorbée par les charges d'intérêts nets et par les amortissements du patrimoine administratif (ce que le MCH2 appelle de manière équivoque le 'service de la dette', puisque les amortissements ne sont pas provoqués par la dette). Il indique donc à quel point le budget de la collectivité est pris en tenaille par les décisions antérieures en matière de politique d'endettement (à travers les charges d'intérêts nets) et de politique d'investissement (à travers les amortissements). Il peut être utilisé en complément des indicateurs reflétant les équilibres budgétaires et en particulier de l'indicateur de poids des intérêts nets avec lequel il est corrélé. L'indicateur rapporte l'effet de tenailles provoqué par les intérêts nets et les amortissements du patrimoine administratif (le 'service de la dette') aux revenus courants :

$$I13## = \frac{\text{'service de la dette'}}{\text{revenus courants}} \times 100$$

Le rapport est exprimé en pourcentage. Un effet de tenailles supérieur à 0% indique qu'une hypothèque plane sur les revenus en raison de la charge engendrée par les intérêts et les amortissements. La collectivité peut disposer d'une partie seulement de ses revenus, une partie d'autant plus faible que le pourcentage est élevé.

Une part inférieure ou égale à 2.5% correspond à une note de 6. Au-dessus de 7.5%, la note devient inférieure à 4.

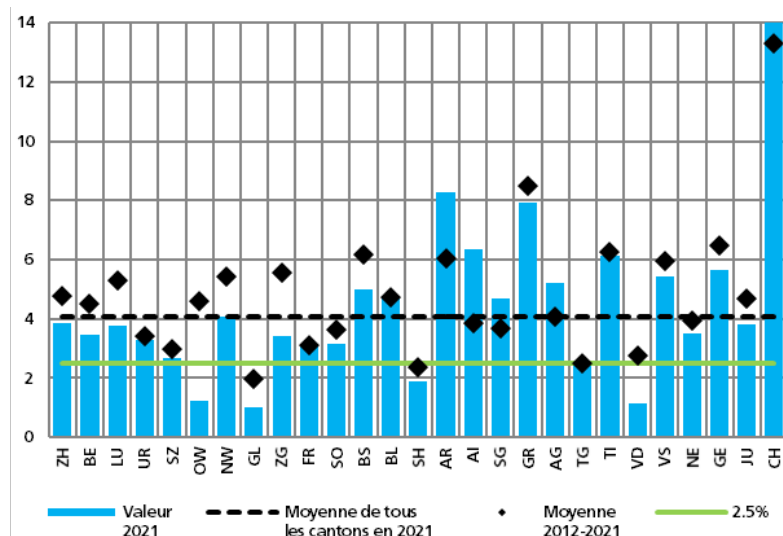
Notons que cette échelle est plus restrictive que celle proposée par le MCH2 qui considère comme faible une part inférieure à 5%, comme acceptable une charge comprise entre 5 et 15% et comme forte une charge supérieure à 15%.

B-13.2 RÉSULTATS DES CANTONS ET DE LA CONFÉDÉRATION

En 2021, les cantons se trouvent, à quelques exceptions près, dans de bonnes à très bonnes situations s'agissant de l'indicateur de la part du service de la dette. La plupart des cantons présentent un effet de tenailles marginal (OW, GL, SH et VD) ou faible (ZH, BE, LU, UR, SZ, NW, ZG, FR, SO, BL, SG, TG, NE et JU). Seuls les cantons d'AR et GR affichent un taux traduisant une hypothèque significative de l'effet de tenailles. La médiane et la moyenne indiquent une très faible hypothèque sur les revenus courants. La part du service de la dette de la Confédération (valeur tronquée dans le graphique) présente une hypothèque excessive sur les revenus courants.

FIGURE B-25:

Part du service de la dette (I13##) – Pourcentage par canton



En moyenne sur les dix dernières années, environ deux tiers des cantons font face à une part du service de la dette sur les revenus courants inférieure à 5%, donc encore faible. Seul le canton des GR présente une hypothèque significative pour cet indicateur en moyenne des dix dernières années. La Confédération affiche en moyenne un résultat qui témoigne d'un effet de tenailles excessif sur les revenus courants.

TABLEAU B-25:

Part du service de la dette (I13^{##}) – Résultats des cantons

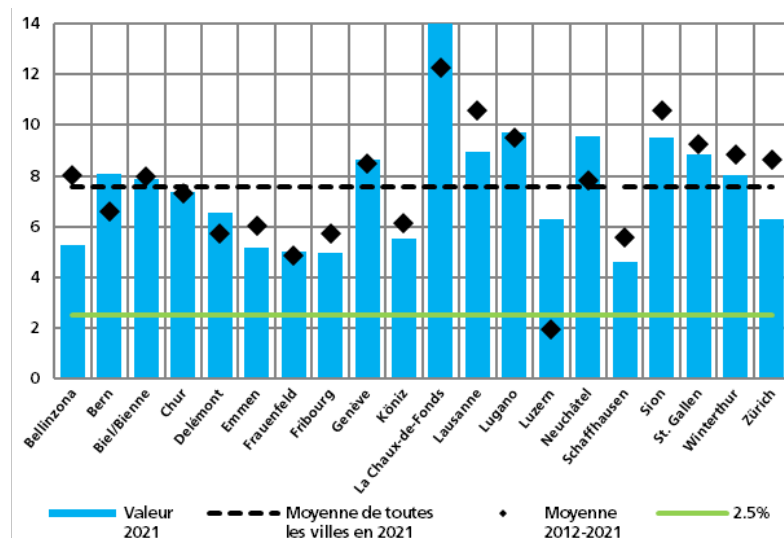
Canton	2019 en %	2020 en %	2021 en %	2019-2021 en %	2012-2021 en %
ZH	4.47	4.85	3.87	4.40	4.78
BE	4.07	3.29	3.47	3.61	4.52
LU	5.08	4.50	3.77	4.45	5.31
UR	2.83	3.15	3.31	3.09	3.41
SZ	2.38	1.78	2.67	2.27	2.97
OW	0.65	0.92	1.23	0.93	4.61
NW	4.94	4.96	4.09	4.66	5.45
GL	1.05	0.31	1.00	0.79	1.99
ZG	6.11	4.73	3.42	4.76	5.55
FR	3.35	3.10	3.17	3.20	3.11
SO	3.20	3.24	3.14	3.19	3.65
BS	3.80	4.74	5.01	4.52	6.16
BL	5.77	5.22	4.69	5.22	4.74
SH	2.10	2.09	1.89	2.02	2.37
AR	6.24	6.36	8.25	6.95	6.05
AI	3.26	3.70	6.34	4.43	3.86
SG	3.68	3.42	4.68	3.93	3.69
GR	9.12	9.20	7.93	8.75	8.51
AG	4.51	5.22	5.22	4.98	4.07
TG	2.13	2.20	2.56	2.30	2.50
TI	5.94	5.98	6.15	6.02	6.28
VD	1.74	1.01	1.17	1.30	2.78
VS	4.33	5.83	5.42	5.19	5.94
NE	5.87	3.19	3.50	4.19	3.93
GE	6.15	6.88	5.66	6.23	6.50
JU	4.13	4.07	3.83	4.01	4.67
Médiane	4.10	3.88	3.80	4.29	4.56
Moyenne	4.11	4.00	4.05	4.05	4.52
CH	13.86	14.46	13.99	14.10	13.32

B-13.3 RÉSULTATS DES VILLES

Les villes affichent en 2021 des résultats plutôt problématiques pour l'indicateur de la part du service de la dette. Dix villes (Bern, Biel/Bienne, Genève, La Chaux-de-Fonds -valeur tronquée dans le graphique, Lausanne, Lugano, Neuchâtel, Sion, St. Gallen et Winterthur) sont confrontées à un effet de tenailles trop significatif sur les revenus courants. Dans les villes de Fribourg et Schaffhausen, cet effet de tenailles reste faible. La médiane et la moyenne se situent à un niveau témoignant une hypothèque significative du service de la dette sur les revenus courants.

FIGURE B-26:

Part du service de la dette (I13##) – Pourcentage par ville



En moyenne sur les dix dernières années, seule la ville de Luzern affiche un effet de tenailles anecdotique sur les revenus courants. Onze villes (Bellinzona, Biel/Bienne, Genève, La Chaux-de-Fonds, Lausanne, Lugano, Neuchâtel, Sion, St. Gallen, Winterthur et Zürich) se situent au-delà de 7.5%, et sont donc confrontées à une hypothèque significative du service de la dette sur les revenus courants.

TABLEAU B-26:

Part du service de la dette (I13^{##}) – Résultats des villes

Ville	2019	2020	2021	2019- 2021	2012- 2021
	en %	en %	en %	en %	en %
Bellinzona	7.71	5.26	5.28	6.09	8.04
Bern	8.00	9.26	8.07	8.45	6.58
Biel/Bienne	7.05	7.32	7.88	7.42	7.99
Chur	6.33	6.79	7.37	6.83	7.32
Delémont	6.03	6.56	6.53	6.37	5.71
Emmen*	7.17	4.82	5.16	5.72	6.04
Frauenfeld	4.50	4.52	5.04	4.69	4.88
Fribourg	6.11	6.19	4.98	5.76	5.74
Genève	8.61	8.90	8.65	8.72	8.48
Köniz*	4.69	5.27	5.52	5.16	6.14
La Chaux-de-Fonds*	13.76	14.73	15.33	14.61	12.25
Lausanne	10.31	9.83	8.94	9.69	10.60
Lugano	7.76	10.05	9.72	9.18	9.50
Luzern	6.23	6.08	6.32	6.21	1.97
Neuchâtel	7.92	9.75	9.54	9.07	7.84
Schaffhausen	5.74	5.40	4.63	5.25	5.60
Sion	11.03	11.47	9.50	10.67	10.57
St. Gallen	8.72	8.33	8.87	8.64	9.26
Winterthur*	7.69	8.51	8.04	8.08	8.86
Zürich	10.23	6.76	6.27	7.75	8.66
Médiane	7.70	7.06	7.62	7.58	7.92
Moyenne	7.78	7.79	7.58	7.72	7.60

* Ville participant sur une base volontaire.

B-14 PROPORTION DES INVESTISSEMENTS (I14^{##})

B-14.1 PRÉSENTATION

Cet indicateur de deuxième priorité du MCH2 mesure l'effort d'investissement déployé par la collectivité publique. Il peut donc être utilisé en complément des indicateurs reflétant la qualité de la gestion financière et en particulier de l'indicateur renseignant sur l'effort d'investissement avec lequel il est corrélé. Toutefois, contrairement à l'indicateur d'effort d'investissement, cet indicateur-ci s'intéresse aux investissements bruts uniquement, sans tenir compte des contributions reçues. Par ailleurs, l'investissement est rapporté ici aux dépenses totales (incluant les dépenses courantes et d'investissement) plutôt qu'aux seules dépenses courantes. Par conséquent, il mesure la part des dépenses d'investissement dans les dépenses totales :

$$I14^{##} = \frac{\text{investissements bruts}}{\text{dépenses totales}} \times 100$$

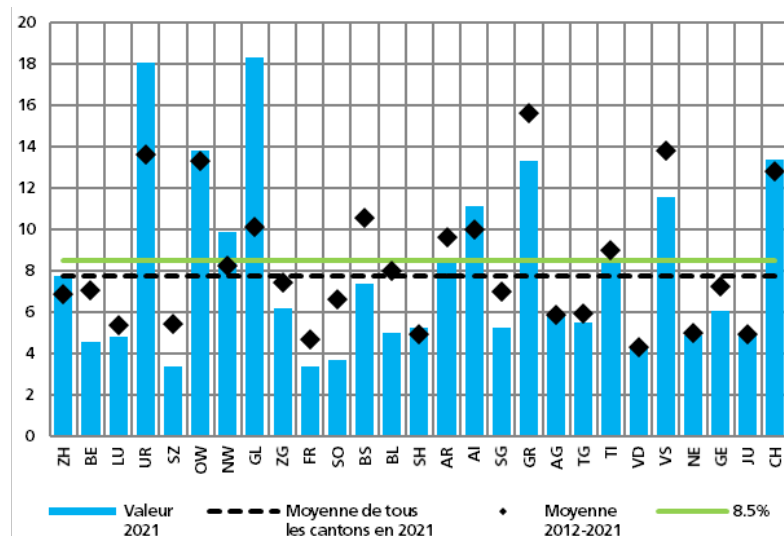
Le rapport est exprimé en pourcentage. Nous considérons que l'effort d'investissement idéal se situe entre 7 et 10% des dépenses totales. En deçà, la collectivité risque de développer un retard d'équipement. Au-delà, elle risque de créer une infrastructure surdimensionnée génératrice de dépenses induites élevées.

Un pourcentage entre 7 et 10 correspond à une note de 6. Au-dessous de 3% et à partir de 14%, la note devient inférieure à 4.

B-14.2 RÉSULTATS DES CANTONS ET DE LA CONFÉDÉRATION

En 2021, les cantons présentent des résultats contrastés pour l'indicateur de la proportion des investissements. Cinq cantons (ZH, NW, BS, AR et TI) investissent à un niveau idéal, entre 7 et 10% des dépenses totales. Les cantons d'UR et GL investissent excessivement. La moyenne témoigne d'une proportion d'investissement idéale, la médiane se situe un peu en dessous. La Confédération présente un volume d'investissements important, mais tolérable.

FIGURE B-27:
Proportion des investissements (I14^{##}) – Pourcentage par canton



En moyenne sur les dix dernières années, un peu moins d'un tiers des cantons affichent une proportion des investissements idéale. Seul le canton des GR réalise un effort d'investissement trop important et potentiellement problématique. La Confédération produit un effort d'investissement plutôt élevé au cours des dix dernières années.

TABLEAU B-27:

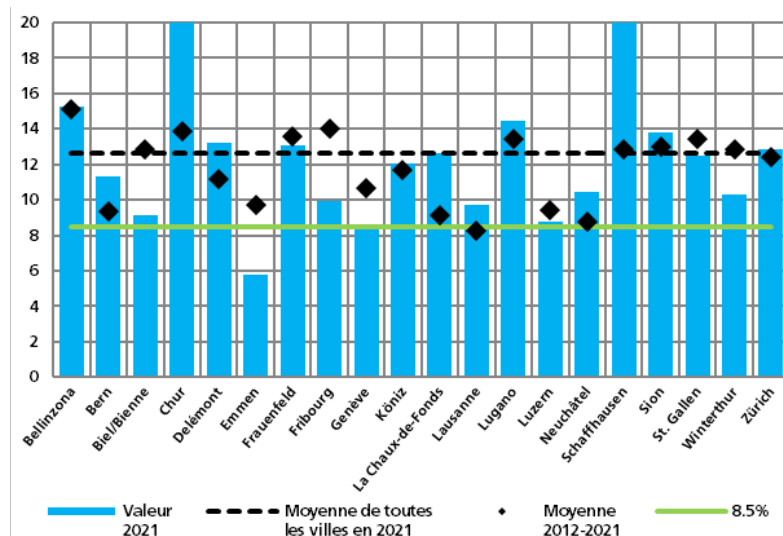
Proportion des investissements (I14^{##}) – Résultats des cantons

Canton	2019 en %	2020 en %	2021 en %	2019-2021 en %	2012-2021 en %
ZH	7.20	7.73	7.73	7.56	6.89
BE	4.79	4.44	4.58	4.61	7.05
LU	5.35	4.32	4.83	4.83	5.37
UR	14.02	18.09	18.08	16.73	13.64
SZ	3.54	2.98	3.36	3.29	5.43
OW	14.90	19.45	13.85	16.07	13.34
NW	8.04	9.10	9.86	9.00	8.23
GL	9.73	10.75	18.30	12.93	10.14
ZG	6.72	5.40	6.22	6.11	7.43
FR	5.19	3.49	3.40	4.03	4.71
SO	7.11	4.88	3.70	5.23	6.62
BS	7.46	7.44	7.36	7.42	10.56
BL	11.23	7.13	5.02	7.79	8.02
SH	2.89	5.09	5.25	4.41	4.95
AR	5.18	4.84	8.65	6.22	9.66
AI	11.30	11.76	11.14	11.40	9.99
SG	9.34	4.46	5.29	6.36	6.98
GR	18.00	15.55	13.31	15.62	15.62
AG	5.65	7.01	5.91	6.19	5.87
TG	4.78	4.05	5.53	4.79	5.96
TI	9.88	8.96	8.61	9.15	9.00
VD	3.85	3.70	4.41	3.99	4.35
VS	11.21	11.33	11.58	11.37	13.80
NE	12.49	3.48	4.90	6.96	5.01
GE	7.08	6.13	6.08	6.43	7.24
JU	4.92	4.58	4.94	4.81	4.92
Médiane	7.16	5.77	5.99	6.40	7.14
Moyenne	8.15	7.54	7.77	7.82	8.11
CH	15.36	12.83	13.40	13.86	12.80

B-14.3 RÉSULTATS DES VILLES

En 2021, quatre villes affichent un résultat élevé pour l'indicateur de la proportion des investissements (Bellinzona, Chur -valeur tronquée dans le graphique, Lugano et Schaffhausen -valeur tronquée dans le graphique), tandis que les villes de Biel/Bienne, Fribourg, Genève, Lausanne et Luzern investissent de manière idéale, entre 7 et 10% des dépenses totales. La médiane et la moyenne témoignent d'une proportion des investissements un peu trop importante.

FIGURE B-28:

Proportion des investissements (I14^{##}) – Pourcentage par ville

En moyenne sur les dix dernières années, six villes (Bern, Emmen, La Chaux-de-Fonds, Lausanne, Luzern et Neuchâtel) affichent une proportion des investissements idéale. Les villes de Bellinzona et Fribourg produisent un effort d'investissement plus élevé et potentiellement trop important.

TABLEAU B-28:

Proportion des investissements (I14^{##}) – Résultats des villes

Ville	2019	2020	2021	2019- 2021	2012- 2021
	en %	en %	en %	en %	en %
Bellinzona	15.62	14.31	15.26	15.06	15.11
Bern	11.15	11.06	11.31	11.17	9.32
Biel/Bienne	7.52	9.28	9.11	8.64	12.82
Chur	16.12	15.43	25.18	18.91	13.89
Delémont	14.18	16.89	13.20	14.75	11.18
Emmen*	7.05	10.16	5.80	7.67	9.73
Frauenfeld	12.03	10.10	13.09	11.74	13.60
Fribourg	14.68	14.46	9.97	13.04	14.03
Genève	13.73	11.69	8.46	11.29	10.70
Köniz*	11.83	14.91	12.02	12.92	11.71
La Chaux-de-Fonds*	8.66	7.76	12.67	9.70	9.13
Lausanne	8.93	8.72	9.70	9.12	8.28
Lugano	11.37	12.39	14.45	12.74	13.46
Luzern	9.57	9.53	8.80	9.30	9.45
Neuchâtel	12.32	13.64	10.47	12.15	8.77
Schaffhausen	16.41	17.58	23.27	19.09	12.86
Sion	12.91	12.55	13.84	13.10	13.01
St. Gallen	11.90	9.51	12.50	11.30	13.45
Winterthur*	10.72	9.40	10.33	10.15	12.89
Zürich	14.96	14.42	12.85	14.08	12.45
Médiane	11.96	12.04	12.26	11.94	12.64
Moyenne	12.08	12.19	12.62	12.30	11.79

* Ville participant sur une base volontaire.

B-15 DETTE NETTE PAR HABITANT (I15##)

B-15.1 PRÉSENTATION

Cet indicateur est parfois utilisé pour mesurer l'importance de la dette. Il n'est pas pour autant un indicateur classique des finances publiques en Suisse. D'ailleurs le MCH2 le considère comme un indicateur de deuxième priorité auquel il n'attribue qu'une valeur informative limitée en précisant que l'importance de la dette devrait être évaluée en tenant compte de la capacité financière des habitants plutôt que de leur nombre. Cet indicateur ne doit donc être utilisé qu'en complément des indicateurs reflétant l'importance de l'endettement. Contrairement à tous les autres indicateurs du dispositif dont les résultats sont exprimés en pourcentage, le résultat de cet indicateur-ci est exprimé en francs par habitant :

$$I15^{##} = \frac{\text{engagements nets}}{\text{population résidente permanente}}$$

Comme on peut le constater, la formule indique bien des engagements de la collectivité et pas seulement son endettement. Le titre de l'indicateur prête donc un peu à confusion. Mais c'est le titre retenu dans le MCH2. C'est pourquoi nous l'utilisons également ici.

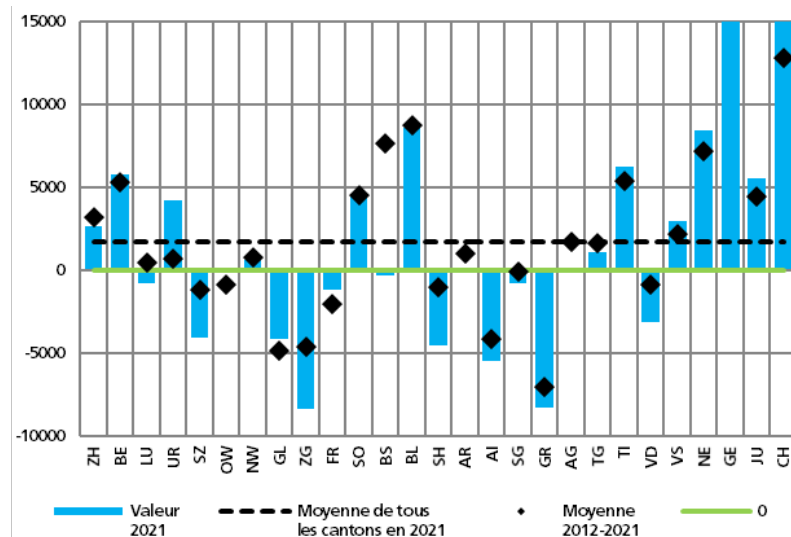
Le rapport est exprimé en francs. Des engagements nets inférieurs à 0 franc par habitant correspondent à une note de 6. Au-dessus de 4000 francs par habitant, la note devient inférieure à 4.

Notons que cette échelle est moins sévère que celle proposée par le MCH2 qui considère comme faible une dette inférieure à 1000 francs par habitant, comme moyenne une dette située entre 1001 et 2500 francs par habitant, comme importante une dette située entre 2501 et 5000 francs par habitant et comme très importante une dette située au-delà de 5001 francs par habitant.

B-15.2 RÉSULTATS DES CANTONS ET DE LA CONFÉDÉRATION

En 2021, les cantons présentent des situations contrastées pour l'indicateur de la dette nette par habitant. Douze cantons (LU, SZ, OW, GL, ZG, FR, BS, SH, AI, SG, GR et VD) présentent une dette nette négative. Six cantons (BE, BL, TI, NE, GE –valeur tronquée dans le graphique, et JU) obtiennent des valeurs élevées de plus de 5000 francs pour cet indicateur. La médiane et la moyenne témoignent d'une dette nette par habitant plutôt faible. Pour la Confédération (valeur tronquée dans le graphique) la dette nette par habitant est très élevée.

FIGURE B-29:
Dette nette par habitant (I15^{##}) – Pourcentage par canton



En moyenne sur les dix dernières années, dix cantons (SZ, OW, GL, ZG, FR, SH, AI, SG, GR et VD) présentent une dette nette négative. Les cantons de BE, BS, BL, TI, NE et GE (valeur tronquée dans le graphique) obtiennent des valeurs très problématiques pour cet indicateur. La Confédération obtient en moyenne au cours des dix dernières années une valeur très élevée.

TABLEAU B-29:

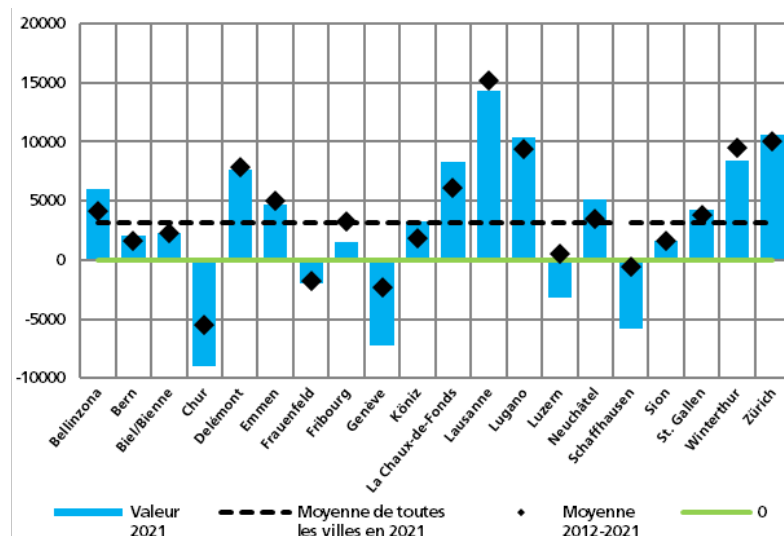
Dette nette par habitant (I15^{##}) – Résultats des cantons

Canton	2019	2020	2021	2019-2021	2012-2021
	in Fr.	in Fr.	in Fr.	in Fr.	in Fr.
ZH	2 853	2 754	2'657	2'755	3'202
BE	5 855	5 811	5'821	5'829	5'313
LU	208	-324	-793	-303	474
UR	1 342	2 915	4'204	2'820	724
SZ	-2 233	-2 841	-4'062	-3'045	-1'153
OW	396	339	-20	238	-886
NW	924	979	617	840	780
GL	-5 379	-4 989	-4'131	-4'833	-4'799
ZG	-3 990	-6 237	-8'335	-6'187	-4'618
FR	-2 108	-1 050	-1'143	-1'434	-2'041
SO	5 209	4 978	4'589	4'925	4'502
BS	5 369	608	-303	1'891	7'655
BL	8 851	9 208	8'636	8'898	8'752
SH	-3 541	-4 280	-4'558	-4'126	-983
AR	688	521	170	460	1'041
AI	-5 338	-5 217	-5'433	-5'329	-4'111
SG	-8	-341	-791	-380	-61
GR	-6 853	-7 343	-8'268	-7'488	-7'017
AG	1 212	754	21	662	1'752
TG	1 421	1 307	1'125	1'284	1'655
TI	5 344	5 994	6'238	5'859	5'422
VD	-2 322	-2 654	-3'133	-2'703	-826
VS	3 259	3 329	2'972	3'187	2'168
NE	8 328	8 320	8'440	8'363	7'226
GE	32 545	33 816	34'285	33'549	27'355
JU	4 941	5 399	5'555	5'298	4'483
Médiane	1 068	681	95	751	911
Moyenne	2 191	1 991	1'706	1'963	2'154
CH	11 963	13 803	15'414	13'727	12'802

B-15.3 RÉSULTATS DES VILLES

En 2021, les villes affichent des résultats variables pour la dette nette par habitant. Cinq villes présentent une dette nette négative, c'est-à-dire une fortune nette par habitant : Chur, Frauenfeld, Genève, Luzern et Schaffhausen. La dette nette par habitant est très problématique dans les villes de Delémont, La Chaux-de-Fonds, Lausanne, Lugano, Winterthur et Zürich avec plus de 7000 francs par habitant. La médiane et la moyenne se situent à un niveau de dette encore supportable.

FIGURE B-30:
Dette nette par habitant (I15^{##}) – Pourcentage par ville



En moyenne sur les dix dernières années, les villes de Chur, Frauenfeld et Genève et Schaffhausen affichent une dette nette par habitant négative. Cinq villes (Delémont, Lausanne, Lugano, Winterthur et Zürich) présentent une dette nette de plus de 7000 francs par habitant, ce qui traduit une dette nette extrêmement élevée.

TABLEAU B-30:

Dette nette par habitant (I15^{##}) – Résultats des villes

Ville	2019	2020	2021	2019- 2021	2012- 2021
	en Fr.	en Fr.	en Fr.	en Fr.	en Fr.
Bellinzona	5 370	5 965	5'958	5'764	4'126
Bern	1 573	1 724	2'023	1'773	1'619
Biel/Bienne	1 770	2 136	2'306	2'071	2'332
Chur	-9 808	-9 489	-9'000	-9'433	-5'492
Delémont	7 944	7 201	7'647	7'598	7'882
Emmen*	4 933	4 909	4'672	4'838	5'034
Frauenfeld	-2 301	-2 274	-2'031	-2'202	-1'808
Fribourg	4 325	4 675	1'546	3'515	3'308
Genève	-7 394	-6 926	-7'268	-7'196	-2'351
Köniz*	2 436	2 823	3'325	2'861	1'873
La Chaux-de-Fonds*	5 511	5 901	8'271	6'561	6'089
Lausanne	14 721	14 414	14'297	14'477	15'175
Lugano	9 946	10 055	10'358	10'120	9'358
Luzern	-2 726	-2 660	-3'234	-2'873	520
Neuchâtel	1 499	4 853	5'133	3'829	3'451
Schaffhausen	-5 298	-5 420	-5'770	-5'496	-588
Sion	2 353	2 464	1'602	2'139	1'602
St. Gallen	4 122	3 971	4'206	4'100	3'855
Winterthur*	10 365	10 051	8'417	9'611	9'461
Zürich	9 650	10 111	10'621	10'127	10'093
Médiane	2 436	4 323	3'766	3'672	3'379
Moyenne	2 809	3 224	3'154	3'109	3'777

* Ville participant sur une base volontaire.

C KOMMENTARE DER KANTONE UND STÄDTE IN BEZUG AUF IHRE FINANZIELLE LAGE IM JAHR 2021 / COMMENTAIRES DES CANTONS ET DES VILLES SUR LEUR SITUATION FINANCIÈRE EN 2021

C-1 AARGAU (AG)

Die Jahresrechnung weist einen Überschuss von 314,1 Millionen Franken aus und ist damit besser ausgefallen als budgetiert. Der Überschuss wird prioritär zur Tilgung der Aargauer Schuldengrössen (bisherige Fehlbeträge respektive Schulden der Spezialfinanzierung Sonderlasten) sowie zu einem kleinen Teil zur Einlage in die Ausgleichsreserve verwendet. Konkret umfasst die Abtragung der bisherigen Fehlbeträge um 97,7 Millionen Franken, eine zusätzliche Einlage in die Spezialfinanzierung Sonderlasten von 156,5 Millionen Franken und eine Einlage von 60 Millionen Franken in die Ausgleichsreserve, womit das Ergebnis der Finanzierungsrechnung ausgeglichen ist.

Die Rechnung 2021 ist geprägt von hohen Mehrerträgen, die deutlich höher sind als die zahlreichen Covid-19 bedingten Mehraufwände und Mindererträge. Zum guten Rechnungsergebnis haben in erster Linie die hohe sechsfache Ausschüttung der Schweizerischen Nationalbank (SNB), woraus ein Mehrertrag von 212,6 Millionen Franken gegenüber dem Budget resultiert, sowie die unvorhergesehenen höheren Steuererträge von 175,2 Millionen Franken beigetragen.

C-2 APPENZEL AUSSERRHODEN (AR)

Schliessung Kantonales Spital Heiden

Die Rücknahme des Baurechts und der Mobilien wurde über die Investitionsabrechnung abgewickelt. Da es sich um ein Baurecht mit

öffentlich-rechtlichem Nutzen handelt und der Verwendungszweck noch unklar ist, verbleibt die Liegenschaft vorläufig im Verwaltungsvermögen und wurde auf null Franken abgeschrieben, was zu einer zusätzlichen Belastung (TCHF 13'135) des operativen Ergebnisses führt. Mit dem Wegfall des Kantonsspital Heiden wurde die für den Anteil der Anlagekosten gebildete Vorfinanzierung abzüglich den jährlichen Vorfinanzierungsbezügen (2012-2021) entsprechend aufgelöst. Die Auflösung wurde über den ausserordentlichen Ertrag verbucht und verbessert somit das ausserordentliche Ergebnis (TCHF 16'132). Das Gesamtergebnis verbessert sich um TCHF 2'997.

C-3 BASEL-LANDSCHAFT (BL)

Die finanzpolitischen Ziele des Regierungsrats für das Jahr 2021 waren trotz der Corona-Pandemie ein Ertragsüberschuss in der Erfolgsrechnung, eine Stärkung des Eigenkapitals und die weitere Abtragung des Bilanzfehlbetrags aus der Reform der Basellandschaftlichen Pensionskasse (BLPK). Alle drei Ziele konnten erreicht oder gar übertroffen werden. Die Erfolgsrechnung weist einen Überschuss von 83 Millionen Franken aus, budgetiert wurde ein Gewinn von 1 Million Franken. Ohne die Ertragseinbussen und Zusatzaufwendungen als Folge der COVID-19-Pandemie hätte in der Erfolgsrechnung sogar ein Gewinn von 167 Millionen Franken resultiert. Das Eigenkapital ist erstmals seit der Reform der BLPK im Jahr 2014 insgesamt wieder positiv, ohne den Bilanzfehlbetrag aus der BLPK-Reform liegt das Eigenkapital Ende 2021 wieder auf dem Niveau von Ende 2019. Oberste Priorität des Regierungsrats hat weiterhin die Beibehaltung des finanziellen Handlungsspielraums. Gerade die COVID-19-Pandemie hat gezeigt, dass der Kanton jederzeit im Stande sein muss, kurzfristig auf unvorhergesehene Entwicklungen reagieren zu können. Es geht darum, den finanziellen Spielraum verantwortungsbewusst und mit Augenmass zu nutzen.

C-4 GENÈVE (GE)

Les comptes 2021 de l'Etat de Genève renouent avec les chiffres noirs. Ils bouclent sur un excédent de revenus de 49 millions de francs, ce qui contraste avec le déficit de 847 millions de francs prévu au budget 2021.

Cette situation est due, avant tout, à des revenus fiscaux extraordinaires en augmentation de près d'un milliard de francs (999 millions) par rapport au budget. Ils proviennent de l'impôt sur les personnes morales et des impôts liés à l'immobilier. La croissance sans précédent des secteurs phares de l'économie genevoise que sont le commerce international, la finance et l'horlogerie, ainsi qu'un nombre de transactions immobilières aux montants records expliquent ce résultat hors norme. Par ailleurs, dans la catégorie des autres revenus, la rétrocession de bénéfices supplémentaires de la Banque Nationale Suisse (BNS) (117 millions de francs de plus que prévu au budget) a également contribué à cet excellent résultat.

Il s'agit donc d'un signal extrêmement positif et bienvenu pour les finances de notre canton, même s'il convient de souligner le caractère temporaire et exceptionnel de ces différentes recettes.

Les comptes 2021 attestent d'une bonne maîtrise et d'une stricte gestion des charges sous le contrôle du Conseil d'Etat. En effet, hors crise COVID, les dépenses de personnel, les charges de fonctionnement et les subventions sont toutes trois inférieures au budget.

S'agissant des effets de la crise sanitaire en 2021, ils s'élèvent à 793 millions de francs, financés en partie par la Confédération à hauteur de 446 millions de francs, soit une dépense nette de 346 millions de francs pour notre canton.

Grâce à ces résultats, la dette financière de l'Etat est en baisse de 427 millions de francs et s'établit à 12.4 milliards de francs à la fin de l'année 2021. Ceci malgré un versement supplémentaire de 150 millions de francs à la Caisse de prévoyance de l'Etat de Genève (CPEG) pour rembourser plus rapidement le prêt lié à la recapitalisation. Le canton a pu continuer à bénéficier de financements à court terme à des taux négatifs et a su profiter du niveau des taux d'intérêts toujours historiquement bas.

Ce résultat positif permet aussi l'autofinancement des investissements nets de l'Etat qui se sont montés à 534 millions de francs en 2021, en hausse par rapport à 2020.

Enfin, si ces revenus exceptionnels ne doivent pas faire oublier que certains secteurs d'activités et une partie importante de la population ont continué à subir la crise, ils ont permis d'absorber l'effet de l'ensemble des réformes votées en 2019 (RFFA, recapitalisation de la CPEG et contreprojet à l'IN 170), ainsi que les dépenses COVID dont la plupart n'était pas prévue au budget. En 2021, l'impôt des personnes morales a même dépassé le niveau de celui des comptes 2019, laissant augurer que la Réforme fiscale et le financement de l'AVS (RFFA) n'ont pas affecté négativement les recettes fiscales.

C-5 GRAUBÜNDEN (GR)

Die Kantonsrechnung 2021 weist im Gesamtergebnis einen beachtlich hohen Ertragsüberschuss von 134,3 Millionen Franken (Vorjahr 81,9 Mio.) aus. Das operative Plus liegt mit 139,4 Millionen Franken (Vorjahr +78,8 Mio.) nur wenig höher. Nebst einigen deutlich tieferen Aufwandpositionen gegenüber dem Budget trugen die neu sechsfache Gewinnausschüttung der Schweizerischen Nationalbank (SNB) von 93 Millionen Franken, Buchgewinne auf Finanzanlagen von 73 Millionen Franken, hohe Anteile an Bundeserträgen sowie über Erwarten hohe Steuererträge zu diesem guten Ergebnis bei. Durch die Covid-19-Pandemie sind Mehrbelastungen von brutto 316 Millionen Franken angefallen, wobei der Bund mit 228 Millionen Franken den Hauptteil der Pandemie-Kosten übernommen hat. Dem Kanton verblieben netto 88 Millionen Franken (Vorjahr 60 Mio.). Der Kantonshaushalt bleibt weiterhin gut aufgestellt, um künftige Herausforderungen zu meistern.

C-6 JURA (JU)

Deux éléments comptables significatifs uniques liés au bouclage 2021 sont à signaler :

- Une provision de CHF 10,3 millions. a été constituée afin de mieux tenir compte du solde horaires du personnel que le manuel MCH2 recommande de prendre en compte (rubrique 31).
- Au niveau du bilan, pour le capital propre, il a été tenu compte d'adaptations par rapport à l'application des normes comptables MCH2 qui n'ont pas d'incidence sur le compte de résultats pour CHF -3.7 millions.

C-7 NEUCHÂTEL (NE)

Dans un contexte particulier lié à la crise sanitaire et économique, le résultat 2021 présente des chiffres noirs sans solliciter de prélèvement à la réserve de politique conjoncturelle, alors que le budget 2021 prévoyait un prélèvement de CHF 31 millions pour compenser les incidences financières liées à la Covid-19.

Malgré les impacts liés au coronavirus (CHF 47,3 millions hors revenus fiscaux) et à l'amortissement de la créance relative à la brèche de financement de l'Université vis-à-vis de la Confédération (CHF 22,7 millions), les comptes 2021 affichent un excédent de revenus de CHF 3,5 millions (bénéfice de CHF 8 millions prévu au budget) grâce notamment à des recettes fiscales supérieures au budget et à la part au bénéfice de la Banque nationale suisse (BNS) qui est exceptionnellement complètement intégrée au résultat de l'exercice quand bien même elle est plus importante que prévue. La pandémie et les derniers effets de la réforme fiscale ont eu des incidences négatives moins importantes que prévues sur l'impôt direct des personnes physiques. De plus, le soutien de l'État et la reprise conjoncturelle ont permis aux sociétés d'enregistrer de bons revenus, impactant favorablement l'impôt direct des personnes morales.

Les investissements nets s'élèvent à CHF 63,1 millions, soit CHF 21,7 millions de moins que ceux budgétés. La pandémie joue un rôle significatif, puisqu'elle explique de nombreux retards pris sur divers projets et qu'elle a mobilisé une partie des ressources internes de l'administration pour gérer ses incidences aux dépens de certains projets qu'il était prévu de mener.

C-8 OBWALDEN (OW)

Die hohen Bruttoinvestitionen im Kanton Obwalden sind vor allem durch die Fertigstellung der Nationalstrasse bzw. den Bau des Hochwasserschutzes Sarneraatal geprägt. Bei der Fertigstellung der Nationalstrasse ist der Bundesanteil 97% und beim Hochwasserschutz rund. 65%. Aus den hohen Bruttoinvestitionen resultieren deshalb "normale" Nettoinvestitionen für den Kanton.

C-9 ST. GALLEN (SG)

Das ausgewiesene Ergebnis 2021 der Erfolgsrechnung fällt um rund 471 Mio. Franken besser aus als budgetiert. Statt eines Aufwandüberschusses von 27,2 Mio. Franken weist die Rechnung einen Ertragsüberschuss von 444,1 Mio. Franken aus. Dieses Ergebnis enthält einen budgetierten Bezug aus dem freien Eigenkapital von 175 Mio. Franken sowie einen Netto-Bezug aus dem besonderen Eigenkapital in der Höhe von 109 Mio. Franken.

Die beiden grössten positiven Abweichungen zum Budget 2021 resultieren aus den kantonalen Steuern (+174,0 Mio. Franken) und aus der höheren Gewinnausschüttung der Schweizerischen Nationalbank (SNB; +156,5 Mio. Franken).

C-10 SOLOTHURN (SO)

Im Vergleich zum Voranschlag 2021 ergaben sich Mehrerträge bei den Kantonalen Steuern (Staatssteuern NP/JP und Nebensteuern) und bei Bundesanteilen (6-fache Gewinnausschüttung der Schweizerischen Nationalbank und höherer Anteil Verrechnungssteuer). Minderaufwendungen in den Bereichen Individuelle Prämienverbilligung, den Globalbudgets und Spitalbehandlungen gemäss KVG führten ebenfalls zu einer Verbesserung gegenüber dem Voranschlag.

C-11 SCHWYZ (SZ)

Die Staatsrechnung 2021 schliesst mit einem Überschuss von 196 Mio. Franken und damit um 223.2 Mio. Franken besser ab als budgetiert. Die Hauptgründe für das positive Resultat finden sich auf der Ertragsseite bei markant höher als erwarteten Steuererträgen und bei einer höheren Gewinnausschüttung der Schweizerischen Nationalbank. Auf der Aufwandseite werden die Budgetvorgaben eingehalten oder teilweise unterschritten, so dass pandemiebedingte Mehraufwände grösstenteils kompensiert werden.

C-12 VAUD (VD)

Les comptes 2021 contiennent des charges nettes non pérennes en lien avec la pandémie COVID-19, à hauteur de CHF 270.0 mios. A quoi s'ajoutent les revenus et les dépenses sur les fonds en lien avec la pandémie COVID-19. Au total, les charges brutes contiennent CHF 807.8 mios. de dépenses non pérennes liées à la pandémie COVID-19.

En conséquence, il est important de tenir compte de ces éléments notamment pour l'analyse du ratio de maîtrise des dépenses courantes par habitant (I5) qui serait de 1.73% hors COVID.

En outre, il est rappelé que le Canton Vaud ayant délégué certaines de ses tâches publiques à des institutions subventionnées, il n'investit pas toujours de manière directe. Dès lors, cette spécificité vaudoise biaise certaines comparaisons intercantionales.

C-13 ZÜRICH (ZH)

Die Staatsrechnung des Kantons Zürich für das Jahr 2021 schliesst mit einem Ertragsüberschuss von 758 Mio. Franken ab. Damit wurde das Budgetplus deutlich übertroffen. Wesentlichen Einfluss auf die Ergebnisverbesserung von 1'683 Mio. Franken hatten höhere Steuererträge (+843 Mio. Franken) sowie die höhere Gewinnausschüttung der SNB (+478 Mio. Franken).

C-14 STADT BERN

Die Erfolgsrechnung des Allgemeinen Haushalts schliesst mit einem Ertragsüberschuss von 5,2 Mio. Franken ab, budgetiert war ein Defizit von 40,9 Mio. Franken. Neben höheren Steuererträgen (19,1 Mio. Franken) und tiefer ausfallendem Beitrag an den kantonalen Lastenausgleich Sozialhilfe (11,8 Mio. Franken) begründen coronabedingt tiefere Auszahlungen für Betreuungsgutscheine (7,1 Mio. Franken) den besseren Rechnungsabschluss. Zudem sind Personal-, Sach- und Betriebsaufwand tiefer als budgetiert ausgefallen.

Trotz des leicht positiven Ergebnisses konnten die hohen Investitionen (netto 134,0 Mio. Franken) nicht eigenfinanziert werden, die Verschuldung hat entsprechend zugenommen.

In Anstalten ausgegliedert und somit in der Rechnung nicht enthalten sind die Verkehrsbetriebe (BERNMOBIL) sowie die industriellen Betriebe (Energie Wasser Bern). Da jedoch deren Anleihen und Darlehen in der städtischen Bilanz aufgeführt werden, resultiert ein (zu) hoher Bruttoverschuldungsanteil von 244,4 %, um diese Schulden bereinigt beträgt dieser 161,3 %.

C-15 STADT FRAUENFELD

Zum Zeitpunkt der Budgetierung (August 2020) war die Pandemie stark am Abflachen, so dass das Budget 2021 ohne wesentliche diesbezügliche Einflüsse erstellt wurde. Die pandemiebedingten Massnahmen haben das Rechnungsjahr 2021 dann doch wesentlich beeinflusst. Den Mehraufwendungen stehen aber auch wesentliche Minderaufwendungen gegenüber. Nicht alles ist auf die Pandemie zurückzuführen. So sind z.B. die Sozialhilfeausgaben netto wesentlich geringer ausgefallen als erwartet.

C-16 VILLE DE GENÈVE

L'indicateur relatif à la prévision fiscale est dénué de toute pertinence à deux égards pour ce qui concerne la Ville de Genève. Tout d'abord, cet indicateur compare la prévision budgétaire portant sur un exercice fiscal avec une comptabilisation comprenant une première estimation de l'exercice fiscal concerné, ainsi que les ajustements concernant les années antérieures. Ensuite, les taxations communales étant effectuées par le canton, la Ville de Genève ne dispose pas du détail de sa fiscalité liée aux centimes additionnels, et s'en remet donc aux prévisions fiscales établies par le canton. Ainsi, cette notation est farfelue dans sa construction et évalue au surplus les prévisions effectuées par le canton.

C-17 VILLE DE LA CHAUX-DE-FONDS

L'indicateur relatif aux engagements supplémentaires n'est pas pertinent car les comptes 2021 comprennent le transfert d'une participation du patrimoine financier au patrimoine administratif pour un montant de CHF 67 millions faussant ainsi la variation de l'engagement net. Ce transfert a également un impact négatif sur l'indicateur du taux d'endettement net.

C-18 VILLE DE LAUSANNE

Les comptes 2021 de la Ville de Lausanne présentent un déficit de 11.4 millions de francs, en amélioration de CHF 74.5 millions par rapport au budget. Les comptes ont été une nouvelle fois impactés par la crise sanitaire à hauteur de près de 26 millions de francs. Ce dernier s'explique notamment par les mesures de soutien mises en œuvre par la Municipalité pour contrer les effets de la pandémie.

L'indicateur I9 « Taux d'endettement net » n'est pas pertinent, car le calcul de la dette nette est lié aux normes MCH2, alors que les communes vaudoises appliquent encore les normes MCH1. La ville de Lausanne comprend des unités commercialisées ou autofinancées telles que les Services industriels et le Service de l'eau (environ le tiers des charges et revenus de la Ville). La valeur des immobilisations liées à ces deux entités sont intégrées dans l'endettement net alors que les revenus qui en découlent ne sont pas pris en compte dans le calcul du ratio (l'endettement net est divisé uniquement par le revenu fiscal). De plus, l'introduction de la RFFA a impacté le niveau des recettes fiscales alors que des compensations pérennes ont été obtenues sur d'autres rubriques comptables. Finalement, la comparabilité de cet indicateur entre le Canton, qui a adopté les normes MCH2, et les communes n'est pas possible.

S'agissant de l'indicateur I10 « Dette brute par rapport aux revenus », son calcul diffère quelque peu du ratio de la quotité de dette brute calculé par le Canton. Les résultats sont cependant similaires.

C-19 STADT LUZERN

Die Stadt Luzern weist für das Geschäftsjahr 2021 einen Gewinn von 51,4 Mio. Franken aus. Erwartet wurde ein Verlust von 22,2 Mio. Franken. Hauptgrund sind die markant höheren Steuererträge. Die zusätzlichen Mittel sind sehr willkommen im Hinblick auf die anstehenden grossen Herausforderungen.

Die Jahresrechnung 2021 der Stadt Luzern schliesst mit einem Ertragsüberschuss von 51,4 Mio. Franken ab. Insgesamt liegt das Ergebnis 2021 um 73,6 Mio. Franken über dem Budget. Die Abweichung ist hauptsächlich auf die Steuererträge zurückzuführen. Der Fiskalertrag beträgt 419,6 Mio. Franken und liegt um 64,3 Mio. Franken über dem Budget. Davon entfallen 45,2 Mio. Franken auf Nachträge aus früheren Jahren. Bei den Sondersteuern resultiert ein Mehrertrag von 13,4 Mio. Franken, und die übrigen Steuererträge (insbesondere Billettsteuern, Kurtaxen und Beherbergungsabgaben) liegen hingegen coronabedingt um 5 Mio. Franken unter Budget. Zwei Einzelfälle (Steuernachträge jur. Personen und Nachkommenerbschaftssteuer) mit einem Mehrertrag von rund 37 Mio. Franken fallen markant ins Gewicht. Die Verbesserungen sind teilweise auf die Neuregelung der Unternehmensbesteuerung im Rahmen der Steuerreform und AHV-Finanzierung (STAF) aus dem Jahre 2019 zurückzuführen. Sie sind allerdings nur teilweise nachhaltig.

Die Nettoaussgaben der fünf Direktionen belaufen sich auf 409,7 Mio. Franken. Das sind 5,8 Mio. Franken weniger als budgetiert.

Das bessere Rechnungsergebnis ist sehr erfreulich im Hinblick auf die Umsetzung der strategischen Ziele der Stadt Luzern. Die Finanzplanung bleibt allerdings defizitär und die Unsicherheiten (Inflation, Wirtschafts- und Zinsentwicklung, geopolitische Lage) nehmen stark zu.

C-20 STADT SCHAFFHAUSEN

Die Corona-Krise hinterlässt auch 2021 ihre Spuren in der städtischen Rechnung. Insgesamt wurden coronabedingte Mindererträge und Mehraufwände von zusammen 1.5 Mio. Franken verzeichnet, welche mit Entnahmen aus der vor zwei Jahren gebildeten Corona-Reserve ausgeglichen werden können.

C-21 STADT WINTERTHUR

Das Rechnungsergebnis 2021 weist einen deutlichen Ertragsüberschuss von 70,4 Millionen Franken aus. Budgetiert war ein Ertragsüberschuss von 1,1 Millionen Franken. Die Rechnung schliesst somit 69,3 Millionen Franken besser ab als budgetiert.

Das gegenüber dem Budget deutlich verbesserte Ergebnis ist insbesondere auf die folgenden wesentlichen Effekte zurückzuführen:

- Teilauflösung der Rückstellung «Vorsorgeverpflichtungen Pensionskasse» +21,8 Millionen Franken sowie der Rückstellung für Sanierungsbeiträge +8,6 Millionen Franken. Die Rückstellung «Vorsorgeverpflichtungen Pensionskasse» wurde auf Basis aktualisierter Berechnungsparameter neu berechnet und beträgt zum 31. Dezember 2021 120,0 Millionen Franken. Die bestehende Rückstellung in der Höhe von 144,8 Millionen Franken wurde daher um 24,8 Millionen Franken reduziert, wovon 21,8 Millionen Franken den steuerfinanzierten Haushalt betreffen und damit ergebnisverbessernd wirken. Zudem konnte die Rückstellung für laufende Sanierungsbeiträge um 8,6 Millionen Franken reduziert werden und beträgt zum 31. Dezember 2021 nun 7,2 Millionen Franken.
- Höhere Steuereinnahmen +24,9 Millionen Franken Hier kommt es sowohl bei den natürlichen Personen (+10,4 Millionen Franken) als auch bei den juristischen Personen (+14,1 Millionen Franken) zu Mehreinnahmen. Der Wirtschaftseinbruch infolge der Corona-Pandemie und die damit verbundenen Steuerausfälle erwiesen sich als weniger stark als prognostiziert.
- Individuelle Unterstützung, Sozial- und Erwachsenenhilfe +8,3 Millionen Franken. Die Verlängerungen der Massnahmen übergeordneter Staatsebenen zur Abfederung der Corona-Pandemie (Kurzarbeitsentschädigung, Verlängerung von Fristen in der ALV, etc.) sorgten 2021 dafür, dass der im Budget 2021 angenommene Kostenschub (bis dato) ausblieb. Zudem kam es durch die intensivierte Fallarbeit zu Mehreinnahmen aus Eigeneinkommen und Erbschaften.

- Bewirtschaftung Finanzvermögen +4,2 Millionen Franken Geringere Wertberichtigungen infolge höherer GVZ-Werte bzw. Verschiebungen von Bewertungen in das Folgejahr sowie unvorhergesehene Buchgewinne (Landverkauf Davos) erklären die positive Abweichung.

Die Investitionsrechnung des Verwaltungsvermögens weist bei Ausgaben von 160,6 Millionen Franken und Einnahmen von 37,1 Millionen Franken Nettoinvestitionen von 123,5 Millionen Franken aus (BU 2021: 202,2 Mio.). Von den Nettoinvestitionen entfallen 85,0 Millionen Franken auf den Steuerhaushalt und 38,5 Millionen Franken auf die Eigenwirtschaftsbetriebe. Damit erzielt der Steuerhaushalt einen Realisierungsgrad von 82%, während die Eigenwirtschaftsbetriebe nur 39% ihrer geplanten Investitionen realisieren konnten.

Die Investitionsausgaben beim Finanzvermögen (Immobilien) betragen 7,1 Millionen Franken (BU 2021: 6,6 Millionen Franken), die Investitionseinnahmen 5,1 Millionen Franken (BU 2021: 0 Millionen Franken). Die Nettoinvestitionen ins Finanzvermögen belaufen sich damit auf 2,0 Millionen Franken, budgetiert waren 6,6 Millionen Franken. Die Bilanzsumme erhöht sich gegenüber 2021 um 312,0 Millionen Franken auf 3,4 Milliarden Franken.

Das Eigenkapital steigt um 197,2 Millionen Franken auf 1,1 Milliarden Franken und gliedert sich wie folgt:

- Das zweckgebundene Eigenkapital – zur Hauptsache Reserven der Eigenwirtschaftsbetriebe – erhöht sich um 25,2 Millionen Franken auf 839,0 Millionen Franken.
- Das zweckfreie Eigenkapital (Bilanzüberschuss und Marktwertreserven) steigt um 172,0 Millionen Franken auf 278,5 Millionen Franken. Dies einerseits aufgrund der Zuführung des Gewinns (70,4 Millionen Franken), welcher dem Bilanzüberschuss gutgeschrieben wird und diesen auf 190,9 Millionen Franken erhöht, und andererseits aufgrund einer Werterhöhung bei den Marktwertreserven (+101,6 Millionen Franken). Bilanzierung Marktwertreserve Stadtwerk Winterthur Gemäss Handbuch über den

Finanzhaushalt der Zürcher Gemeinden sind derivative Finanzinstrumente zu Marktwerten (Verkehrswert) zu bilanzieren. Wertschwankungen von derivativen Finanzinstrumenten, die ausschliesslich zu Absicherungszwecken gehalten werden, können direkt in der Bilanz und damit erfolgsneutral verbucht werden. Der extreme Anstieg der Preise am Markt hat zu einer sehr hohen Marktbewertung geführt und somit hat sich der Wert dieser Absicherungsinstrumente gegenüber dem Vorjahr vervielfacht. So stieg das Finanzvermögen um 333,8 Millionen Franken, das Fremdkapital um 232,2 Millionen Franken. Der Saldo dieser Positionen wird im Eigenkapital gezeigt und erhöht dort das zweckfreie Eigenkapital um 101,6 Millionen Franken.

C-22 STADT ZÜRICH

Die Stadt Zürich schliesst die Rechnung 2021 mit einem Ertragsüberschuss von 120,1 Millionen Franken ab.

Das gegenüber dem Budget inklusive Nachtragskrediten und Globalbudget-Ergänzungen um 415,5 Millionen Franken bessere Ergebnis ist auf verschiedene Faktoren zurückzuführen.

Auch im Jahr 2021 verzeichnete die Stadt Mehrbelastungen aufgrund der Corona-Pandemie (hauptsächlich in den Bereichen Gesundheit sowie Kultur, Sport und Freizeit), konnte diese jedoch durch höhere Steuererträge (161,2 Millionen Franken) auffangen. Zusätzlich zum Überschuss beigetragen haben ein besseres Ergebnis beim Personalaufwand (81,2 Millionen Franken gegenüber Budget), Wertberichtigungen von Liegenschaften des Finanzvermögens (19,1 Millionen Franken gegenüber Budget) und tiefere Kosten in der Pflegefinanzierung im Bereich der Langzeitpflege (14,8 Millionen Franken gegenüber Budget). Zudem hat der überwiegende Teil der Dienstabteilungen besser abgeschlossen als budgetiert und nicht alle coronabedingten Nachtragskredite mussten voll ausgeschöpft werden.

Einige Kennzahldefinitionen und Richtwerte gemäss den Vorgaben des Gemeindeamts des Kantons Zürich (z.B. Kapitaldienstanteil, Nettoverschuldungsquotient, Investitionsanteil sowie Nettoschulden I in Franken pro Einwohnerin und Einwohner) berücksichtigen die besondere Situation der Stadt Zürich nicht. Als vollintegrierter Konzern umfasst die Stadt Zürich zwei Spitäler, die Verkehrsbetriebe, das Elektrizitätswerk usw., welche hohe Investitionen mit sich bringen. Diese Aufgaben sind vielerorts ausgelagert, was in den Kennzahlen nicht berücksichtigt wird.

D ANHANG – ANNEXE

Anhang 1: Kennzahlenberechnung im Detail

K1: Deckung des Aufwands			
		$\frac{\text{laufender Ertrag} \times 100}{\text{laufender Aufwand}}$	
Details HRM1		Details HRM2	
Laufender Ertrag		Laufender Ertrag	
+ Ertrag der LR	4	+ Erträge	40 - 46
- Durchlaufende Beiträge	47	+ Ausserordentlicher Ertrag	48
- Entnahmen aus SF	48	- Zus. Auflösung pass. Inv.beitr.	487
- Interne Verrechnungen	49	- Entnahmen Eigenkapital	489
		+ Entnahmen Aufwertungsres.	4895
Laufender Aufwand		Laufender Aufwand	
+ Aufwand der LR	3	+ Aufwände	30 - 36
- zusätzliche Abschreibungen	332	+ a.o.Aufwände	380 - 381
- Abschreibung Bilanzfehlbetrag	333	+ a.o. Finanzaufwand	384
- Durchlaufende Beiträge	37	+ a.o. Transferaufwand	386
- Einlagen aus SF	38		
- Interne Verrechnungen	39		

K2#: Selbstfinanzierung der Nettoinvestitionen			
		$\frac{\text{Selbstfinanzierung} \times 100}{\text{Nettoinvestitionen}^{1)}}$	
		1) Durchschnitt der letzten drei Jahre	
Details HRM1		Details HRM2	
Selbstfinanzierung		Selbstfinanzierung	
+ Ertragsüberschuss der LR		Saldo der Erfolgsrechnung	
- Aufwandüberschuss der LR		+ Abschreibungen VV	33
+ Ordentliche Abschr. VV	331	+ Einlagen in Fonds und SF	35
+ Zusätzliche Abschr. VV	332	- Entnahmen aus Fonds und SF	45
+ Abschr. Bilanzfehlbetrag	333	+ Wertbericht. Darlehen VV	364
		+ Wertbericht. Beteiligungen VV	365
		+ Abschreibungen Inv. Beiträge	366
		- Auflösung passiv. Inv. Beiträge	466
		+ Zusätzliche Abschreibungen	383
		+ Zusätzliche Abschr. Darl./Bet. und Investitionsbeiträge	387
		- Zus. Auflösung pass. Inv.beitr.	487
		+ Einlagen in das EK	389
		- Entnahmen aus dem EK	489
		- Aufwertungen VV	4490
Nettoinvestitionen		Nettoinvestitionen	
+ Investitionsausgaben	50 - 58	+ Investitionsausgaben (ord.)	50 - 56
- Investitionseinnahmen	60 - 67	+ a.o. Investitionsausgaben	58
		- Investitionseinnahmen (ord.)	60 - 66
		- a.o. Investitionseinnahmen	68

K3: Zusätzliche Nettoverpflichtungen			
<u>(Nettoverpflichtungen 31.12. - Nettoverpflichtungen 1.1.) x 100</u>			
laufende Ausgaben Rechnungsjahr			
Details HRM1		Details HRM2	
Nettoverpflichtungen		Nettoverpflichtungen	
+ Fremdkapital	20 - 25	+ Fremdkapital	20
- Finanzvermögen	10 - 13	- Passivierte Investitionsbeiträge	2068
		- Finanzvermögen	10
Laufende Ausgaben		Laufende Ausgaben	
+ Aufwand der LR	3	+ Aufwände der LR	30 – 31
- Abschreibungen	33	- Wertbericht. Forderungen	3180
- Durchlaufende Beiträge	37	+ Finanzaufwand	34
- Einlagen in SF	38	- Wertbericht. Anlagen FV	344
- Interne Verrechnungen	39	+ Transferaufwand	36
		- Wertbericht. Darlehen VV	364
		- Wertbericht. Beteiligungen VV	365
		- Abschreibungen Inv. Beiträge	366
		+ a.o.Aufwände	380 – 381
		+ a.o. Finanzaufwand.	
		(geldflusswirksam)	3840
		+ a.o. Transferaufwand	386
		Durchlaufende Beiträge	37

K4: Nettozinsbelastung im Verhältnis der Steuereinnahmen			
<u>Nettozinsen</u>			
direkte Steuererträge			
Details HRM1		Details HRM2	
Nettozinsen		Nettozinsen	
+ Passivzinsen	32	+ Zinsaufwand	340
- Vermögenserträge Banken	420	+ Kapitalbeschaffungs- und VK	342
- Vermögenserträge Guthaben	421	+ Liegenschaftenaufwand FV	343
- Vermögenserträge Anlagen FV	422	- Zinsertrag	440
- Liegenschaftserträge FV	423	- Dividenden auf Bet. FV	4420
		- Liegenschaftenertrag FV	443
		- Finanzertrag aus Darlehen	
		+ Beteiligungen VV	445
		- Liegenschaftenertrag VV	447
		- Erträge von gemieteten Lieg.VV	448
Direkte Steuererträge		Direkte Steuererträge	
+ Einkommens- und		+ Direkte Steuern NP	400
Vermögenssteuern NP	400	+ Direkte Steuern JP	401
+ Ertrags- und Kapitalsteuern JP	401	+ Grundsteuern	4021
+ Grundsteuern	402	+ Vermögensgewinnsteuern	4022
+ Vermögensgewinnsteuern	403	+ Vermögensverkehrssteuern	4023
+ Vermögensverkehrssteuern	404		

K5: Entwicklung der laufenden Ausgaben			
<u>(laufende Ausgaben - laufende Ausgaben Vorjahr) x 100</u> laufende Ausgaben Vorjahr			
Details HRM1		Details HRM2	
Laufende Ausgaben		Laufende Ausgaben	
+ Aufwand der LR	3	+ Aufwände der LR	30 – 31
- Abschreibungen	33	- Wertbericht. Forderungen	3180
- Durchlaufende Beiträge	37	+ Finanzaufwand	34
- Einlagen in SF	38	- Wertbericht. Anlagen FV	344
- Interne Verrechnungen	39	+ Transferaufwand	36
		- Wertbericht. Darlehen VV	364
		- Wertbericht. Beteiligungen VV	365
		- Abschreibungen Inv. Beiträge	366
		+ a.o.Aufwände	380 – 381
		+ a.o. Finanzaufwand.	
		(geldflusswirksam)	3840
		+ a.o. Transferaufwand	386

K6: Investitionsanstrengung			
<u>Nettoinvestitionen¹⁾ x 100</u> laufende Ausgaben ¹⁾ Durchschnitt der letzten drei Jahre			
Details HRM1		Details HRM2	
Nettoinvestitionen		Nettoinvestitionen	
+ Investitionsausgaben	50 - 58	+ Investitionsausgaben (ord.)	50 – 56
- Investitionseinnahmen	60 - 67	+ a.o. Investitionsausgaben	58
		- Investitionseinnahmen (ord.)	60 – 66
		- a.o. Investitionseinnahmen	68
Laufende Ausgaben		Laufende Ausgaben	
+ Aufwand der LR	3	+ Aufwände der LR	30 – 31
- Abschreibungen	33	- Wertbericht. Forderungen	3180
- Durchlaufende Beiträge	37	+ Finanzaufwand	34
- Einlagen in SF	38	- Wertbericht. Anlagen FV	344
- Interne Verrechnungen	39	+ Transferaufwand	36
		- Wertbericht. Darlehen VV	364
		- Wertbericht. Beteiligungen VV	365
		- Abschreibungen Inv. Beiträge	366
		+ a.o.Aufwände	380 – 381
		+ a.o. Finanzaufwand.	
		(geldflusswirksam)	3840
		+ a.o. Transferaufwand	386

K7: Genauigkeit der Steuerprognose			
(budgetierte direkte Steuererträge - effektive direkte Steuererträge) x 100 effektive direkte Steuererträge			
Details HRM1		Details HRM2	
Steuererträge		Steuererträge	
+ Einkommens- und Vermögenssteuern	400	+ Direkte Steuern NP	400
+ Ertrags- und Kapitalsteuern	401	+ Direkte Steuern JP	401

K8: Durchschnittliche Schuldzinsen			
Passivzinsen x 100 durchschnittliche Bruttoschulden per Anfang und Ende Rechnungsjahr			
Details HRM1		Details HRM2	
Passivzinsen		Passivzinsen	
+ Kurzfristiger Zinsaufwand	321	+ Verzinsung Finanzverbindlichkeiten	3401
+ Mittel- und langfristiger Zinsaufwand	322		
+ Verzinsung auf Sonderrechnungen	323		
Verzinsliche Bruttoschulden		Verzinsliche Bruttoschulden	
+ Kurzfristige Schulden	21	+ Kfr. Finanzverbindlichkeiten	201
+ Mittel- und langfristige Schulden	22	- Kfr. derivative Finanzinstrumente	2016
+ Verpflichtungen für Sonderrechnungen	23	+ Lfr. Finanzverbindlichkeiten	206
		- Lfr. derivative Finanzinstrumente	2066
		- Passivierte Investitionsbeiträge	2068

K9: Nettoverschuldungsquotient			
Nettoschulden x 100 Steuererträge			
Details HRM1		Details HRM2	
Nettoschulden		Nettoschulden	
+ Fremdkapital	20 - 25	+ Fremdkapital	20
- Finanzvermögen	10 - 13	- Passivierte Investitionsbeiträge	2068
		- Finanzvermögen	10
Steuern	40	Fiskalertrag	40

K10##: Bruttoverschuldungsanteil			
Bruttoschulden x 100 laufender Ertrag			
Details HRM1		Details HRM2	
Bruttoschulden		Bruttoschulden	
+ Laufende Verpflichtungen	20	+ Laufende Verbindlichkeiten	200
+ Kurzfristige Schulden	21	+ Kfr. Finanzverbindlichkeiten	201
+ Mittel- und langfristige Schulden	22	- Kfr. derivative Finanzinstrumente	2016
+ Verpflichtungen für Sonderrechnungen	23	+ Lfr. Finanzverbindlichkeiten	206
		- Lfr. derivative Finanzinstrumente	2066
		- passivierte Investitionsbeiträge	2068
Laufender Ertrag		Laufender Ertrag	
+ Ertrag der LR	4	+ Erträge	40 - 46
- Durchlaufende Beiträge	47	+ Ausserordentlicher Ertrag	48
- Entnahmen aus SF	48	- Zus. Auflösung pass. Inv.beitr.	487
- Interne Verrechnungen	49	- Entnahmen Eigenkapital	489
		+ Entnahmen Aufwertungsres.	4895

K11##: Selbstfinanzierungsanteil			
Selbstfinanzierung x 100 laufender Ertrag			
Details HRM1		Details HRM2	
Selbstfinanzierung		Selbstfinanzierung	
+ Ertragsüberschuss der LR		Saldo der Erfolgsrechnung	
- Aufwandüberschuss der LR		+ Abschreibungen VV	33
+ Ordentliche Abschr. VV	331	+ Einlagen in Fonds und SF	35
+ Zusätzliche Abschr. VV	332	- Entnahmen aus Fonds und SF	45
+ Abschr. Bilanzfehlbetrag	333	+ Wertbericht. Darlehen VV	364
		+ Wertbericht. Beteiligungen VV	365
		+ Abschreibungen Inv. Beiträge	366
		- Auflösung passiv. Inv. Beiträge	466
		+ Zusätzliche Abschreibungen	383
		+ Zusätzliche Abschr. Darl./Bet. und Investitionsbeiträge	387
		- Zus. Auflösung pass. Inv.beitr.	487
		+ Einlagen in das EK	389
		- Entnahmen aus dem EK	489
		- Aufwertungen VV	4490
Laufender Ertrag		Laufender Ertrag	
+ Ertrag der LR	4	+ Erträge	40 - 46
- Durchlaufende Beiträge	47	+ Ausserordentlicher Ertrag	48
- Entnahmen aus SF	48	- Zus. Auflösung pass. Inv.beitr.	487
- Interne Verrechnungen	49	- Entnahmen Eigenkapital	489
		+ Entnahmen Aufwertungsres.	4895

K12[#]: Zinsbelastungsanteil			
		<u>Nettozinsaufwand x 100</u> laufender Ertrag	
Details HRM1		Details HRM2	
Nettozinsen		Nettozinsen	
+ Passivzinsen	32	+ Zinsaufwand	340
- Vermögenserträge Banken	420	- Zinsertrag	440
- Vermögenserträge Guthaben	421		
- Vermögenserträge Anlagen FV	422		
Laufender Ertrag		Laufender Ertrag	
+ Ertrag der LR	4	+ Erträge	40 - 46
- Durchlaufende Beiträge	47	+ Ausserordentlicher Ertrag	48
- Entnahmen aus SF	48	- Zus. Auflösung pass. Inv.beitr.	487
- Interne Verrechnungen	49	- Entnahmen Eigenkapital	489
		+ Entnahmen Aufwertungsres.	4895

K13^{##}: Kapitaldienstanteil			
		<u>„Kapitaldienst“ x 100</u> laufender Ertrag	
Details HRM1		Details HRM2	
Kapitaldienst		Kapitaldienst	
+ Passivzinsen	32	+ Zinsaufwand	340
- Vermögenserträge Banken	420	- Zinsertrag	440
- Vermögenserträge Guthaben	421	+ Abschreibungen VV	33
- Vermögenserträge Anlagen FV	422	+ Wertbericht. Darlehen VV	364
+ Abschreibungen VV	331	+ Wertbericht. Beteiligungen VV	365
		+ Abschreibungen Inv. Beiträge	366
		- Auflösung passiv. Inv. Beiträge	466
Laufender Ertrag		Laufender Ertrag	
+ Ertrag der LR	4	+ Erträge	40 - 46
- Durchlaufende Beiträge	47	+ Ausserordentlicher Ertrag	48
- Entnahmen aus SF	48	- Zus. Auflösung pass. Inv.beitr.	487
- Interne Verrechnungen	49	- Entnahmen Eigenkapital	489
		+ Entnahmen Aufwertungsres.	4895

K14^{##}: Investitionsanteil			
		<u>Bruttoinvestitionen x 100</u>	
		Gesamtausgaben	
Details HRM1		Details HRM2	
Bruttoinvestitionen		Bruttoinvestitionen	
+ Investitionsausgaben	50 - 58	+ Investitionsausgaben (ord.)	50 – 56
		+ a.o. Investitionsausgaben	58
Gesamtausgaben		Gesamtausgaben	
+ Aufwand der LR	3	+ Aufwände	30 – 31
- Abschreibungen	33	- Wertbericht. Forderungen	3180
- Durchlaufende Beiträge	37	+ Finanzaufwand	34
- Einlagen in SF	38	- Wertbericht. Anlagen FV	344
- Interne Verrechnungen	39	+ Transferaufwand	36
+ Investitionsausgaben	50-58	- Wertbericht. Darlehen VV	364
		- Wertbericht. Beteiligungen VV	365
		- Abschreibungen Inv. Beiträge	366
		+ a.o.Aufwände	380 – 381
		+ a.o. Finanzaufwand.	
		(geldflusswirksam)	3840
		+ a.o. Transferaufwand	386
		+ Investitionsausgaben (ord.)	50 – 56
		+ a.o. Investitionsausgaben	58

K15^{##}: Nettoschulden pro Einwohner			
		<u>Nettoschulden</u>	
		ständige Wohnbevölkerung	
Details HRM1		Details HRM2	
Nettoschulden		Nettoschulden	
+ Fremdkapital	20 - 25	+ Fremdkapital	20
- Finanzvermögen	10 - 13	- Passivierte Investitionsbeiträge	2068
		- Finanzvermögen	10

Annexe 2 : Calcul des indicateurs en détail

11: Couverture des charges			
<u>revenus courants x 100</u> charges courantes			
Détails MCH1		Détails MCH2	
Revenus courants		Revenus courants	
+ Revenus du compte de fct.	4	+ Revenus	40 - 46
- Subventions à redistribuer	47	+ Revenus extraord.	48
- Prélèvements sur les FS	48	- Diss. suppl. subv. invest.	487
- Imputations internes	49	- Prélèvements sur CP	489
		+ Prélèvements s/rés. retraitem.	4895
Charges courantes		Charges courantes	
+ Charges du compte de fct.	3	+ Charges du compte de rés.	30 - 36
- amortissements compl.	332	+ Charges extraord.	380 - 381
- amortissement découvert bilan	333	+ Charges fin. extraord.	384
- Subventions à redistribuer	37	+ Charges de transferts extraord.	386
- Attributions aux FS	38		
- Imputations internes	39		

12#: Autofinancement de l'investissement net			
<u>autofinancement x 100</u> investissements nets ¹⁾			
¹⁾ moyenne des 3 dernières années			
Détails MCH1		Détails MCH2	
Autofinancement		Autofinancement	
+ Excédent de revenus du compte de fct.		Solde du compte de résultats	
- Excédent des charges du compte de fct.		+ Amortissements du PA	33
+ Amortissements ord. du PA	331	+ Attributions aux fonds et FS	35
+ Amortissements compl. du PA	332	- Prélèvements sur fonds et FS	45
+ Amortissements du découvert	333	+ Réévaluations emprunts PA	364
		+ Réévaluations particip. PA	365
		+ Amort. subventions d'invest.	366
		- Dissol. subventions d'invest.	466
		+ Amort. supplémentaires	383
		+ Amort. Suppl. prêts/participations.	
		et subventions d'invest.	387
		- Diss. suppl. subv. invest.	487
		+ Attributions au CP	389
		- Prélèvements sur CP	489
		- Réévaluations PA	4490
Investissements nets		Investissements nets	
+ Dépenses d'investissement	50 - 58	+ Dépenses d'investissement	50 - 56
- Recettes d'investissement	60 - 67	+ Dépenses d'invest. extraord.	58
		- Recettes d'investissement	60 - 66
		- Recettes d'invest. extraord.	68

13: Engagements nets supplémentaires			
(engagements nets 31.12. – engagements nets 1.1.) x 100 dépendances courantes de l'exercice			
Détails MCH1		Détails MCH2	
Engagements nets		Engagements nets	
+ Engagements	20 - 25	+ Capital de tiers	20
- Patrimoine financier	10 - 13	- Subventions d'investissements inscrites au passif	2068
		- Patrimoine financier	10
Dépendances courantes		Dépendances courantes	
+ Charges du compte de fct.	3	+ Charges du compte de rés.	30 – 31
- Amortissements	33	- Réévaluations sur créances	3180
- Subventions redistribuées	37	+ Charges financières	34
- Attributions aux FS	38	- Réévaluations immob. PF	344
- Imputations internes	39	+ Charges de transferts	36
		- Réévaluations emprunts PA	364
		- Réévaluations particip. PA	365
		- Amort. subventions d'invest.	366
		+ Charges extraord.	380 – 381
		+ Charges financières extraord. (avec incidence sur trés.)	3840
		+ Charges de transferts extraord.	386

14: Poids des intérêts nets			
intérêts nets x 100 revenus fiscaux directs			
Détails MCH1		Détails MCH2	
Intérêts nets		Intérêts nets	
+ Intérêts passifs	32	+ Charges d'intérêts	340
- Banques	420	+ Frais d'approvisionnement	342
- Créances	421	+ Charges pour biens-fonds, PF	343
- Capitaux du PF	422	- Revenus des intérêts	440
- Immeubles du PF	423	- Dividendes	4420
		- Produits des immeubles du PF	443
		- Revenus financiers du PA	445
		- Produits des immeubles PA	447
		- Revenus des immeubles loués	448
Revenus fiscaux directs		Revenus fiscaux directs	
+ Imp. sur le revenu et la fortune	400	+ Imp. directs, pers. physiques	400
+ Imp. sur le bénéfice et le capital	401	+ Imp. directs, personnes morales	401
+ Imp. fonciers	402	+ Imp. fonciers	4021
+ Imp. sur les gains en capital	403	+ Imp. sur les gains en capital	4022
+ Droits de mutation et de timbre	404	+ Droits de mutation et timbre	4023

15: Maîtrise des dépenses courantes	
<u>(dépenses de l'exercice – dépenses de l'exercice précédent) x 100</u> dépenses de l'exercice précédent	
Détails MCH1	Détails MCH2
Dépenses courantes	Dépenses courantes
+ Charges courantes 3	+ Charges du compte de fct. 30 – 31
- Amortissements 33	- Réévaluations sur créances 3180
- Subventions redistribuées 37	+ Charges financières 34
- Attributions aux	- Réévaluations immob. PF 344
financements spéciaux 38	+ Charges de transferts 36
- Imputations internes 39	- Réévaluations emprunts PA 364
	- Réévaluations particip. PA 365
	- Amort. subventions d'invest. 366
	+ Charges extraord. 380 – 381
	+ Charges financières extraord. (avec incidence sur trés.) 3840
	+ Charges de transferts extraord. 386

16: Effort d'investissement	
<u>investissement net¹⁾ x 100</u> dépenses courantes ¹⁾ moyenne des trois dernières années	
Détails MCH1	Détails MCH2
Investissements nets	Investissements nets
+ Dépenses d'investissement 50 - 58	+ Dépenses d'investissement 50 – 56
- Recettes d'investissement 60 - 67	+ Dépenses d'invest. extraord. 58
	- Recettes d'investissement 60 – 66
	- Recettes d'invest. extraord. 68
Dépenses courantes	Dépenses courantes
+ Charges du compte de fct. 3	+ Charges du compte de fct. 30 – 31
- Amortissements 33	- Réévaluations sur créances 3180
- Subventions redistribuées 37	+ Charges financières 34
- Attributions aux	- Réévaluations immob. PF 344
financements spéciaux 38	+ Charges de transferts 36
- Imputations internes 39	- Réévaluations emprunts PA 364
	- Réévaluations particip. PA 365
	- Amort. subventions d'invest. 366
	+ Charges extraord. 380 – 381
	+ Charges financières extraord. (avec incidence sur trés.) 3840
	+ Charges de transferts extraord. 386

17: Exactitude de la prévision fiscale			
$\frac{(\text{revenus fiscaux directs budgétés} - \text{revenus fiscaux directs effectifs}) \times 100}{\text{revenus fiscaux directs effectifs}}$			
Détails MCH1		Détails MCH2	
Revenus fiscaux		Revenus fiscaux	
+ Impôt sur le revenu et la fortune	400	+ Impôts directs PP	400
+ Impôts sur le bénéfice et le capital	401	+ Impôts directs PM	401

18: Intérêt moyen de la dette			
$\frac{\text{intérêts passifs} \times 100}{\text{moyenne de la dette brute en début et en fin d'exercice}}$			
Détails MCH1		Détails MCH2	
Intérêts passifs		Intérêts passifs	
+ Dettes à court terme	321	+ Intérêts passifs des engagements financiers	3401
+ Dettes à moyen et long termes	322		
+ Dettes envers des entités particulières	323		
Dette brute portant intérêt		Dette brute portant intérêt	
+ Dettes à court terme	21	+ Engagements financiers à court terme	201
+ Dettes à moyen et long termes	22	- Instruments financiers dérivés à court terme	2016
+ Engagements envers des entités particulières	23	+ Engagements financiers à long terme	206
		- Instruments financiers dérivés à long terme	2066
		- Subventions d'investissement inscrites au passif	2068

19^a: Taux d'endettement net			
$\frac{\text{engagements nets} \times 100}{\text{revenus fiscaux}}$			
Détails MCH1		Détails MCH2	
Engagements nets		Engagements nets	
+ Engagements	20 - 25	+ Capital de tiers	20
- Patrimoine financier	10 - 13	- Subventions d'investissement inscrites au passif	2068
		- Patrimoine financier	10
Impôts	40	Revenus fiscaux	40

110^{##}: Dette brute par rapport aux revenus			
		dette brute x 100 revenus courants	
Détails MCH1		Détails MCH2	
Dette brute		Dette brute	
+ Engagements courants	20	+ Engagements courants	200
+ Dettes à court terme	21	+ Engagements financiers à ct	201
+ Dettes à moyen et long termes	22	- Instruments financiers dérivés à court terme	2016
+ Engagements envers des entités particulières	23	+ Engagements financiers à lt	206
		- Instruments financiers dérivés à long terme	2066
		- Subventions d'investissement inscrites au passif	2068
Revenus courants		Revenus courants	
+ Revenus du compte de fct.	4	+ Revenus du compte de rés.	40 - 46
- Subventions à redistribuer	47	+ Revenus extraord.	48
- Prélèvements sur les FS	48	- Diss. suppl. subv. invest.	487
- Imputations internes	49	- Prélèvements sur CP	489
		+ Prélèvements s/rés. retraitem.	4895

111^{##}: Taux d'autofinancement			
		autofinancement x 100 revenus courants	
Détails MCH1		Détails MCH2	
Autofinancement		Autofinancement	
+ Excédent de revenu du compte de fct.		Solde du compte de résultats	
- Excédent des charges du compte de fct.		+ Amortissements du PA	33
+ Amortissements ord. du PA	331	+ Attributions aux fonds et FS	35
+ Amortissements compl. du PA	332	- Prélèvements sur fonds et FS	45
+ Amortissements du découvert	333	+ Réévaluations prêts PA	364
		+ Réévaluations particip. PA	365
		+ Amort. subventions d'invest.	366
		- Dissol. subventions d'invest.	466
		+ Amort. supplémentaires	383
		+ Amort. suppl. prêts/participations. et subventions d'invest.	387
		- Diss. suppl. subv. invest.	487
		+ Attributions au CP	389
		- Prélèvements sur CP	489
		- Réévaluations PA	4490
Revenus courants		Revenus courants	
+ Revenus du compte de fct.	4	+ Revenus du compte de rés.	40 - 46
- Subventions à redistribuer	47	+ Revenus extraord.	48
- Prélèvements sur les FS	48	- Diss. suppl. subv. invest.	487
- Imputations internes	49	- Prélèvements sur CP	489
		+ Prélèvements s/rés. retraitem.	4895

112^{II}: Part des charges d'intérêts			
		<u>intérêts nets x 100</u>	
		revenus courants	
Détails MCH1		Détails MCH2	
Intérêts nets		Intérêts nets	
+ Intérêts passifs	32	+ Charges d'intérêts	340
- Revenus des banques	420	- Revenus des intérêts	440
- Revenus des créances	421		
- Revenus des capitaux du PF	422		
Revenus courants		Revenus courants	
+ Revenus du compte de fct.	4	+ Revenus du compte de rés.	40 - 46
- Subventions à redistribuer	47	+ Revenus extraord.	48
- Prélèvements sur les FS	48	- Diss. suppl. subv. invest.	487
- Imputations internes	49	- Prélèvements sur CP	489
		+ Prélèvements s/rés. retraitem.	4895

113^{III}: Part du service de la dette			
		<u>'service de la dette' x 100</u>	
		revenus courants	
Détails MCH1		Détails MCH2	
Service de la dette		Service de la dette	
+ Intérêts passifs	32	+ Charges d'intérêts	340
- Revenus des banques	420	- Revenus des intérêts	440
- Revenus des créances	421	+ Amort. du PA	33
- Revenus des capitaux du PF	422	+ Réévaluations prêts PA	364
+ Amortissements ord. du PA	331	+ Réévaluations particip. PA	365
		+ Amort. subventions d'invest.	366
		- Dissol. subventions d'invest.	466
Revenus courants		Revenus courants	
+ Revenus du compte de fct.	4	+ Revenus du compte de rés.	40 - 46
- Subventions à redistribuer	47	+ Revenus extraord.	48
- Prélèvements sur les FS	48	- Diss. suppl. subv. invest.	487
- Imputations internes	49	- Prélèvements sur CP	489
		+ Prélèvements s/rés. retraitem.	4895

114^{##}: Proportion des investissements bruts	
<u>investissements bruts x 100</u> dépenses totales	
Détails MCH1	Détails MCH2
Investissements bruts	Investissements bruts
+ Dépenses d'investissement 50 - 58	+ Dépenses d'investissement 50 - 56
	+ Dépenses d'invest. extraord. 58
Dépenses totales	Dépenses totales
+ Charges du compte de fct. 3	+ Charges du compte de rés. 30 - 31
- Amortissements 33	- Réévaluations sur créances 3180
- Subventions redistribuées 37	+ Charges financières 34
- Attributions aux financements spéciaux 38	- Réévaluations immob. PF 344
- Imputations internes 39	+ Charges de transferts 36
+ Dépenses d'investissement 50 - 58	- Réévaluations prêts PA 364
	- Réévaluations particip. PA 365
	- Amort. subventions d'invest. 366
	+ Charges extraord. 380 - 381
	+ Charges financières extraord. (avec incidence sur trés.) 3840
	+ Charges de transferts extraord. 386
	+ Dépenses d'investissement 50 - 56
	+ Dépenses d'invest. extraord. 58

115^{##}: Dette nette par habitant	
<u>engagements nets</u> population résidente permanente	
Détails MCH1	Détails MCH2
Engagements nets	Engagements nets
+ Engagements 20 - 25	+ Capital de tiers 20
- Patrimoine financier 10 - 13	- Subventions d'investissement inscrites au passif 2068
	- Patrimoine financier 10

Anhang 3 – Annexe 3 :**Kantone, die einen Bilanzfehlbetrag aufweisen (x) und ihn
abschreiben (□)****Cantons présentant un découvert au bilan (x) et qui l'amortissent (□)**

	2018		2019		2020		2021	
	Bilanz- fehlbetrag am 31.12.	Abschrei- bung	Bilanz- fehlbetrag am 31.12.	Abschrei- bung	Bilanz- fehlbetrag am 31.12.	Abschrei- bung	Bilanz- fehlbetrag am 31.12.	Abschrei- bung
	Découvert au 31.12.	Amortis- sement	Découvert au 31.12.	Amortis- sement	Découvert au 31.12.	Amortis- sement	Découvert au 31.12.	Amortis- sement
ZH	–	–	–	–	–	–	–	–
BE	–	–	–	–	–	–	–	–
LU	–	–	–	–	–	–	–	–
UR	–	–	–	–	–	–	–	–
SZ	–	–	–	–	–	–	–	–
OW	–	–	–	–	–	–	–	–
NW	–	–	–	–	–	–	–	–
GL	–	–	–	–	–	–	–	–
ZG	–	–	–	–	–	–	–	–
FR	–	–	–	–	–	–	–	–
SO	–	–	–	–	–	–	–	–
BS	–	–	–	–	–	–	–	–
BL	–	–	–	–	–	–	–	–
SH	–	–	–	–	–	–	–	–
AR	–	–	–	–	–	–	–	–
AI	–	–	–	–	–	–	–	–
SG	–	–	–	–	–	–	–	–
GR	–	–	–	–	–	–	–	–
AG	–	–	–	–	–	–	–	–
TG	–	–	–	–	–	–	–	–
TI	x	–	–	–	x	–	x	–
VD	–	–	–	–	–	–	–	–
VS	–	–	–	–	–	–	–	–
NE	x	–	–	–	–	–	–	–
GE	–	–	–	–	–	–	–	–
JU	–	–	–	–	–	–	–	–

In der gleichen Reihe

Dans la même collection

N°	Autoren, Titel und Datum – Auteurs, titres et date
306	CUGNY Fany Analyse de l'insertion socioprofessionnelle des jeunes adultes réfugiés en situation de vulnérabilité, à partir de la perception des acteurs, 2019
307	MBAV YAV G. Vers le « législateur évaluateur » ? Nécessité de surveiller l'exécution et les effets des lois en République démocratique du Congo
308	SOGUEL Nils, MUNIER Evelyn Vergleich 2018 der Kantons- und Gemeindefinanzen Comparatif 2018 des finances cantonales et communales, 2019
309	IMELLI Michela Lisa Prestations linguistiques de la Confédération. Faire ou faire faire? 2019
310	ATHIAS Laure, THIEBAUD Jean-Christophe, WICHT Pascal Les organisations publiques dans la concurrence, Compte-rendu de la 6ème Journée de la Gouvernance des Entreprises Publiques, le 4 avril 2019, 2019
311	ZAWODNIK Béatrice Gouvernance pour la Cité de la musique de Genève : analyse et propositions, 2020
312	SOGUEL Nils, MUNIER Evelyn Vergleich 2019 der Kantons- und Gemeindefinanzen Comparatif 2019 des finances cantonales et communales, 2020
313	IMSENG Hélène Pratique du sport et promotion de la santé au CHUV, étude exploratoire basée sur la perception des acteurs, 2020
314	KEUFFER Nicolas L'autonomie communale en Suisse : conceptualisation, classifications empiriques et facteurs explicatifs, 2020
315	GUARATO Pietro , Carbon Capture, Utilization and Storage in Switzerland. Volume 1 - The Technological and Scientific Framework, 2021
316	GUARATO Pietro , Carbon Capture, Utilization and Storage in Switzerland. Volume 2 - The Institutional and Legal Framework, 2021
317	SOGUEL Nils, MUNIER Evelyn Vergleich 2020 der Kantons- und Gemeindefinanzen Comparatif 2020 des finances cantonales et communales, 2021
318	LAUWERIER Ewoud, GATTO Laura, BRUNNER Dunia, NAHRATH Stéphane, BUNDI Pirmin Comparing European and Swiss Strategies for the Regulation of Plastics Commissioned by the Federal Office for the Environment (FOEN), 2021
319	LADNER Andreas, HAUS Alexander Aufgabenerbringung der Gemeinden in der Schweiz: Organisation, Zuständigkeiten und Auswirkungen, 2021
320	STEINBRÜCHEL Frédéric Analyse des conventions de subventionnement dans le domaine de la musique classique en Ville de Genève, 2021

L'IDHEAP en un coup d'œil

Champ

L'IDHEAP est, en Suisse, le seul centre d'enseignement, de recherche et d'expertise intégralement dédié au secteur public. Différentes disciplines des sciences humaines et sociales -adaptées aux spécificités du secteur public et parapublic- y sont représentées, garantissant ainsi une approche pluridisciplinaire. Mentionnons le droit, l'économie, le management et la science politique.

L'IDHEAP est un observateur indépendant et un fournisseur de conseils reconnu par les administrations, les responsables politiques et la Confédération. L'Institut est accrédité par la Confédération et au niveau international (*European Association for Public Administration Accreditation*-EAPAA). Fondé en 1981, il est intégré depuis 2014 dans la faculté de droit, de sciences criminelles et d'administration publique de l'Université de Lausanne.

Vision

À l'interface entre théorie et pratique de l'administration publique, l'IDHEAP est le pôle national d'excellence contribuant à l'analyse des mutations du secteur public et à une meilleure gouvernance de l'Etat de droit à tous ses niveaux, en pleine coopération avec ses partenaires universitaires suisses et étrangers.

Missions

1. Enseignement universitaire : former les él·e·s et cadres actuels et futurs du secteur public

- Doctorat en administration publique
- *Master of Advanced Studies in Public Administration* (MPA)
- *Master of Arts in Public Management and Policy* (Master PMP)
- *Diploma of Advanced Studies* (DAS) en administration publique
- Certificat exécutif en management et action publique (CEMAP)
- *Certificate of Advanced Studies* en administration publique (CAS) dans différents domaines
- Séminaire pour spécialistes et cadres (SSC)

2. Recherche : ouvrir de nouveaux horizons pour l'administration publique

- Projets de recherche fondamentale ou appliquée
- Publications scientifiques
- Direction de thèses de doctorat en administration publique
- Conférences et colloques scientifiques

3. Expertise et conseil : apporter des solutions innovantes

- Mandats au profit du secteur public et parapublic
- Mandats en Suisse et à l'étranger

4. Services à la cité : participer aux discussions sur les enjeux de société

- Interventions dans les médias
- Articles et conférences de vulgarisation
- Renseignements ponctuels offerts aux administrations publiques

Seit 1999 erstellt das IDHEAP jährlich einen Vergleich der Kantons- und Gemeindefinanzen.

Das Ziel besteht darin, einen Einblick in die finanzielle Lage der öffentlichen Gemeinwesen der Schweiz zu erhalten. Alle föderativen Ebenen des Landes sind abgedeckt: der Bund, die 26 Kantone sowie 20 Städte, darunter 14 Kantonshauptorte der Schweiz.

Es werden verschiedene Kennzahlen verwendet, darunter die vom HRM2 vorgeschriebenen. Sie sind in vier Gruppen aufgeteilt. Die erste Gruppe interessiert sich für die Einhaltung des allgemeinen Haushaltgleichgewichts. Die zweite gibt über die Qualität der Haushaltsführung Auskunft. Die dritte misst das Ausmass der Verschuldung. Die vierte enthält diverse Hilfskennzahlen.

Auf der Webseite des Vergleichs des IDHEAP können Sie die finanzielle Lage Ihres Gemeinwesens bewerten:
www.unil.ch/idheap/comparatif.

Depuis 1999, l'IDHEAP publie son comparatif des finances publiques.

Le but est d'apporter un éclairage sur la situation financière des collectivités publiques suisses. Tous les échelons institutionnels du pays sont couverts : la Confédération, les 26 cantons et 20 villes suisses, parmi lesquelles 14 chefs lieux cantonaux.

Plusieurs indicateurs sont utilisés, incluant ceux prescrits par le MCH2. Ils sont réunis en quatre groupes. Le premier groupe s'intéresse au respect des grands équilibres budgétaires. Le second renseigne sur la qualité de la gestion financière. Le troisième mesure l'importance de l'endettement. Le quatrième comprend divers indicateurs auxiliaires.

Vous pouvez facilement évaluer la situation financière de votre collectivité en vous rendant sur le site internet du comparatif de l'IDHEAP : www.unil.ch/idheap/comparatif.